



# INFORMATIENOTA OVER DE TOEPASSING VAN DE AANGEPASTE DOUANERECHTEN VOOR GOEDEREN VAN OORSPRONG UIT DE VERENIGDE STATEN VAN AMERIKA

**Disclaimer:** Deze informatienota is een publicatie van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen – Operationele Ondersteuning en Expertise – Douanewetgeving. Het doel van deze informatienota is om de bepalingen inzake de aangepaste douanerechten voor goederen van oorsprong uit de VSA te verduidelijken. Alleen de in het Publicatieblad van de Europese Unie (de gedrukte versie, of, sinds 1 juli 2013, de elektronische versie op de website EUR-LEX) gepubliceerde teksten gelden als authentieke teksten en hebben rechtsgevolgen. Naast de bronteksten op EUR-LEX, verwijzen we ook naar andere nuttige nationale of Europese websites. Indien u vaststelt dat een link niet meer werkt, kan u dit steeds melden via [da.lex.douane@minfin.fed.be](mailto:da.lex.douane@minfin.fed.be)

# Inhoud

1	INLEIDING .....	3
2	WETTELIJKE BASIS.....	3
3	DE OORSPRONGSBEPALING .....	4
3.1	Volledig verkregen producten .....	4
3.2	Twee of meer landen zijn betrokken bij de productie .....	4
3.2.1	De laatste ingrijpende be- of verwerking .....	5
3.3	De economische rechtvaardiging.....	10
3.4	De productie-inrichting .....	10
3.5	Het resultaat van de bewerking.....	10
3.6	Minimale bewerkingen .....	10
3.7	Behandeling van toebehoren, reserveonderdelen en gereedschap .....	11
3.7.1	Toebehoren, reserveonderdelen of gereedschap die samen met het product worden ingevoerd.....	11
3.7.2	Essentiële reserveonderdelen die worden ingevoerd voor gebruik met een product dat reeds in het vrije verkeer is gebracht .....	11
3.8	Neutrale elementen en verpakkingen .....	11
3.8.1	Neutrale elementen.....	11
3.8.2	Verpakking .....	12
4	DE BEWIJSVOERING .....	12
4.1	Bewijzen inzake de niet-preferentiële oorsprong .....	12
4.2	Rechtstreeks vervoer .....	13
5	HET VERZOEK OM PREFERENTIËLE TARIEFBEHANDELING.....	14
6	BIJKOMENDE INFORMATIE EN CONTACT .....	14
6.1	Aanvullende informatiebronnen .....	14
6.2	Contact .....	14
	BIJLAGE 1: Vragenlijst bepaling en controle van niet-preferentiële oorsprong.....	15

## 1 INLEIDING

Op 1 juli 2026 is *Verordening (EU) 2026/1455 van het Europees Parlement en de Raad van 25 juni 2026 betreffende de aanpassing van de douanerechten op de invoer van bepaalde goederen van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika en de opening van tariefcontingenten voor de invoer van bepaalde goederen van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika*, in werking getreden. Deze verordening is van toepassing vanaf 1 juli 2026 tot en met 31 december 2029 <sup>1</sup>;

De verordening schrapt de resterende EU-douanerechten op Amerikaanse industriële goederen en voert preferentiële toegang in voor bepaalde Amerikaanse visproducten en niet-gevoelige landbouwproducten via tariefcontingenten en verlaagde tarieven.

De verordening bevat eveneens vrijwarings- en opschortingsmechanismen. Ze voorziet met name in een specifiek vrijwaringsmechanisme dat de Commissie in staat stelt snel op te treden in gevallen van aanzienlijke invoerpieken die ernstige schade toebrengen of dreigen toe te brengen aan marktdeelnemers in de EU, en versterken het vermogen van de EU om tariefpreferenties op te schorten wanneer de VS haar verbintenissen niet nakomt, de doelstellingen van de gezamenlijke verklaring ondermijnt of anderszins evenwichtige handelsbetrekkingen verstoort, onder meer door middel van discriminerende maatregelen.

In tegenstelling tot bij andere handelsakkoorden zijn er nog geen specifieke preferentiële oorsprongsregels afgesproken. Dit houdt in dat in de verordening geen apart hoofdstuk of protocol inzake oorsprongsregels en oorsprongsprocedures is voorzien.

De oorsprong van de goederen waarvoor tariefpreferenties worden gevraagd op basis van deze verordeningen, wordt aldus vastgesteld op basis van **de niet-preferentiële oorsprongsregels** bedoeld in titel II, hoofdstuk 2, afdeling 1, van Verordening (EU) nr. 952/2013 (het Douanewetboek van de Unie of DWU) totdat er regels inzake preferentiële oorsprong zijn vastgesteld.

Deze informatienota heeft tot doel om de marktdeelnemers een beter inzicht te geven in de toepassing van de aangepaste douanerechten voor goederen van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika.

## 2 WETTELIJKE BASIS

Betreffende de tariefmaatregelen met de VS:

- *Verordening (EU) 2026/1455 van het Europees Parlement en de Raad van 25 juni 2026 betreffende de aanpassing van de douanerechten op de invoer van bepaalde goederen van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika en de opening van tariefcontingenten voor de invoer van bepaalde goederen van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika; en*

Betreffende de niet-preferentiële oorsprong:

- Artikel 59 tot en met artikel 63 van Verordening (EU) Nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het communautair douanewetboek ("DWU"),
- Artikel 31 tot en met artikel 36 en Bijlage 22-01 van de Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie ("DWU DA"),
- Artikel 57 tot en met artikel 59 en Bijlage 22-14 van de Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie ("DWU IA"),

---

<sup>1</sup> [PB L, 2026/1455, 30.6.2026](#)

### 3 DE OORSPRONGSBEPALING

Zoals vermeld in de inleiding, zijn er geen preferentiële oorsprongsregels voorzien voor de toepassing van de aangepaste douanerechten voor goederen uit de VSA. Deze kunnen mogelijk nog in de toekomst worden afgesproken. Tot dan zal de oorsprong van de goederen worden bepaald op basis van de niet-preferentiële oorsprongsregels die zijn opgenomen in het Douanewetboek van de Unie.

De niet-preferentiële oorsprong van goederen is gebaseerd op twee basisbegrippen die zijn geformuleerd in artikel 60 DWU:

- “Volledig verkregen” producten zijn producten die volledig in één enkel land zijn vervaardigd, met inbegrip van producten die in hun natuurlijke staat zijn verkregen en daarvan afgeleide producten.
- Producten die in het laatste land van productie een “laatste wezenlijke bewerking” hebben ondergaan, in gevallen waarin twee of meer landen bij de productie van goederen betrokken zijn.

#### 3.1 Volledig verkregen producten

“Volledig verkregen” producten zijn volledig binnen één enkel land geproduceerd, met inbegrip van producten die in hun natuurlijke staat zijn verkregen en daarvan afgeleide producten (artikel 60, lid 1 DWU). Artikel 31 DWU DA bevat een limitatieve lijst van goederen die worden beschouwd als volledig verkregen in één enkel land of gebied:

- In dat land of gebied gewonnen minerale producten;*
- Uitsluitend aldaar gekweekte en geoogste producten van het plantenrijk;*
- Aldaar geboren en gehouden levende dieren;*
- Producten afkomstig van aldaar gehouden levende dieren;*
- Producten van de aldaar bedreven jacht en visserij;*
- Producten van de zeevisserij en andere producten gewonnen door in dat land of gebied geregistreerde schepen die de vlag van dat land of gebied voeren, uit de zee buiten de territoriale wateren van enig land;*
- Goederen die aan boord van fabrieksschepen zijn verkregen of vervaardigd uit de onder f) bedoelde producten van oorsprong uit dat land of gebied, mits deze schepen in dat land of gebied zijn geregistreerd en de vlag ervan voeren;*
- Producten gewonnen uit de buiten de territoriale wateren gelegen zeebodem of de ondergrond ervan, mits dat land of gebied exclusieve rechten heeft op de exploitatie van deze zeebodem of de ondergrond ervan;*
- Resten en afval afkomstig van fabricagehandelingen en artikelen die niet meer in gebruik zijn, mits zij daar zijn verzameld en slechts voor de terugwinning van grondstoffen kunnen dienen;*
- Goederen die aldaar uitsluitend uit de onder a) tot en met i) bedoelde producten zijn vervaardigd.*

#### 3.2 Twee of meer landen zijn betrokken bij de productie

Producten die in het laatste land van productie een “laatste wezenlijke bewerking” hebben ondergaan, in gevallen waarin twee of meer landen bij de productie van goederen betrokken zijn, verkrijgen hun oorsprong op basis van de definitie in artikel 60, lid 2 DWU:

*“Goederen bij de vervaardiging waarvan meer dan één land of gebied betrokken is, worden geacht van oorsprong te zijn uit het land of gebied waar, in een daartoe ingerichte onderneming, de laatste ingrijpende, economisch verantwoorde verwerking of bewerking heeft plaatsgevonden die hetzij tot de fabricage van een nieuw product heeft geleid, hetzij een belangrijk fabricagestadium vertegenwoordigt.”*

### 3.2.1 De laatste ingrijpende be- of verwerking

De laatste ingrijpende be- of verwerking moet resulteren in de vervaardiging van een nieuw product of een belangrijke productiefase vormen.

In de praktijk is het noodzakelijk om informatie te hebben over alle gebruikte materialen. Met name moeten de niet-oorsprongsmaterialen die in het laatste productieland zijn gebruikt, worden geïdentificeerd. Deze niet-oorsprongsmaterialen moeten immers een ingrijpende be- of verwerking hebben ondergaan om de niet-preferentiële oorsprong van het laatste productieland aan het eindproduct toe te kennen.

Dit criterium moet op twee verschillende manieren worden beoordeeld, afhankelijk van de vraag of het betrokken product is opgenomen in bijlage 22-01 DWU DA of niet.

#### 3.2.1.1 Primaire regels voor producten die zijn opgenomen in bijlage 22-01 van de DWU DA

Bijlage 22-01 bevat twee onderdelen:

1. De inleidende aantekeningen met o.m. definities, de soorten regels, hoe de regels moeten worden toegepast, enz.;
2. De lijst met de primaire en residuele regels.

In eerste instantie zijn de primaire regels van toepassing. Wanneer niet aan een primaire regel wordt voldaan, is een residuele regel van toepassing om de oorsprong van het betreffende product vast te stellen. Elk product heeft immers noodzakelijkerwijs een niet-preferentiële oorsprong.

De primaire regels kunnen:

- aan het begin van een hoofdstuk zijn opgenomen (**hoofdstukregels**), of
- voorkomen in de tabel met productspecifieke regels.

De marktdeelnemer mag kiezen welke van deze regels wordt toegepast, indien beide van toepassing zijn.

De eerste twee kolommen van de lijst in bijlage 22-01 DWU DA beschrijven het verkregen product.

- De eerste kolom vermeldt het hoofdstuk- of postnummer van het Geharmoniseerd Systeem (GS).
- De tweede kolom bevat de omschrijving van de goederen volgens het GS.

Voor iedere vermelding in deze twee kolommen is in kolom 3 een primaire oorsprongsregel opgenomen.

Wanneer het nummer in de eerste kolom wordt voorafgegaan door "**ex**", betekent dit dat de primaire regel uitsluitend geldt voor het gedeelte van de post of het hoofdstuk dat in kolom 2 is omschreven.

Wanneer in kolom 1 meerdere posten gezamenlijk zijn vermeld of alleen een hoofdstuknummer is opgenomen, geldt de naastgelegen primaire regel voor alle goederen die volgens het GS onder de betrokken posten of onder het betrokken hoofdstuk worden ingedeeld.

Wanneer voor verschillende goederen binnen één post verschillende regels gelden, heeft iedere inspringsing betrekking op het gedeelte van de post waarop de daarnaast vermelde primaire regel van toepassing is.

#### 3.2.1.2 Twee categorieën primaire regels

Er bestaan twee categorieën primaire regels:

1. primaire regels die rechtstreeks het land van oorsprong aanwijzen;
2. primaire regels die de oorsprong toekennen aan het laatste productieland, mits in dat land aan het in de regel opgenomen criterium is voldaan.

Binnen deze tweede categorie bestaan drie soorten regels.

### 3.2.1.3 Wijziging van tariefpost, onderverdeling of verdere onderverdeling

Van een wijziging van tariefpost is sprake wanneer de tariefindeling van het eindproduct verschilt van die van de gebruikte niet-oorsprongsmaterialen.

Soms wordt een wijziging vanuit bepaalde posten uitgesloten (bijvoorbeeld voor GS-post 7227: "**CTH, behalve vanuit post 7228**").

In andere gevallen geldt de wijziging slechts indien tevens een aanvullende bewerking is uitgevoerd (bijvoorbeeld voor GS-post 7223: "**CTH, behalve van 7221 naar 7222; of wijziging van 7221 naar 7222, mits het materiaal koud is gewalst.**")

### 3.2.1.4 Specifieke bewerking

Specifieke bewerkingen omvatten onder meer:

- vervaardiging uit vezels;
- vervaardiging uit garen;
- volledige confectie (alle bewerkingen na het snijden van de stof of na het rechtstreeks in vorm breien of haken);
- bedrukken of verven;
- specifieke regels voor producten en onderdelen vervaardigd uit voorvormen (*blanks*).

De term "**vezels**" omvat zowel natuurlijke vezels als synthetische stapelvezels van de GN-codes 5501 tot en met 5507, alsmede vezels die worden gebruikt voor de papierproductie.

Onder **natuurlijke vezels** worden alle andere vezels verstaan dan kunstmatige of synthetische vezels. De term heeft uitsluitend betrekking op de fase vóór het spinnen en omvat, tenzij anders vermeld, ook gekaarde, gekamde of anderszins bewerkte, maar nog niet gesponnen vezels.

Hieronder vallen onder meer:

- paardenhaar (GN-code 0503);
- zijde (GN-codes 5002 en 5003);
- wol en fijn of grof dierenhaar (GN-codes 5101-5105);
- katoen (GN-codes 5201-5203);
- overige plantaardige vezels (GN-codes 5301-5305).

Volgens inleidende opmerking 1.4 van bijlage 22-01 betekent "**volledige confectie**" dat alle bewerkingen na het snijden van de stof of na het rechtstreeks in vorm breien of haken moeten zijn uitgevoerd.

Niettemin wordt een product niet noodzakelijk als onvolledig geconfectioneerd beschouwd wanneer één of meer afwerkingshandelingen nog niet zijn verricht.

Er bestaat echter een bijzondere situatie waarin afwerkingshandelingen zo belangrijk zijn dat zij meer omvatten dan eenvoudige afwerking. Wanneer dergelijke afwerkingen niet zijn uitgevoerd, wordt de confectie niet als volledig beschouwd.

### 3.2.1.5 Toegevoegde-waardecriterium

Een regel "**X % toegevoegde waarde**" betekent dat de waardevermeerdering die voortvloeit uit de uitgevoerde be- of verwerking, vermeerderd met de eventuele waarde van onderdelen van oorsprong uit het productieland, ten minste **X %** moet bedragen van de prijs af fabriek (*ex works*) van het product.

Hierbij staat "**X**" voor het in de oorsprongsregel vermelde percentage.

In het algemeen moet rekening worden gehouden met de inleidende opmerkingen van bijlage 22-01 DWU DA.

Punt 2.3 van deze opmerkingen bepaalt dat materialen die in een land reeds de oorsprongsstatus hebben verkregen, voor de verdere oorsprongsbepaling worden beschouwd als materialen van oorsprong uit datzelfde land. Dit wordt het **absorptiebeginsel** of **roll-upbeginsel** genoemd.

Voorbeeld:

Ondernemingen A en B zijn gevestigd in land X.

Onderneming A vervaardigt een haarborstel (GS-post 9603, waarde € 5). De borstel voldoet aan de oorsprongsregel (CTH) en verkrijgt oorsprong **land X**.

Vervolgens gebruikt onderneming B deze haarborstel als tussenproduct en verpakt deze samen met:

- een niet-oorspronkelijke haarkam (GS-post 9615, waarde € 3, oorsprong land Y);
- een toilettas (GS-post 4202, waarde € 2, oorsprong land Z).

Het samenstellen van een assortiment geldt als een minimale bewerking. Daarom wordt de oorsprong vastgesteld aan de hand van het materiaal dat qua waarde het grootste aandeel vertegenwoordigt.

Door toepassing van het absorptiebeginsel wordt de haarborstel volledig als product van oorsprong uit land X beschouwd; de gebruikte materialen hoeven niet opnieuw te worden onderzocht.

Omdat de haarborstel de grootste waarde vertegenwoordigt, verkrijgt de complete set oorsprong **land X**.

Punt 2.5 van de inleidende opmerkingen bepaalt bovendien dat wanneer een primaire regel gebaseerd is op een wijziging van tariefpost, niet-oorsprongsmaterialen die niet aan die regel voldoen buiten beschouwing blijven, mits hun gezamenlijke waarde niet meer bedraagt dan **10 % van de prijs af fabriek** van het eindproduct.

Dit vormt een tolerantieregel voor het gebruik van niet-oorsprongsmaterialen.

De primaire regels geven bovendien slechts het **minimum** aan vereiste be- of verwerking weer.

Meer be- of verwerking verleent eveneens oorsprong; minder be- of verwerking is onvoldoende.

Wanneer een primaire regel bepaalt dat een product uit een bepaald materiaal mag worden vervaardigd, is ook het gebruik toegestaan van materialen uit een eerder productiestadium.

Gebruik van materialen uit een later productiestadium is daarentegen niet toegestaan indien men aan de oorsprongsregel wil voldoen.

Wanneer een primaire regel vermeldt dat een product uit meerdere materialen **mag** worden vervaardigd, betekent dit dat één of meer van deze materialen mogen worden gebruikt; niet dat zij allemaal verplicht moeten worden gebruikt.

Voorbeeld:

Voor garens bepaalt de primaire regel dat natuurlijke vezels en chemische materialen mogen worden gebruikt.

Dit betekent niet dat beide soorten materialen verplicht zijn.

Men mag uitsluitend natuurlijke vezels, uitsluitend chemische materialen of een combinatie van beide gebruiken.

Wanneer een primaire regel voorschrijft dat een product uit een bepaald materiaal moet worden vervaardigd, verhindert dit uiteraard niet dat daarnaast andere materialen worden gebruikt die vanwege hun aard niet onder de oorsprongsregel vallen.

### 3.2.1.6 Economische rechtvaardiging

Wanneer niet aan het criterium van economische rechtvaardiging is voldaan, zijn de **residuele hoofdstukregels** van toepassing (artikel 33, lid 2 DWU DA).

### 3.2.1.7 Minimale bewerkingen

Wanneer de handeling die heeft geleid tot het voldoen aan een oorsprongsregel behoort tot de minimale bewerkingen van artikel 34 DWU DA, worden de goederen **niet** geacht oorsprong te verkrijgen in het land waar deze laatste handeling heeft plaatsgevonden.

Een dergelijke handeling wordt immers niet beschouwd als een ingrijpende be- of verwerking, zelfs indien aan een primaire oorsprongsregel is voldaan.

### 3.2.1.8 Residuele regels voor producten die zijn opgenomen in bijlage 22-01 DWU DA

Wanneer een primaire oorsprongsregel niet heeft geleid tot de vaststelling van de niet-preferentiële oorsprong van de goederen, of wanneer de uitgevoerde be- of verwerking niet economisch gerechtvaardigd is (artikel 33 DWU DA), dan wel wanneer de verrichte handeling niet verder gaat dan de minimale bewerkingen als bedoeld in artikel 34 DWU DA, zijn de **residuele regels** van toepassing.

De **residuele hoofdstukregel**, die aan het begin van elk hoofdstuk is opgenomen, bepaalt dat het land waaruit het grootste aandeel van de gebruikte materialen afkomstig is, als land van oorsprong wordt aangemerkt. Afhankelijk van het betrokken hoofdstuk wordt het grootste aandeel bepaald op basis van de **waarde** dan wel het **gewicht** van de gebruikte materialen.

Voor bepaalde landbouwproducten (hoofdstukken 2, 4, 9, 14, 17, 20 en 22) gelden echter specifieke residuele hoofdstukregels voor **mengsels van vervangbare materialen (fungible materials)**. Deze specifieke regels hebben voorrang boven de regel van het grootste aandeel.

Deze residuele regel is van toepassing wanneer het eindproduct is opgenomen in bijlage 22-01 DWU DA. De gebruikte materialen hoeven daarbij niet noodzakelijk zelf in bijlage 22-01 te zijn opgenomen.

Voor de toepassing van deze residuele regel wordt onder "**mengen**" verstaan: een opzettelijke en proportioneel gecontroleerde handeling waarbij twee of meer vervangbare materialen worden samengevoegd.

**Vervangbare materialen (fungible materials)** zijn onderling uitwisselbare materialen die naar hun aard of soort geheel of gedeeltelijk kunnen worden vervangen door andere materialen van dezelfde aard of soort. Het betreft verplaatsbare handelbare goederen die doorgaans naar aantal of gewicht kunnen worden bepaald, zoals granen, wijn en soortgelijke producten.

Wanneer niet wordt voldaan aan het in de oorsprongsregel voorgeschreven percentage, is de oorsprong van het mengsel het land waar het mengen heeft plaatsgevonden.

Wanneer de uitgevoerde **menghandeling** niet voldoet aan de hierboven vermelde definitie, is de **residuele hoofdstukregel** (de zogenoemde **major portion rule** van toepassing).

### 3.2.1.9 Vaststelling van de oorsprong voor goederen die niet zijn opgenomen in bijlage 22-01 DWU DA

Voor goederen die niet zijn opgenomen in bijlage 22-01 DWU DA wordt de oorsprong per geval vastgesteld door elke uitgevoerde be- of verwerking te beoordelen aan de hand van het begrip "**laatste ingrijpende be- of verwerking**", zoals omschreven in artikel 60 van het DWU.

Wanneer de be- of verwerking niet economisch gerechtvaardigd is of slechts een minimale bewerking heeft plaatsgevonden, wordt de oorsprong vastgesteld overeenkomstig de bindende wettelijke bepalingen. Voor producten die niet zijn opgenomen in bijlage 22-01 DWU DA bestaan geen andere juridisch bindende oorsprongsregels.

Overeenkomstig artikel 33, lid 3 DWU DA is, wanneer de **uitgevoerde be- of verwerking niet economisch gerechtvaardigd** is, het land van oorsprong van het eindproduct het land of gebied waaruit het grootste deel van de gebruikte materialen afkomstig is.

- Wanneer het eindproduct is ingedeeld onder de hoofdstukken 1 tot en met 29 of 31 tot en met 40 van het Geharmoniseerd Systeem, wordt het grootste aandeel van de materialen bepaald op basis van het **gewicht** van de gebruikte materialen.
- Wanneer het eindproduct is ingedeeld onder hoofdstuk 30 of de hoofdstukken 41 tot en met 97 van het Geharmoniseerd Systeem, wordt het grootste aandeel van de materialen bepaald op basis van de **waarde** van de gebruikte materialen.

Voor goederen die niet zijn opgenomen in bijlage 22-01 DWU DA wordt een in artikel 34 DWU DA genoemde **minimale bewerking** niet beschouwd als een oorsprongverlenende be- of verwerking. In dat geval is het land van oorsprong van het eindproduct het land of gebied waaruit het grootste deel van de gebruikte materialen afkomstig is.

- Wanneer het eindproduct is ingedeeld onder de hoofdstukken 1 tot en met 29 of 31 tot en met 40 van het Geharmoniseerd Systeem, wordt het grootste aandeel van de materialen bepaald op basis van het **gewicht** van de materialen.
- Wanneer het eindproduct is ingedeeld onder hoofdstuk 30 of de hoofdstukken 41 tot en met 97 van het Geharmoniseerd Systeem, wordt het grootste aandeel van de materialen bepaald op basis van de **waarde** van de materialen.

Hoewel er geen andere juridisch bindende regels bestaan, heeft de Europese Commissie, ter bevordering van een geharmoniseerde interpretatie van het basisbeginsel van de "**laatste ingrijpende be- of verwerking**" voor goederen die niet zijn opgenomen in bijlage 22-01 DWU DA en ter ondersteuning van de douaneautoriteiten en marktdeelnemers, specifieke richtsnoeren gepubliceerd op haar-website.

Het Hof van Justitie heeft geoordeeld dat de op deze-website gepubliceerde regels bijdragen aan de vaststelling van de niet-preferentiële oorsprong van goederen en een geharmoniseerde toepassing binnen de Europese Unie bevorderen. De douaneautoriteiten en de nationale rechterlijke instanties van de lidstaten kunnen zich daarbij baseren op de hoofdstukaantekeningen en de productspecifieke oorsprongsregels.

Het Hof heeft echter herhaaldelijk geoordeeld dat deze regels geen juridisch bindende werking hebben en in geen geval afbreuk mogen doen aan het beginsel dat is neergelegd in artikel 60, lid 2 DWU. Met andere woorden, de toepassing van de niet-bindende regels mag niet in tegenspraak zijn met artikel 60 van het DWU. (*Zaak C-260/08, HEKO Industrieerzeugnisse, punten 20, 21 en 23; zaak C-373/08, Hoesch Metals and Alloys, punten 39 en 41.*)

Met het oog hierop kunnen een aantal door het Hof van Justitie ontwikkelde uitgangspunten als leidraad dienen.

#### Assemblagehandelingen:

Met betrekking tot assemblagehandelingen heeft het Hof geoordeeld:

*"Wat betreft de vraag of de assemblage van verschillende onderdelen als een ingrijpende be- of verwerking kan worden beschouwd, heeft het Hof reeds geoordeeld dat een dergelijke handeling oorsprong kan verlenen wanneer zij, vanuit technisch oogpunt en gelet op de omschrijving van de betrokken goederen, de beslissende productiefase vormt waarin het uiteindelijke gebruik van de samenstellende onderdelen wordt bepaald en waarin de betrokken goederen hun specifieke eigenschappen verkrijgen."*

*(Zaak 114/78, Yoshida; zaak C-26/88, Brother International, punt 19; gevoegde zaken C-447/05 en C-448/05, Thomson en Vestel France, punt 26.)*

#### Andere be- of verwerkingen:

Ten aanzien van andere be- of verwerkingen heeft het Hof overwogen:

*"Uit de rechtspraak van het Hof volgt dat de vaststelling van de oorsprong van goederen moet berusten op een werkelijke en objectieve onderscheidingsgrond tussen het basismateriaal en het verwerkte product, die in wezen is gebaseerd op de specifieke materiële kenmerken van elk van deze producten."*

Voorts is de laatste be- of verwerking slechts 'ingrijpend' in de zin van artikel 24 van het Communautair Douanewetboek [thans artikel 60 van het DWU], indien het daaruit voortgekomen product eigen specifieke eigenschappen en een eigen samenstelling bezit die het vóór die be- of verwerking niet had. Handelingen die uitsluitend de presentatie van een product wijzigen met het oog op het gebruik ervan, zonder een wezenlijke kwalitatieve wijziging van de eigenschappen ervan teweeg te brengen, zijn niet van dien aard dat zij de oorsprong van dat product bepalen."

(Zaak 49/76, *Gesellschaft für Überseehandel*, punt 6; zaak 93/83, *Zentrag*, punt 13; zaak C-260/08, *HEKO Industrieerzeugnisse*, punt 28; en zaak C-373/08, *Hoesch Metals and Alloys*, punt 46.)

### 3.3 De economische rechtvaardiging

Er moet worden vastgesteld of de uitgevoerde be- of verwerking economisch gerechtvaardigd is.

Overeenkomstig artikel 33 DWU DA is niet voldaan aan het criterium van economische rechtvaardiging **"indien op basis van de beschikbare feiten wordt vastgesteld dat het doel van die be- of verwerking was de toepassing te ontwijken van de maatregelen bedoeld in artikel 59 DWU.**

De toepassing van dit criterium kan uitsluitend per geval worden beoordeeld, waarbij rekening wordt gehouden met alle elementen van de laatste be- of verwerkingen en met het doel van deze be- of verwerkingen in het laatste productieland. De vraag of aan het criterium **'economisch gerechtvaardigd'** is voldaan, doet zich o.a. voor wanneer antidumpingmaatregelen van kracht zijn.

### 3.4 De productie-inrichting

De be- of verwerking van de goederen moet zijn uitgevoerd in een onderneming die daarvoor is uitgerust.

### 3.5 Het resultaat van de bewerking

De be- of verwerking van de goederen moet resulteren in de vervaardiging van een nieuw product of een belangrijke productiefase vormen.

### 3.6 Minimale bewerkingen

Overeenkomstig artikel 34 DWU DA worden bepaalde handelingen nooit beschouwd als een ingrijpende, economisch gerechtvaardigde be- of verwerking die oorsprong verleent:

- a. *handelingen die erop gericht zijn producten tijdens vervoer en opslag in goede staat te bewaren (zoals ventileren, uitspreiden, drogen, verwijderen van beschadigde delen en soortgelijke handelingen), of handelingen die de verzending of het vervoer vergemakkelijken;*
- b. *eenvoudige handelingen zoals afstoffen, zeven, sorteren, classificeren, bijeenbrengen, wassen en versnijden;*
- c. *het wijzigen van verpakkingen en het splitsen of samenvoegen van zendingen, het eenvoudig verpakken in flessen, blikken, flacons, zakken, kisten of dozen, het bevestigen op kaarten of platen en alle andere eenvoudige verpakkingshandelingen;*
- d. *het samenstellen van goederen tot assortimenten of stellen, of het gereedmaken van goederen voor verkoop;*
- e. *het aanbrengen van merken, etiketten of andere onderscheidende tekens op producten of hun verpakking;*
- f. *de eenvoudige assemblage van onderdelen tot een volledig product;*
- g. *demontage of wijziging van het gebruik;*
- h. *een combinatie van twee of meer van de onder a tot en met g genoemde handelingen.*

Daarnaast worden bepaalde activiteiten, zoals het ontwerpen van plannen, inspectie en beproeving en kwaliteitscontrole van goederen, nooit beschouwd als be- of verwerkingshandelingen.

## 3.7 Behandeling van toebehoren, reserveonderdelen en gereedschap

### 3.7.1 Toebehoren, reserveonderdelen of gereedschap die samen met het product worden ingevoerd

Producten zoals machines, apparatuur, voertuigen en andere goederen worden vaak verkocht met toebehoren, reserveonderdelen, gereedschap of documentatiemateriaal, zoals handleidingen (documentatiemateriaal wordt in het algemeen beschouwd als "toebehoren"), die nodig zijn voor het gebruik of onderhoud ervan.

Voor de vaststelling van de niet-preferentiële oorsprong worden toebehoren, reserveonderdelen en gereedschappen die deel uitmaken van de normale uitrusting van goederen die zijn ingedeeld in de afdelingen XVI (Machines en mechanische toestellen; elektrische apparatuur; delen daarvan; geluidsopname- en weergavetoestellen; beeld- en geluidsopname- en weergavetoestellen voor televisie en delen en toebehoren daarvan), XVII (Voertuigen, luchtvaartuigen, schepen en bijbehorend vervoermaterieel) en XVIII (Optische, fotografische, cinematografische, meet-, controle-, precisie-, medische of chirurgische instrumenten en toestellen; uurwerken; muziekinstrumenten; delen en toebehoren daarvan) van de Gecombineerde Nomenclatuur, en die in de prijs van de goederen zijn inbegrepen en niet afzonderlijk worden gefactureerd, beschouwd als onderdelen van het goed.

Toebehoren, reserveonderdelen en gereedschappen die bestemd zijn voor gebruik met een machine, toestel, apparaat of voertuig worden geacht dezelfde oorsprong te hebben als die machine, dat toestel, apparaat of voertuig, mits zij samen worden ingevoerd, normaliter samen worden verkocht en qua aard en aantal overeenstemmen met de normale uitrusting daarvan.

Toebehoren, reserveonderdelen en gereedschappen worden niet in aanmerking genomen bij de vaststelling van de oorsprong van de machine, het toestel, het apparaat of het voertuig waarmee zij worden verkocht.

### 3.7.2 Essentiële reserveonderdelen die worden ingevoerd voor gebruik met een product dat reeds in het vrije verkeer is gebracht

Essentiële reserveonderdelen voor gebruik met goederen die zijn ingedeeld in de afdelingen XVI, XVII en XVIII van de Gecombineerde Nomenclatuur en die reeds eerder in het vrije verkeer van de Unie zijn gebracht, worden geacht dezelfde oorsprong te hebben als die goederen, indien de inbouw van deze essentiële reserveonderdelen tijdens de productie de oorsprong van de goederen niet zou hebben gewijzigd.

Onder **essentiële reserveonderdelen** wordt verstaan onderdelen die:

- a. *componenten zijn zonder welke de goede werking van apparatuur, machines, toestellen of voertuigen die in het vrije verkeer zijn gebracht, niet kan worden verzekerd;*
- b. *kenmerkend zijn voor deze goederen; en*
- c. bestemd zijn voor het normale onderhoud ervan en voor de vervanging van onderdelen van dezelfde soort die beschadigd of onbruikbaar zijn geworden.

## 3.8 Neutrale elementen en verpakkingen

### 3.8.1 Neutrale elementen

Factoren zoals productie-installaties of productiemiddelen, waaronder energie, brandstof, gereedschappen, machines en apparatuur die worden gebruikt tijdens het productieproces van een product maar geen deel uitmaken van het eindproduct, worden **neutrale elementen** genoemd.

Voor de vaststelling van de oorsprong van goederen wordt geen rekening gehouden met de oorsprong van de volgende elementen:

- a. energie en brandstof;
- b. installaties en uitrusting;
- c. machines en gereedschappen;
- d. materialen die geen deel uitmaken van de uiteindelijke samenstelling van de goederen en daartoe ook niet bestemd zijn.

### 3.8.2 Verpakking

Wanneer verpakkingsmaterialen en verpakkingen op grond van algemene regel 5 voor de interpretatie van de Gecombineerde Nomenclatuur, opgenomen in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad, voor de indeling worden beschouwd als onderdeel van het product, worden zij buiten beschouwing gelaten bij de vaststelling van de oorsprong, behalve wanneer de oorsprongsregel in bijlage 22-01 DWU DA voor de betrokken goederen is gebaseerd op een percentage toegevoegde waarde.

Artikel 36, lid 2 DWU DA staat namelijk alleen toe dat verpakkingsmaterialen en verpakkingen in aanmerking worden genomen voor de vaststelling van de oorsprong wanneer de primaire oorsprongsregel in bijlage 22-01 DWU DA voor de betrokken goederen is gebaseerd op een percentage toegevoegde waarde.

Deze bepaling staat niet toe dat verpakkingsmaterialen in aanmerking worden genomen bij de toepassing van de residuele regel, de zogenaemde major portion rule.

De regel van het grootste aandeel is uitsluitend van toepassing op de gebruikte materialen; wegwerpverpakkingen worden niet beschouwd als materialen die bij de vervaardiging van het product zijn gebruikt.

## 4 DE BEWIJSVOERING

### 4.1 Bewijzen inzake de niet-preferentiële oorsprong

Zoals vermeld in de inleiding is er, in tegenstelling tot bij standaard preferentiële overeenkomsten, voor de toepassing van de VS-tariefpreferenties **geen vast oorsprongsbewijs** voorzien zoals het certificaat inzake goederenverkeer EUR.1, het attest van oorsprong, of de oorsprongsverklaring. **Er is evenmin een procedure voor administratieve samenwerking** voorzien waarbij aan de bevoegde Amerikaanse autoriteiten kan worden gevraagd om de aangegeven oorsprong te controleren.

Het **principe van vrije bewijsvoering** is hier van toepassing. Dit wil zeggen, dat de aangever verantwoordelijk is voor de juiste vaststelling van de oorsprong en dient te beschikken over de informatie betreffende de bewerkingen die hebben plaatsgevonden in het laatste land van productie van de goederen die worden aangegeven voor het in het vrije verkeer brengen in de EU. Deze informatie moet het mogelijk maken de oorsprong vast te stellen en kan, al naar gelang het geval, gegevens bevatten over het volledig verkregen product, over het exacte productieproces en over de tariefindeling, de waarde en de oorsprong van de gebruikte materialen/componenten.

De bewijsvoering kan onder meer volgende gegevens bevatten:

- Naam, adres en andere bedrijfsgegevens van de producent;
- Land en plaats waar de productie heeft plaatsgevonden;
- Documentatie betreffende de be- of verwerking die heeft plaatsgevonden in het aangegeven land van oorsprong, afhankelijk van de toegepaste oorsprongsregel:
  - Bij volledig verkregen goederen: documentatie dat de producten en de eventueel gebruikte materialen/componenten volledig zijn verkregen in het land van oorsprong;
  - Bij verandering in tariefindeling: informatie over het productieproces, goederencodes van de gebruikte materialen/componenten/...;
  - Bij een specifieke bewerking: productiedocumenten die aantonen dat de vereiste bewerking heeft plaatsgevonden;
  - Bij het toegevoegde waardecriterium: informatie betreffende de gebruikte materialen, hun waarde en oorsprong (vaak in de vorm van een bill of material). Verder moet ook een gedetailleerde beschrijving kunnen worden voorgelegd van de productiekosten, arbeidskosten, ... die bijdragen aan de toegevoegde waarde van het eindproduct.
- Douanedocumenten of exportdocumenten van het aangegeven land van oorsprong, indien beschikbaar;
- Douanedocumenten van het land van uitvoer (indien het land van oorsprong niet hetzelfde is als het land van uitvoer);
- Handelsdocumenten met betrekking tot de koop-verkoop;

- Elke andere bron van informatie die de oorsprong conform artikel 60 DWU kan aantonen.

Dit is geen limitatieve lijst. De douane kan elk aanvullend bewijsstuk opvragen die zij nodig acht om de oorsprong te kunnen aantonen.

Een in een derde land afgegeven certificaat van oorsprong zal **nooit** zal kunnen dienen als enig bewijs van de oorsprong.

Een dergelijk certificaat van oorsprong, afgegeven door de bevoegde Kamers van koophandel, geeft geen informatie over de juistheid van de aangegeven niet-preferentiële oorsprong, aangezien derde landen afwijkende regels kunnen hanteren. Het geeft slechts een indicatie van de plaats van productie of herkomst van de goederen. Bovendien is er voor dit soort certificaat van oorsprong geen wettelijke procedure voor administratieve samenwerking voorzien.

Ook eenvoudige vermeldingen zoals “made in the USA”, “manufactured in the USA”, of “originating in the USA” zijn niet voldoende om de oorsprong aan te tonen.

In [bijlage 1](#) kan een vragenlijst worden teruggevonden die kan helpen met de oorsprongsbepaling en bewijsvoering van het aangegeven product.

## 4.2 Rechtstreeks vervoer

Uitvoeringsverordening (EU) 2026/1422 van de Commissie van 25 juni 2026 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 betreffende de procedureregels ten aanzien van het bewijs van niet-preferentiële oorsprong introduceert een nieuw artikel 59bis.<sup>2</sup> Dit artikel heeft betrekking tot het overleggen van bewijs van niet-preferentiële oorsprong wanneer, overeenkomstig *Verordening (EU) 2026/1455 van het Europees Parlement en de Raad van 25 juni 2026 betreffende de aanpassing van de douanerechten op de invoer van bepaalde goederen van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika en de opening van tariefcontingenten voor de invoer van bepaalde goederen van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika*, aangepaste douanerechten worden gevraagd in de douaneaangifte voor het in het vrije verkeer brengen. Er wordt met name bepaald dat het bewijs van niet-preferentiële oorsprong ook bewijs moet bevatten dat de goederen rechtstreeks vanuit de Verenigde Staten naar de Unie zijn vervoerd, of, indien zij via een derde land zijn vervoerd, dat zij onder douanetoezicht zijn gebleven en tijdens het vervoer niet zijn gewijzigd.

De goederen mogen tijdens het vervoer door derde landen onder douanetoezicht worden opgeslagen of gesplitst. Ze mogen daarbij geen andere bewerking hebben ondergaan dan die welke noodzakelijk is om ze in goede staat te bewaren, dan wel het aanbrengen of bevestigen van merken, etiketten, zegels of documentatie om te voldoen aan specifieke vereisten.

Het beginsel van vrije bewijsvoering geldt ook voor het bewijs van rechtstreeks vervoer vanuit het land van oorsprong, in dit geval de Verenigde Staten, naar de EU. Dit omvat alle relevante documenten en informatie, waaronder:

- vervoersdocumenten (bijvoorbeeld cognossementen of luchtvrachtbrieven),
- contractuele documenten (verkoop- en vervoerscontracten),
- paklijsten,
- merktekens op verpakkingen,
- ...

Het bewijs van het douanetoezicht en dat ze ongewijzigd zijn gebleven, kan bestaan uit douanevervoerdokumentatie of certificaten van niet-manipulatie die zijn afgegeven door de bevoegde autoriteiten van de betrokken derde landen.

Het bewijs van rechtstreeks vervoer, als onderdeel van de elementen die aantonen dat het product van oorsprong is uit de Verenigde Staten, moet eveneens in het bezit zijn van de aangever en ter beschikking staan van de douaneautoriteiten op het moment van het indienen van de douaneaangifte waarin om toepassing van de aangepaste douanerechten wordt verzocht.

---

<sup>2</sup> [PB L, 2026/1422, 30.6.2026](#)

## 5 HET VERZOEK OM PREFERENTIËLE TARIEFBEHANDELING

Om toepassing te kunnen maken van de aangepaste douanerechten moet bij de invoer van producten uit de Verenigde Staten in de Europese Unie de aangifte voor vrij verkeer als volgt worden ingevuld:

G.E. 16 09 000 000 – land van preferentiële oorsprong:

- De ISO alpha-2 code “US”

G.E. 14 11 000 000 – preferentiecode:

- 300: verzoek om preferentiële tariefbehandeling
- 320: verzoek om een preferentieel tariefcontingent

G.E. 12 03 002 000 - bewijsstukken:

- code U190: (“Bewijs van oorsprong opgesteld overeenkomstig artikel 6 van *Verordening (EU) nr.2026/1455*”). Voor alle duidelijkheid, dit betreft geen uniek oorsprongsbewijs, wel de combinatie van de bewijsvoering inzake de niet-preferentiële oorsprong en de bewijzen inzake rechtstreeks vervoer/niet-manipulatie.

De bewijsvoering inzake de niet-preferentiële oorsprong en betreffende het rechtstreeks vervoer/de niet-manipulatie moet steeds samen worden voorgelegd wanneer de douane hierom verzoekt. Als één van beide elementen afwezig is of onvoldoende kan worden aangetoond, kunnen de aangepaste douanerechten niet worden toegekend.

## 6 BIJKOMENDE INFORMATIE EN CONTACT

### 6.1 Aanvullende informatiebronnen

Uitgebreide informatie over de niet-preferentiële oorsprong kan worden teruggevonden in *Circulaire 2020/C/142 betreffende de niet-preferentiële of economische oorsprong van goederen bij invoer op Fisconet*.

De Europese Commissie heeft richtlijnen gepubliceerd aangaande niet-preferentiële oorsprong en de toepassing van artikel 59bis op [haar website](#).

Verdere tarifaire informatie kan worden teruggevonden via de webapplicatie TARBEL: <https://financien.belgium.be/nl/E-services/tarbel>

### 6.2 Contact

Indien u bijkomende informatie wenst kan u contact opnemen via volgend e-mailadres: [da.lex.douane@minfin.fed.be](mailto:da.lex.douane@minfin.fed.be)

## BIJLAGE 1: VRAGENLIJST BEPALING EN CONTROLE VAN NIET-PREFERENTIËLE OORSPRONG

1. Verwijzing naar de aangifte voor het vrije verkeer:
2. Identificatie van de aangever:
3. Informatie betreffende de oorsprong van de goederen:
  - i. Beschrijving van het product:
  - ii. Tariefindeling (minimum 6 cijfers):
  - iii. Prijs af-fabriek:
  - iv. Oorsprong:
4. Hoe heeft u de aangegeven oorsprong van het product beoordeeld?
5. Gelieve volgende informatie voor te leggen aangaande de bepaling van de oorsprong:
  - i. Gedetailleerde beschrijving van het productieproces
  - ii. Werd het product volledig vervaardigd met materialen die geheel en volledig zijn verkregen in het productieland?
  - iii. Zo niet, gelieve volgende informatie voor te leggen:
6. Als de oorsprong werd bepaald op basis van een verandering in tariefindeling, voor elk gebruikt materiaal of onderdeel de onderverdeling (6 cijfers) en de oorsprong daarvan.
7. Als de oorsprong werd bepaald op basis van de meerwaarderegel, de waarde van de belangrijkste materialen of van de onderdelen die niet van oorsprong zijn uit het productieland van het eindproduct.
8. Als de oorsprong op een andere manier werd bepaald (o.a. residuele regel of een specifieke verwerking), gedetailleerde informatie waarbij kan worden nagegaan of de regel al dan niet is vervuld (gewicht, waarde van de materialen, ...).