



VERZOEK OM INPUT VOOR EEN EFFECTBEOORDELING	
TITEL VAN HET INITIATIEF	EU-regels voor administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen - herschikking
LEIDEND (VERANTWOORDELIJKE EENHEID) DG	TAXUD Eenheid D2 - Beleid en Samenwerking op het gebied van directe belastingen
VERWACHT SOORT INITIATIEF	Wetgevingsinitiatief
INDICATIEVE PLANNING	Q2-2026
AANVULLENDE INFORMATIE	https://taxation-customs.ec.europa.eu/taxation/tax-transparency-cooperation/administrative-co-operation-and-mutual-assistance/directive-administrative-cooperation-dac_en?prefLang=nl
Dit document dient slechts ter informatie. Het loopt niet vooruit op de eindbeslissing van de Commissie over de vraag of dit initiatief zal worden voortgezet en welke invulling dat uiteindelijk zal krijgen. Alle elementen van het beschreven initiatief, waaronder de planning, kunnen veranderen.	

A. Politieke context, probleemomschrijving en subsidiariteitscontrole
Politieke context Het doel van de huidige politieke beleidslijnen van de Europese Commissie is om de handel in Europa gemakkelijker en sneller te maken door de administratieve rompslomp te verminderen en de uitvoering van de regels te vereenvoudigen. De Commissie formuleert in haar mededeling over het concurrentievermogen op lange termijn ook de doelstelling om de lasten in verband met rapportagevereisten voor ondernemingen met 25 % te verminderen, en voor kleine en middelgrote ondernemingen zelfs met 35 %, zonder de beleidsdoelstellingen van de desbetreffende initiatieven te ondermijnen. Tegen die achtergrond werkt de Commissie aan een mogelijk wetgevingsvoorstel tot herschikking van de richtlijn administratieve samenwerking op belastinggebied (DAC). De DAC is de belangrijkste EU-wetgeving over administratieve samenwerking op het gebied van directe belastingen. Dit kader biedt geharmoniseerde instrumenten, zoals automatische uitwisseling van inlichtingen, waarmee de belastingautoriteiten van de lidstaten efficiënt en doeltreffend kunnen samenwerken bij de bestrijding van belastingfraude, -ontduiking en -ontwijking. Dat de afgelopen tien jaar aanzienlijk meer inlichtingen automatisch worden uitgewisseld, is ook nodig om gelijke tred te houden met de internationale ontwikkelingen. Sinds 1 januari 2015 wordt automatisch informatie uitgewisseld over vijf inkomsten- en vermogenscategorieën: i) inkomen uit arbeid; ii) pensioenen; iii) directievergoedingen; iv) levensverzekeringsproducten; en v) eigendom van en inkomsten uit onroerend goed (DAC1). Sinds 2015 is de DAC acht keer gewijzigd om er rapportagevereisten en automatische inlichtingenuitwisseling in op te nemen met betrekking tot: financiële rekeninggegevens (DAC2); grensoverschrijdende fiscale rulings en voorafgaande prijsafspraken (DAC3); landenrapporten (DAC4); grensoverschrijdende constructies die een potentieel risico op belastingontwijking inhouden (DAC6); en inkomsten van platforms (DAC7); inkomsten ontvangen van aanbieders en exploitanten van cryptoactivadiensten (DAC8); informatie om de pijler 2-richtlijn (DAC9) operationeel te maken. De DAC is ook gewijzigd om belastingautoriteiten toegang te geven tot bepaalde antiwitwasgegevens (DAC5).

Voor deze uiteenlopende rapportagevereisten zijn acht wijzigingen in de DAC nodig. Aangezien er momenteel geen geconsolideerde wettekst van de DAC bestaat, zal de Commissie beoordelen of het consolideren van de DAC en de acht wetswijzigingen ervan (DAC1-DAC9) in één rechtsinstrument de leesbaarheid en duidelijkheid voor alle belanghebbenden zal vereenvoudigen. Uit een recente evaluatie van de DAC bleek dat de rapportageverplichtingen voor belanghebbenden eenvoudiger moeten om mogelijke overlappingen, inconsistenties of inefficiënte rapportage weg te nemen en zo de administratieve lasten te verminderen. Dat hebben ook belanghebbenden aangegeven tijdens een raadpleging in het kader van de algemene vereenvoudigingsdoelstelling van de Commissie.
Probleem dat met het initiatief wordt aangepakt
Dit initiatief heeft tot doel een aantal van de problemen aan te pakken die zijn vastgesteld in: (1) de bevindingen van de recente evaluatie van de DAC; (2) de raadplegingen van de Commissie over de vereenvoudiging van het EU-acquis inzake directe belastingen; (3) de aanbevelingen die voortvloeien uit de speciale verslagen van de Europese Rekenkamer (ERK) van 2021 en 2024. In de evaluatie wordt geconcludeerd dat de frequente wijzigingen sinds 2011 de wettekst complexer en minder gebruiksvriendelijk hebben gemaakt. Zowel in de evaluatie als in het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer van 2024 werd vastgesteld dat DAC6 door de lidstaten op inconsistente wijze werd toegepast, waardoor de administratieve lasten voor het bedrijfsleven toenamen. Uit de evaluatie is gebleken dat belanghebbenden sommige kenmerken van DAC6 niet langer geschikt achtten voor het beoogde doel en dat de identificatie van belastingplichtigen in het algemeen een probleem bleef, waardoor de efficiëntie en doeltreffendheid van het gebruik van DAC-gegevens werd beperkt. Tijdens de raadplegingen over vereenvoudiging verklaarden belanghebbenden uit het bedrijfsleven dat het niet op elkaar afstemmen van de kennisgevings- en rapportagevereisten van DAC4/DAC9 de nalevingskosten zou verhogen. Meer in het algemeen stelden zij dat verschillende EU- of nationale bepalingen dezelfde rapportage-elementen vragen, wat tot onnodige administratieve lasten kan leiden en de efficiëntie van de DAC kan beperken. Zij voerden ook aan dat de huidige rapportagedrempel voor de verkoop van goederen in het kader van DAC7 inefficiënt en ondoeltreffend was in verhouding tot de voordelen. In haar speciaal verslag van 2021 benadrukte de ERK dat het vereiste om alleen onmiddellijk beschikbare informatie uit te wisselen, in combinatie met het ontbreken van een verplichte verplichting om alle DAC1-inkomstencategorieën uit te wisselen, van invloed was op de volledigheid van de gegevens en ertoe leidde dat sommige inkomsten aan belasting ontsnappen.
Grondslag van het EU-optreden (rechtsgrondslag en subsidiariteitscontrole)
Rechtsgrondslag
De DAC en de wijzigingen zijn gebaseerd op de artikelen 113 en 115 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (“VWEU”). Artikel 113 VWEU vormt de rechtsgrondslag voor de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake indirecte belastingen, voor zover dit nodig is om de instelling en de werking van de interne markt te waarborgen en concurrentievervalsingen te voorkomen. Artikel 115 VWEU voorziet in de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten die rechtstreeks van invloed zijn op de instelling of de werking van de interne markt. Op grond van deze rechtsgronden moet de Raad, als besluitvormingsorgaan in de zin van de

Verdragen, volgens een bijzondere wetgevingsprocedure en na raadpleging van het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité, met eenparigheid van stemmen besluiten.
Praktische noodzaak van EU-optreden
De DAC en de acht wijzigingen ervan zijn rechtshandelingen van de EU die tot doel hebben te zorgen voor een coherente, consistente en alomvattende EU-brede aanpak van administratieve samenwerking en uitwisseling van inlichtingen binnen de interne markt. Om de huidige inefficiënties die de doeltreffende werking van de DAC belemmeren, doeltreffend aan te pakken en de politieke doelstellingen te verwezenlijken om de administratieve kosten en lasten voor EU-bedrijven, met name kmo's, te verminderen, moet de EU actie ondernemen om het bestaande DAC-acquis te wijzigen. Optreden van de EU zal ervoor zorgen dat de bevindingen van de DAC-evaluatie, de aanbevelingen van de ERK en de feedback van belanghebbenden uit het bedrijfsleven en de lidstaten waar nodig op uniforme wijze kunnen worden uitgevoerd zonder de beleidsdoelstellingen van de DAC te ondermijnen.
B. Doelstellingen en beleidsopties
De doelstellingen van dit initiatief zijn tweeledig: (1) De rapportageverplichtingen in het kader van de DAC vereenvoudigen en verduidelijken, teneinde de daarmee gepaard gaande lasten voor belanghebbenden uit het bedrijfsleven te verminderen. (2) Gerichte verbeteringen doorvoeren om de algemene werking van de DAC te verbeteren. Om te beginnen zal de Commissie beoordelen of deze doelstellingen kunnen worden bereikt door de DAC en alle wijzigingen ervan in één rechtsinstrument te consolideren. Dit moet leiden tot een tekst die voor alle belanghebbenden coherenter en duidelijker is. De Commissie zal ook verschillende beleidsopties beoordelen om het rechtskader te vereenvoudigen en te stroomlijnen. Dit houdt in dat mogelijke overlappings van rapportage-elementen moeten worden weggewerkt en dat mogelijke inconsistente en/of inefficiënte rapportageverplichtingen moeten worden aangepakt. Wat DAC6 betreft, zal de Commissie de noodzaak van mogelijke wijzigingen van meldingsplichtige wezenskenmerken zorgvuldig analyseren en overwegen. Om de identificatie van in het kader van de DAC gerapporteerde belastingplichtigen te verbeteren, zullen de beleidsopties van de Commissie worden gebaseerd op de resultaten van de huidige studie over de haalbaarheid van de invoering van een gemeenschappelijke identificatiecode en de bijbehorende verificatiemechanismen. De Commissie zal ook beoordelen of de huidige rapportagedrempels voor de verkoop van goederen in het kader van DAC7 moeten worden herzien. Tot slot zal de Commissie beleidsopties overwegen om de reikwijdte en volledigheid van de in het kader van DAC1 uitgewisselde informatie te verbeteren door bepaalde verplichte vereisten in te voeren.
C. Waarschijnlijke effecten
Dit initiatief zal naar verwachting een positieve bijdrage leveren aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de mededeling van de Commissie over het concurrentievermogen op lange termijn , namelijk het verminderen van de lasten in verband met rapportagevereisten voor bepaalde bedrijven, waaronder kmo's, in het kader van de DAC. De Commissie zal beoordelen of deze doelstellingen kunnen worden bereikt door gerichte wetgevingsmaatregelen in te voeren die de bestaande administratieve kosten in verband met rapportageverplichtingen voor derde rapporterende entiteiten in het kader van de DAC verminderen. Deze derde rapporterende entiteiten kunnen enkele of alle van de volgende entiteiten omvatten: financiële instellingen, multinationale ondernemingen, tussenpersonen, exploitanten van digitale platformen en aanbieders van cryptoactivadiensten. De positieve effecten in de hele EU zullen worden toegerekend aan de lidstaat waar de rapporterende entiteit verplicht is te rapporteren.
D. Instrumenten voor betere regelgeving
Effectbeoordeling
In overeenstemming met het beleid van de Europese Commissie voor betere regelgeving om initiatieven te ontwikkelen zal de Commissie een effectbeoordeling uitvoeren ter ondersteuning van de voorbereiding

van dit initiatief. De effectbeoordeling zal worden gebaseerd op de beste beschikbare kennis en gegevens en zal relevante feedback bevatten die is verkregen uit dit verzoek om input en de bijbehorende openbare raadpleging. De effectbeoordeling zal zich toespitsen op de belangrijkste aspecten van het initiatief en zal trachten in te schatten hoe de voorgestelde beleidsopties de nalevingskosten voor het bedrijfsleven zullen helpen verminderen, terwijl hoge standaarden worden gehandhaafd en economische, sociale en milieudoelstellingen worden verwezenlijkt. Dit zal in overeenstemming zijn met de vereenvoudigingsdoelstellingen van de Commissie.

Raadplegingsstrategie

Parallel aan de publicatie van dit verzoek om input is een openbare raadpleging gestart om de standpunten van belanghebbenden over de belangrijkste beleidsopties en de mogelijke kostenbesparingen ervan te verzamelen. De openbare raadpleging zal toegankelijk zijn op het portaal “Geef uw mening” van de Commissie. Antwoorden kunnen in elke officiële EU-taal worden ingediend en deelnemers kunnen extra documenten uploaden. De Commissie zal ook rekening houden met de volgende feedback:

- het [verzoek om input](#) en de [openbare raadpleging](#) in het kader van de DAC-evaluatie.
- de uitgebreide raadplegingen van de lidstaten en belanghebbenden uit het bedrijfsleven in het kader van de vereenvoudiging van het EU-acquis inzake directe belastingen. Deze gerichte raadplegingen waren toegespitst op de vennootschapsbelastingrichtlijnen, de richtlijn bestrijding belastingontwijking en de DAC, met als doel input te verzamelen over de bestaande problemen die moeten worden aangepakt.
- verdere gerichte raadplegingen van de lidstaten en relevante belanghebbenden uit het bedrijfsleven die zijn uitgevoerd om het voorstel voor de herschikking van de DAC te onderbouwen. Deze raadplegingen focussten op beleidsopties om de vastgestelde problemen aan te pakken.

Waarom deze raadpleging?

Aangezien de DAC-evaluatie zeer onlangs is afgerond en de belanghebbenden reeds uitgebreid zijn geraadpleegd over de bestaande problemen, zijn de huidige raadplegingsactiviteiten gericht op specifieke kwesties die tijdens de vorige raadplegingen onvoldoende aan bod zijn gekomen. Zij zijn bedoeld om de standpunten van belanghebbenden te verzamelen over:

- 1) een aantal beleidsopties om de huidige werking van de DAC te vereenvoudigen, te verduidelijken en te verbeteren;
- 2) de nalevingskosten in verband met sommige bestaande rapportageverplichtingen;
- 3) de potentiële besparingen als gevolg van sommige beleidsopties.

Dit zal het mogelijk maken gedetailleerde informatie te verzamelen die als input zal dienen voor het wetgevingsvoorstel en de Commissie in staat zal stellen de waarschijnlijke gevolgen van de verschillende beleidsopties te beoordelen.

Doelgroep

De openbare raadpleging zal gericht zijn op een zo breed mogelijke groep belanghebbenden, met inbegrip van, maar niet beperkt tot: bedrijfsverenigingen, bedrijfsconsultants, ordes van advocaten, financiële instellingen, multinationale ondernemingsgroepen, kmo-groepen, fiscale intermediairs, digitale platforms, aanbieders van cryptoactivadiensten, niet-gouvernementele/maatschappelijke organisaties, nationale overheden en de academische wereld.