



SIOD

SOCIALE INLICHTINGEN-
EN OPSPORINGSDIENST



ACTIEPLAN

Sociale Fraudebestrijding

2026-2027

INHOUDSTAFEL

VOORWOORD ACTIEPLAN 2026 - 2027	3
INLEIDING	5
Types acties in het actieplan 2026-2027	8
1. STRATEGISCHE DOELSTELLING:	
Intensievere samenwerking in de strijd tegen sociale fraude	9
2. STRATEGISCHE DOELSTELLING:	
Het versterken van de inspectiediensten	26
3. STRATEGISCHE DOELSTELLING:	
Een doelgerichte aanpak van sociale fraude en dumping om de eerlijke concurrentie te waarborgen	35
4. STRATEGISCHE DOELSTELLING:	
Het vergroten van de pakkans en een strenger sanctiebeleid	52
5. STRATEGISCHE DOELSTELLING:	
Het voorkomen van sociale fraude	73
6. STRATEGISCHE DOELSTELLING:	
Het waarborgen van een veilige, gezonde en inclusieve werkplek voor iedereen	77
OVERZICHT VAN DE TYPES ACTIES IN HET ACTIEPLAN 2026-2027	82
Definities en gebruikte afkortingen	85

VOORWOORD ACTIEPLAN

2026 - 2027

Onze welvaartsstaat steunt op zekerheid, solidariteit en gelijke kansen, maar deze fundamenten worden bedreigd door sociale fraude en dumping.

Met het actieplan '**Sociale Fraudebestrijding 2026-2027**' zetten we opnieuw een duidelijke stap in de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping. Deze fenomenen ondermijnen niet alleen onze sociale zekerheid, maar ook het vertrouwen in een eerlijke arbeidsmarkt. Als minister draag ik de verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat iedereen – werknemer, werkgever en zelfstandige – kan rekenen op een systeem dat rechtvaardig, transparant en duurzaam is.

Daarom zetten we in op intensieve samenwerking tussen inspectiediensten, overheden en sociale partners, versterking van de controles en slimme technologie om de pakkans te vergroten. Fraude mag nooit lonen: een strenger en consequenter sanctiebeleid, gecombineerd met sensibilisering en transparantie, maakt correct handelen vanzelfsprekend. Tegelijk streven we naar een veilige, gezonde en inclusieve werkplek waar eerlijke concurrentie en sociale bescherming gewaarborgd blijven. Dit actieplan vertaalt deze strategische doelstellingen in 91 concrete maatregelen om onze sociale zekerheid en burgers te beschermen en nieuwe uitdagingen proactief aan te pakken.

Dit actieplan is geen theoretisch document, maar een **operationele leidraad** voor de komende twee jaar. Het is het resultaat van intensieve samenwerking tussen een breed scala aan partners. Samen hebben we prioriteiten vastgelegd die zowel preventie als handhaving versterken: van gerichte controles en innovatieve data-analyse tot sensibilisering en opleiding. We zetten in op een strikte aanpak van malafide constructies, maar ook op begeleiding en ondersteuning van wie te goeder trouw handelt.

Onze focus ligt op **sociale dumping**, omdat dit niet alleen fraude is, maar ook een directe bedreiging vormt voor eerlijke concurrentie en waardige arbeidsomstandigheden. Door samenwerking, kennisdeling en technologische innovatie bouwen we aan een robuuste handhavingsketen die fraude detecteert én voorkomt.

Dit plan is ambitieus, maar noodzakelijk. Het is een investering in rechtvaardigheid, in vertrouwen en in de toekomst van onze sociale bescherming. Ik reken op de inzet van alle betrokken actoren om deze doelstellingen waar te maken.

Samen maken we duidelijk: **sociale fraude loont nooit**.



Rob Beenders
Minister van Sociale Fraudebestrijding

INLEIDING

Structuur van het actieplan

Het actieplan sociale fraudebestrijding 2026–2027 is de operationele uitwerking van het strategisch plan 2026–2029 van de Belgische regering (Regering De Wever I), gevalideerd door het Strategisch Comité van de SIOD. Het plan is opgebouwd rond zes strategische doelstellingen en bevat **drie soorten acties**:

- ◆ Individuele controleacties;
- ◆ Gemeenschappelijke controleacties;
- ◆ Nieuwe beleids- en operationele acties.

Elke actie is gekoppeld aan indicatoren die aangeven of ze in 2026, 2027 of beide jaren uitgevoerd moeten worden. De structuur is afgestemd op de strategische doelstellingen en de handhavingsketen.

Validatie van het plan

Sinds de wetswijziging van 15 mei 2024 (inwerking op 1 juli 2024), wordt het actieplan niet langer door de Ministerraad maar door het Ministerieel Comité voor de strijd tegen fiscale en sociale fraude goedgekeurd. Dit versterkt de beleidsmatige verankering en zorgt voor een meer gerichte opvolging.

Daarnaast is het plan onderworpen aan adviezen van:

- ◆ Nationale Arbeidsraad (NAR);
- ◆ Algemeen Beheerscomité (ABC);
- ◆ Hoge Raad voor de Zelfstandigen en KMO's (HRZKMO);
- ◆ Raad van Arbeidsauditeurs;
- ◆ Wetenschappelijk Comité van de Sociale Inlichtingen-en Opsporingsdienst (SIOD).

Deze validatie garandeert een breed draagvlak en inhoudelijke onderbouwing.

Prioriteiten in het plan

Het actieplan legt de nadruk op:

- ◆ **Sociale dumping** als centrale focus, naast **sociale zekerheidsbijdragen en uitkeringen**;
- ◆ **Strikte aanpak van malafide en intentionele overtreders**, volgens de werkgeverspiramide;
- ◆ **Preventie en begeleiding** via opleiding, sensibilisering, flitscontroles en Plannen voor Eerlijke Concurrentie (PEC's);
- ◆ **Gebruik van data-analyse en AI** voor detectie en controle;
- ◆ **Aandacht voor arbeidsomstandigheden en welzijn op het werk**, mede door de link met sociale fraude;
- ◆ **Capacity-building**: versterking van inspectiediensten via opleiding, samenwerking en kennisdeling;
- ◆ **Gerichte aanpak van fraudefenomenen**, zoals de detachering van derdelanders via malafide constructies.

Totstandkoming van het plan

Het plan is tot stand gekomen via een intensieve samenwerking tussen **meer dan twintig** instellingen en diensten, waaronder:

- ◆ SIOD, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), het Rijksinstituut voor Ziekte-en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) (Dienst voor Administratieve Controles (DAC) en Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle (DGEC)), de Federale Overheidsdienst (FOD) Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (de arbeidsinspecties Toezicht op de Sociale Wetten (TSW) en Toezicht op het Welzijn op het Werk (TWW), en de Dienst voor Administratieve Geldboeten (DAG)), FOD Sociale Zekerheid (Directoraat-Generaal (DG) Beleidscoördinatie en Internationale Relaties en DG Personen met een handicap (DG HAN));
- ◆ Regionale inspectiediensten: Vlaamse Sociale Inspectie (VSI), Departement van de Economische en Sociale inspectie van de Publieke Overheidsdienst Wallonië (SPW), gewestelijke werkgelegenheidsinspectie van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB), inspectiedienst van de Duitstalige Gemeenschap (DGOV);
- ◆ Federale en lokale Politie, Federale Pensioendienst (FPD), Justitie, Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI), FOD Financiën (Bijzondere Belastinginspectie (BBI), Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFISC) en Algemene Administratie van de Inning en Invordering (AAIL)), Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (POD MI), de Drugscommissaris;
- ◆ Internationale partners: Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), European Labour Authority (ELA);
- ◆ Sociale overlegorganen: NAR, HRZKMO, ABC.

Daarnaast werd het plan onderbouwd met wetenschappelijke studies en geactualiseerd via bevragingen in 2024. De input van het Rekenhof¹ en eerdere actieplannen van het College voor fraudebestrijding vormden een belangrijke basis.

Randvoorwaarde voor goede uitvoering

De cruciale randvoorwaarde voor een succesvolle uitvoering is het **beschikbaar stellen van voldoende middelen**. Zonder de nodige personele, financiële en technische ondersteuning kunnen de acties niet effectief worden gerealiseerd. Voor nieuwe initiatieven zullen de gebruikelijke procedures gevolgd worden om extra middelen te verkrijgen. Ook de Hoge Raad vraagt om de SIOD en de sociale inspectiediensten de nodige steun en financiering te verlenen en om te zorgen voor een noodzakelijke juridische basis voor nieuwe technieken zoals bv. webscraping². De NAR benadrukt dat voldoende middelen een absolute randvoorwaarde zijn voor de uitvoering van dit plan.³

¹ Rekenhof (2017). Actieplan voor de strijd tegen de sociale fraude en sociale dumping. Verslag van het Rekenhof aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, Brussel, maart 2017.

² Cfr. Advies 963.2025 van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 4/11/2025.

³ Cfr. Advies 2.468 NAR (zitting 3 december 2025)

Het plan erkent ook dat inspectiediensten bijkomende taken hebben, zoals bescherming van werknemers, sociaal overleg en informatieverstrekking aan burgers. Daarom is een holistische en integrale benadering essentieel.

De uitwisseling en communicatie van gegevens en de verwerking ervan zullen plaatsvinden met inachtneming van de geldende wetgeving die van toepassing is op de uitwisseling en verwerking van gegevens en op de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van hun persoonsgegevens (met name die met betrekking tot de AVG of de Kruispuntbank van de sociale zekerheid).

De Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO benadrukt dat het belangrijk is dat de actieplannen en de theorie daadwerkelijk leiden tot concrete resultaten. De Hoge Raad vraagt om meer impact op sociale fraude en oneerlijke concurrentie. Hiervoor moeten de acties periodiek worden gemonitord, met de nadruk op de behaalde impact. Daarbij moet erop worden gelet dat de versterkte focus op resultaten niet leidt tot extra controles voor de bonafide onderneming. Het Wetenschappelijk Comité geeft aan dat SIOD verder kan inzetten op het verzamelen, rapporteren en communiceren over handhavingsstatistieken.⁴ De NAR vraagt bijzondere aandacht voor een transparante personeelsrapportering, maar vraagt tevens dat erover gewaakt zou worden dat nieuwe maatregelen geen onnodige administratieve lasten creëren voor bonafide ondernemingen.⁵

⁴ Cfr. Advies 963.2025 van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 4/11/2025 en Advies van het Wetenschappelijk Comité betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 25/11/2025.

⁵ Cfr. Advies 2.468 NAR (zitting 3 december 2025)

Types acties in het actieplan 2026-2027

Het actieplan bestaat uit een geheel van acties met het oog op de realisatie van de vooropgestelde strategische doelstellingen zoals opgenomen in het strategisch plan van de Regering. Bepaalde acties zijn volledig nieuw (zie toevoeging 'NEW'), andere betreffen eerder de herneming of continuering van het voorgaande actieplan.

Bij elke actie in dit actieplan staan enkele van onderstaande twaalf icoontjes. Deze icoontjes duiden tot welk type actie de actie behoort (drie types), welk(e) type(s) sociale fraude bestreden worden met deze actie (vier types), en in welke fase(n) van de handhavingsketen deze actie speelt (vijf fases).

Type actie (drie)	
	Beleidsactie ⁶
	Gemeenschappelijke actie
	Specifieke actie
Type fraude (vier)	
	Loon- en arbeidsvoorwaarden (incl. welzijn op het werk)
	Bijdragefraude
	Uitkeringsfraude
	Fraude in de gezondheidszorg
Fase in de handhavingsketen (vijf)	
	Preventie
	Detectie
	Controle
	Sanctie
	Invordering

⁶ Een beleidsactie verwijst naar initiatieven die worden getrokken door een beleidscel. Het kan betrekking hebben op beleidsvoorbereiding, regelgeving en/of coördinatie van operationele samenwerking tussen inspectiediensten. Cfr. Advies van het Wetenschappelijk Comité betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 25/11/2025.

1. STRATEGISCHE DOELSTELLING:

Intensievere samenwerking in de strijd tegen sociale fraude

Het stroomlijnen van de samenwerking tussen lokale, regionale, nationale en internationale partners is cruciaal om fraude sneller en effectiever op te sporen en aan te pakken. Om die reden wordt deze strategische doelstelling voor het eerst als aparte doelstelling opgenomen in het strategisch plan 2026-2029. Er dient evenwel rekening gehouden worden met het feit dat samenwerking transversaal is en dus ook in acties binnen andere strategische doelstellingen aanwezig is.

Deze strategische doelstelling vertaalt zich in de volgende **operationele doelstellingen**:

- ◆ Operationele doelstelling 1: Het **versterken van de gegevensuitwisseling**⁷ tussen inspectiediensten en andere betrokken partners. Deze doelstelling omvat acties die gericht zijn op het verbeteren van de informatiedeling, het stroomlijnen van communicatiekanalen en het formaliseren van samenwerkingsverbanden. Bij de uitvoering van de acties inzake versterkte gegevensuitwisseling wordt strikt de hand gehouden aan de principes van proportionaliteit, doelgebondenheid en de geldende privacywetgeving (AVG). De finaliteit van elke gegevensdeling wordt voorafgaandelijk duidelijk vastgelegd⁸. Hieronder vallen de acties 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 19, 20, 21.
- ◆ Operationele doelstelling 2: Het uitbouwen van **multidisciplinaire samenwerking** voor gerichte handhaving en controle. Deze doelstelling focust meer op het opzetten van structuren ter optimalisatie van de concrete samenwerking in het veld. Hieronder vallen de volgende acties: 314, 15, 16, 17, 18.

Om deze doelstellingen te behalen, worden onderstaande acties vooropgesteld (geordend volgens de fasen van de handhavingsketen). Daarenboven moet er nagekeken worden welke wettelijke belemmeringen er zijn die de samenwerking verhinderen, bv. het Charter van de belastingplichtige, art. 44. Wet politieambt.

⁷ De HRZKMO is voorstander van een verbetering van de gegevensuitwisseling. Ze vragen wel om de principes van proportionaliteit, legitimiteit, legaliteit en doelgebondenheid toe te respecteren. Cfr. Advies 963.2025 van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 4/11/2025.

⁸ Advies ABC 19/11/2025

Preventie

NEW Actie 1: Opstellen van een gezamenlijk Actieplan Handhaving in de gezondheidszorg samen met alle betrokkenen⁹



Om de samenwerking en synergie te versterken tussen de verschillende actoren die actief zijn in het kader van controle in de gezondheidszorg vraagt het regeerakkoord een update van het Actieplan handhaving. Dit beslaat specifieke acties van de verschillende diensten evenals gezamenlijke acties en structurele preventie. Speciale aandacht gaat naar het onderling uitwisselen van gegevens. Dit plan en de opvolging worden gecoördineerd door de DGEC van het RIZIV.

Indicatoren:	Actieplan handhaving 2026-2030 is operationeel in het eerste trimester van 2026
	Rapportering (aan de Algemene Raad RIZIV en SIOD) over de voortgang van de verschillende acties op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Actieplan Handhaving in de gezondheidszorg
Betrokken actoren:	DGEC RIZIV – DAC RIZIV - FOD Volksgezondheid - Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) - Verzekeringsinstellingen
Projectleider:	DGEC-RIZIV
Middelen:	Bestaande middelen (inspecterend personeel)

Continuering

Beleidsactie 2: Het versterken van de wederzijdse gegevensuitwisseling in het kader van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraudebestrijding



Dit actiepunt is gelinkt aan de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding en heeft linken met de TaskForce Criminele Organisatie die wordt aangestuurd door de Beleidscel Premier.

Het is de opdracht van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, het ministerieel comité en de SIOD om het overleg te faciliteren en te coördineren om te komen tot een betere gegevensuitwisseling en samenwerking tussen de bevoegde operationele diensten op strategisch en operationeel niveau. De regering heeft dan ook beslist om de opdracht van deze organen verder te zetten en te versterken.

⁹ De HRZKMO vraagt om de onafhankelijkheid van de beroepsbeoefenaars te respecteren en de beroepsorganisaties te betrekken. Cfr. Advies 963.2025 van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 4/11/2025.

De minister voor sociale fraudebestrijding die is aangesteld als vicevoorzitter van het College en het Comité en tevens als voogdijminister van de SIOD zal samen met de voorzitter van het College, de minister van Financiën, de samenwerking tussen de sociale inspectiediensten, de fiscus, politie en justitie stimuleren en vragen om prioriteiten aan te brengen bij het bestrijden van sociale fraudefenomenen.

De gegevensuitwisseling tussen de fiscus en de sociale inspectiediensten moet versterkt worden. Het is essentieel dat de werkzaamheden in verband met de uitwisseling van gegevens tussen de fiscale en sociale administraties op korte termijn worden hervat en dat een jaarlijks plan met maatregelen ter bestrijding van fiscale en sociale fraude wordt afgesloten.

Dit zal gebeuren in nauwe samenwerking met de betrokken administraties (OISZ'en en FOD Financiën). In het kader van de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de FOD Financiën en de OISZ'en moet immers een voorafgaand protocol worden opgesteld tussen de FOD Financiën en de betrokken OISZ die de verdere modaliteiten van de gegevensuitwisseling beschrijft, rekening houdende met de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

De opmaak van het nieuw Collegeplan zal dan ook gevoed worden door de acties en de nieuwe initiatieven binnen het Actieplan Sociale Fraudebestrijding '26-'27 en de toekomstige actieplannen.

Indicator:	Opvolging van het Actieplan College op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Opstart college in de strijd tegen de fiscale en sociale fraudebestrijding Opmaak Actieplan College
Betrokken actoren:	Bevoegde beleidscellen – federale inspectiediensten – SIOD – Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ)
Projectleider:	Beleidscel Financiën – Beleidscel Sociale Fraudebestrijding

Actie 3: Bijzondere aandacht voor de bestuurlijke handhaving



Sociale inspectiediensten krijgen in het kader van de wet op bestuurlijke handhaving een duidelijke rol bij de aanpak van malafide handelszaken. De samenwerking met DIOB, ARIEC's en arrondissementele cellen wordt geanalyseerd om de inzet van beperkte middelen te optimaliseren.

Indicator:	Analyse van de rol van sociale inspectiediensten binnen bestuurlijke handhaving, o.a. de wisselwerking tussen de Arrondissementele Cellen en de ARIEC's¹⁰ en de DIOB, op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	SIOD – sociale inspectiediensten – DVZ - Justitie – Politiediensten
Projectleider:	SIOD

¹⁰ Strategisch Plan 2022-2025 strijd tegen sociale fraude en sociale dumping, p.23.

Actie 4: Elektronische gegevensuitwisseling RVA



De RVA werkt, in samenwerking met SIOD, in 2026-2027 verder aan een beveiligde elektronische gegevensuitwisseling met verschillende landen om over inkomsten uit het buitenland te beschikken om zo de cumuleerbaarheid met werkloosheidsuitkeringen beter te controleren. Waar mogelijk, wenst ELA hier een ondersteunende rol te spelen om dit via bilaterale te organiseren. ELA is ook bereid kennis te delen onder andere aangaande de opstelling van een bilaterale overeenkomst om dit mogelijk te maken.

Indicator:	Aantal gemeenschappelijke vergaderingen per land op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RVA – buitenlandse counterpart – KSZ – SIOD – ELA
Projectleider:	RVA

Detectie

NEW Beleidsactie 5: Actualisering van het samenwerkingsprotocol tussen de DVZ en de sociale inspectiediensten in het kader van de arrondissementele cellen



Op 8 mei 2018 werd het samenwerkingsprotocol tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de SIOD ondertekend. Op vraag van de beleidscel Asiel en Migratie wordt het samenwerkingsprotocol tussen de DVZ en de sociale inspectiediensten in het kader van de arrondissementele cellen geactualiseerd, met name om zwartwerk te bestrijden en om rekening te houden met de nieuwe realiteiten en mogelijkheden, met name op technologisch vlak. In dit kader zal een gedigitaliseerde informatie-uitwisseling worden ontwikkeld, zodat de DVZ op de hoogte wordt gebracht van de aanwezigheid van personen die illegaal in het land verblijven en die tijdens controles door de sociale inspectiediensten worden ontdekt, en zodat de nodige maatregelen kunnen worden genomen in het kader van de wet van 15/12/80.

Indicator:	Aantal overlegmomenten met betrekking tot de actualisering van het protocol op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Een door de bevoegde administraties en beleidscellen ondertekend protocol
Betrokken actoren:	SIOD – DVZ – sociale inspectiediensten – Bevoegde beleidscellen
Projectleider:	Beleidscel Asiel en Migratie – Beleidscel Werk – Beleidscel Sociale fraudebestrijding
Middelen:	Capaciteit

NEW Beleidsactie 6: Uitwerking van gegevensuitwisseling in functie van de 183-dagen-Regeling



Buitenlandse werknemers moeten in België belastingen betalen als zij in de loop van een jaar 183 dagen in België werken. Deze regel geldt ook voor gedetacheerde werknemers. Momenteel wordt deze regel onvoldoende nageleefd. De huidige toestand geeft buitenlandse werknemers en werkgevers onterecht een concurrentieel voordeel ten opzichte van Belgische werknemers en ondernemingen. Bovendien werkt dit uitbuiting en ‘the race to the bottom’ in de hand. Door een uitwisseling van gegevens tussen de RSZ en FOD Financiën kan de naleving van de wetgeving beter afgedwongen worden. Het uitvoeren van de maatregel moet bijdragen aan een gelijk speelveld creëren voor Belgische en buitenlandse ondernemingen en de rechten van zowel Belgische al buitenlandse werknemers garanderen.

Indicatoren:	Uitwisseling van gegevens op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
	De actualisering van de huidige wetgeving wordt verkend om de (wederzijds samenwerking) te verbeteren.
Product:	Naleving belastingsverplichting
Betrokken actoren:	RSZ – FOD Financiën – Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ)
Projectleider:	Beleidscel Sociale Fraudebestrijding



NEW Actie 7: Bilaterale samenwerking tussen de FOD Economie, de SIOD en de sociale inspectiediensten optimaliseren



Dit actiepunt is gelinkt met de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding.

De sociale inspectiediensten en de SIOD hebben heel wat contacten met de (inspectie van de) FOD Economie. Zowel de FOD Economie als de SIOD beschikken over een Meldpunt voor enerzijds economische fraude en anderzijds voor sociale fraude. Beide Meldpunten hebben in het verleden een bijzondere samenwerking opgebouwd.

De FOD Economie wenst heden over te gaan tot de opmaak van een Kaderprotocol voor de gegevensuitwisseling in het kader van art. 20 van de wet van 30 juli betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens die werd gepubliceerd op 5 september 2018 en dit tussen de SIOD, de RSZ, het RSVZ, het RIZIV, de RVA, de FOD WASO en de FOD Economie.

Doel van het Kaderprotocol en de gegevensuitwisseling is het opsporen en vaststellen van sociale en economische fraude, het versterken van samenwerking tussen inspectiediensten en het efficiënt behandelen van meldingen van burgers via de Meldpunten.

Indicator:	Ondertekening van een Kaderprotocol voor gegevensuitwisseling
Product:	Rapportering over de uitgevoerde controles en onderzoeken
Betrokken actoren:	Sociale inspectiediensten – SIOD – FOD Economie – KSZ
Projectleider:	FOD Economie
Middelen:	Meldpunten fraude

NEW Actie 8: Overdracht van informatie van de CFI aan de SIOD met het oog op operationele opvolging



Dit actiepunt is gelinkt aan de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding en aan de werkzaamheden binnen het kader van buitgericht rechercheren.

Dit project heeft tot doel de informatiestroom tussen de CFI en de SIOD te vergroten en te optimaliseren.

Overeenkomstig artikel 83 van de wet van 18/09/2017, stuurt de CFI - wanneer een door de CFI aan de gerechtelijke autoriteiten doorgegeven informatie betrekking heeft op het witwassen van geld afkomstig van een misdrijf dat gevolgen kan hebben op het vlak van sociale fraude - aan de SIOD de voor deze dienst relevante informatie door die afkomstig is uit de overdracht van het dossier aan de procureur des Konings of de federale procureur op grond van artikel 82, § 2.

Het project heeft tot doel methoden/instrumenten te ontwikkelen waarmee de CFI beter de voor de SIOD relevante informatie in haar dossiers kan opsporen die het bestaan van (potentiële) sociale fraude aan het licht kan brengen.

In dit verband wil het project ook de mogelijkheid onderzoeken om nieuwe vormen van uitbesteding door de CFI te ontwikkelen (bijvoorbeeld de bestaande globale meldingen bij onze Franse tegenhanger Tracfin).

Ten slotte zal dit project het wettelijke kader onderzoeken dat de SIOD in staat stelt om de van de CFI ontvangen informatie optimaal te benutten. Er wordt onderzocht hoe SIOD de van de CFI ontvangen informatie zal kunnen gebruiken.

De CFI en de SIOD verbinden zich er bovendien toe om de reeds bestaande samenwerking op het gebied van de uitwisseling van strategische informatie te versterken, zodat beide diensten hun respectieve taken zo goed mogelijk kunnen uitvoeren.

Er wordt over gewaakt dat de bescherming van melders gegarandeerd blijft, zodat de bereidheid om meldingen te doen niet in het gedrang komt¹¹.

Indicatoren:	Aantal doorzendingen van de CFI naar de SIOD op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Stand van zaken rond onderzoek van het wettelijk kader op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Betere detectie van sociale fraude
Betrokken actoren:	SIOD – CFI – Justitie
Projectleider:	SIOD – CFI
Middelen:	Capaciteit

¹¹ Advies ABC 19/11/2025

NEW Actie 9: Wederzijdse gegevensuitwisseling met de FOD Financiën



Dit actiepunt is gelinkt aan de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding en heeft linken met de TaskForce Criminele Organisatie die wordt aangestuurd door de Beleidsceel Premier.

Deze actie heeft betrekking op de uitwisseling van gegevens met de FOD Financiën. Ook de FOD Financiën beschikt immers over heel wat gegevens die voor de sociale inspectiediensten nuttig kunnen zijn. De doelstelling van gegevensuitwisseling in het kader van invordering is verschillend van die in het kader van taxatie, die tot andere opportuniteiten zouden kunnen leiden. Omgekeerd beschikken de sociale (inspectie)diensten over gegevens die relevant kunnen zijn voor de FOD Financiën. De FOD Financiën is dus graag bereid te onderzoeken welke gegevens wederzijds en op een geautomatiseerde wijze kunnen worden uitgewisseld.

Indicatoren:	Oprichting werkgroep om de mogelijkheden tot gegevensuitwisseling te onderzoeken in 2026 Aantal vergaderingen van de werkgroep op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Rapport
Betrokken actoren:	FOD Financiën – SIOD – sociale inspectiediensten – KSZ
Projectleider:	FOD Financiën
Middelen:	Capaciteit bij de diensten – ICT-middelen



NEW Beleidsactie 10: Actualisering van het samenwerkingsakkoord tussen de federale en regionale (inspectie)diensten



Het Regeerakkoord vermeldt dat ‘De samenwerking tussen de federale en regionale sociale inspectiediensten wordt versterkt door een actualisering van het Samenwerkingsakkoord¹². De actualisering van dit samenwerkingsakkoord figureert ook in de beleidsnota sociale fraudebestrijding van 23 april 2025¹³.

Het federale en regionale niveau moeten beter samenwerken in de aanpak van sociale fraude en hun beleid beter op elkaar afstemmen, onder meer voor het **verkorten van de doorlooptijden** voor het uitreiken van een gecombineerde vergunning (**single permit**) voor arbeidsmigranten van landen buiten de EU.¹⁴

Binnen het samenwerkingsakkoord wordt ook aandacht geschonken aan de problematiek van de erkenning van de buitenlandse dienstverleners vooraleer de samenwerking op te starten.

Indicator:	Geactualiseerd samenwerkingsakkoord (via regelmatige overlegmomenten)
Product:	Versterkte samenwerking tussen de federale en regionale inspectiediensten
Betrokken actoren:	SIOD – Federale sociale inspectiediensten – federale en regionale bevoegde beleidscellen – regionale bevoegde inspectiediensten
Projectleider:	Federale bevoegde beleidscellen
Middelen:	Overlegmomenten tussen de betrokken actoren – capaciteit – budget

NEW Actie 11: Opbouw van een gestructureerde samenwerking tussen de POD MI, SIOD en federale inspectiediensten



In het kader van het Regeerakkoord en de aanbevelingen van de Commissie Sociale Zaken van de Kamer van 10 juni 2025 betreffende vermoeden van sociale fraude bij de toekenning van leeflonen door de OCMW's (in het bijzonder aanbeveling nr. 7), werd de POD Maatschappelijke Integratie aangewezen als een actor die moet worden betrokken bij het federale plan ter bestrijding van sociale fraude. De structurering van de samenwerking met de sociale inspectiediensten, via de SIOD, kan de actie van de verschillende diensten versterken door de uitwisseling van informatie, met name via de fluxen, maar ook door de opvolging van de vaststellingen van de verschillende diensten met betrekking tot personen die steun krijgen van de OCMW's te versterken, wat leidt tot een coherente aanpak van de

¹² Federaal Regeerakkoord 2025-2029, p. 27.

¹³ Beleidsnota sociale fraudebestrijding 23 april 2025, Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers, DOC 56 0856/032, p. 10.

¹⁴ De Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO geeft aan dat er moet gewaakt worden over dat de erkenning van de buitenlandse dienstverleners vooraleer de samenwerking op te starten, geen extra administratieve lasten voor de ondernemingen veroorzaakt. Cfr. Advies 963.2025 van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 4/11/2025.

verschillende diensten. Zo zal de POD MI een gestructureerde samenwerking met de SIOD en de federale sociale inspectiediensten ontwikkelen, met name op de volgende punten: de uitwisseling van gegevens, de opvolging van informatie afkomstig van het meldpunt voor een eerlijke concurrentie door de OCMW's en de uitwisseling van kennis en opleidingen tussen inspectiediensten.

Indicator:	Aantal overleg momenten op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Opgestarte samenwerking
Betrokken actoren:	POD MI – SIOD – federale inspectiediensten – KSZ
Projectleider:	POD MI
Middelen:	Voldoende capaciteit

Continuering

Actie 12: Automatisatie van de informatie-uitwisseling met FOD Financiën



Dit actiepunt is gelinkt aan de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding en heeft linken met de TaskForce Criminele Organisatie die wordt aangestuurd door de Beleidscel Premier.

Automatisatie van de verzoeken om informatie aan de FOD Financiën:

Om sociale fraude efficiënter te bestrijden, werken de sociale inspectiediensten en de AAFisc aan de automatisering en structurering van informatie-uitwisseling via een centraal contactpunt, met respect voor GDPR-regels.

Indicator:	Uitwerking van een standaardformulier voor het opvragen van informatie door de sociale inspectiediensten aan AAFisc (in 2026)
Betrokken actoren:	Sociale Inspectiediensten – SIOD – FOD FIN – KSZ – FOD Sociale Zekerheid (DG HAN)
Projectleider:	FOD Financiën

Actie 13: BEX: Verhoging en optimalisatie van bilaterale gegevensuitwisselingen



De FPD versterkt de automatische en elektronische uitwisseling van overlijdensdata en andere sociale gegevens met de meest betrokken landen waar pensioenuitkeringen worden betaald, om fraude met uitkeringen door overleden of foutief geregistreerde gerechtigden te voorkomen.

Indicator:	Het aantal onderhandelingen met andere landen i.v.m. bilaterale uitwisselingen en andere sociale gegevens in het kader van BEX (elektronisch en automatisch), op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	FPD
Projectleider:	FPD

Controle

NEW Beleidsactie 14: Structurele samenwerking met het Drugscommissariaat ter bestrijding van druggerelateerde criminaliteit



Dit actiepunt is gelinkt aan de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding en aan de werkzaamheden binnen het kader van het buitgericht rechercheren.

In het kader van de versterking van de samenwerking tussen de SIOD en het Drugscommissariaat, worden er structurele en gecoördineerde acties opgezet met het oog op het bestrijden van druggerelateerde criminaliteit en het aanpakken van misdrijven gerelateerd aan georganiseerde criminaliteit. Deze samenwerking zal zich niet enkel beperken tot opsporing, maar zal ook de versterking van toezicht en naleving van sociale en sociaalrechtelijke verplichtingen omvatten.

Met name in havengebieden, waar de risico's op misbruik door criminele netwerken vaak hoog zijn, zullen er thematische controles plaatsvinden, gericht op bedrijven die direct of indirect betrokken zijn bij het logistieke vervoer en de havenactiviteit. Bedrijven die aanwijzingen vertonen van betrokkenheid bij druggerelateerde criminaliteit, witwaspraktijken of andere illegale activiteiten zullen prioriteit krijgen in deze controles.

In samenwerking met de arbeidsauditeurs en de arrondismente cellen van het openbaar ministerie, zullen er multidisciplinaire controles worden uitgevoerd. Deze controles zullen niet alleen gericht zijn op het naleven van sociale wetgeving, maar ook op het blootleggen van criminele netwerken die gebruik maken van legale bedrijfsstructuren om hun illegale activiteiten te verbergen en te faciliteren. Via de AIC's en de arbeidsauditeurs kan er op een efficiënte manier ingegrepen worden in de verdienmodellen van deze misdaadstructuren, en kan er daadwerkelijk gewerkt worden aan het verstoren van criminele netwerken.

Deze gezamenlijke aanpak wordt verder ondersteund door de recente beleidslijnen zoals vastgelegd in het Regeerakkoord Wever I, waarin expliciete aandacht wordt besteed aan de aanpak van drugscriminaliteit, het witwassen van geld en de versterking van de controlemechanismen. De SIOD en het Drugscommissariaat zullen hierbij niet alleen in samenwerking met de arbeidsauditeurs, maar ook met lokale politiediensten en andere relevante entiteiten werken, waarbij een gecoördineerde en efficiënte aanpak centraal staat.

Het versterken van de samenwerking tussen alle betrokken actoren en het inrichten van thematische controles zal bijdragen aan het efficiënter bestrijden van de problematiek rond druggerelateerde criminaliteit, het ondermijnen van criminele verdienmodellen, en het versterken van de rechtsstaat. Er kan worden onderzocht of een samenwerking met de douane aangewezen is.

Indicator:	3 gemeenschappelijke controles per haven in het kader van de werking van de AIC-cellen op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Aanpak van druggerelateerde criminaliteit in de havengebieden
Betrokken actoren:	Openbaar Ministerie – Arbeidsauditoraten – Arrondissemmentele cellen – Arbeidsauditeurs – SIOD – Drugscommissariaat
Projectleider:	Beleidscel Justitie
Middelen:	Capaciteit binnen de AIC-cellen, ondersteuning van politie



NEW Beleidsactie 15: Een buitgerichte aanpak van de georganiseerde criminaliteit



Dit actiepunt is gelinkt aan de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding, aan de werkzaamheden binnen het kader van het buitgericht rechercheren en heeft linken met de TaskForce Criminele Organisatie die wordt aangestuurd door de Beleidscel Premier.

De georganiseerde criminaliteit vormt een groeiende bedreiging voor de veiligheid, economie en samenleving. Criminele organisaties opereren steeds internationaler en maken gebruik van complexe constructies om illegale winsten te genereren en te verhullen. Traditionele, sectorale opsporingsmethoden schieten vaak tekort om de financiële en operationele netwerken van deze organisaties bloot te leggen en te verstoren.

Om hierop een antwoord te bieden, wordt een gecoördineerde, multidisciplinaire en buitgerichte aanpak van de georganiseerde criminaliteit met de diverse betrokken actoren (Justitie, FOD Financiën, SIOD, Drugscommissariaat, CFI, COIV...) vooropgesteld.

De sociale inspectiediensten zijn bevoegd om sociale fraude en sociale dumping te bestrijden. Hun acties kunnen bredere implicaties hebben dan alleen voor sociale fraude en sociale dumping (bijvoorbeeld in de strijd tegen criminaliteit, met inbegrip van georganiseerde criminaliteit). De sociale inspectiediensten verbinden zich ertoe om niet alleen onderling samen te werken, maar ook met de partners in de handhavingsketen (politie en justitie) op het gebied van de bestrijding van sociale fraude die verder gaat dan de sociale zekerheid en betrekking heeft op criminaliteit in ruime zin (cf. mensenhandel, onderwerping en verlies van sociale rechten van personen die een illegale activiteit uitoefenen, met inbegrip van drugshandelaren). Het initiatief past in de bredere whole-of-government-aanpak en sluit aan bij de prioriteiten van de federale regering en het Europese beleid inzake georganiseerde misdaad en witwasbestrijding.

Indicatoren:	Aantal en de waarde van inbeslagnames op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Rapportage over de inkomsten uit de aanpak van drugscriminaliteit op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Versterkte aanpak van georganiseerde criminaliteit
Betrokken actoren:	Beleidscel Justitie - Beleidscel Financiën - Beleidscel Sociale Zaken – fraudebestrijding - CFI, Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en Verbeurdverklaring (COIV) - FOD Justitie - FOD Financiën - SIOD - Drugscommissariaat – sociale inspectiediensten
Projectleider:	Beleidscel Justitie
Middelen:	Voldoende capaciteit

Continuering

Beleidsactie 16: Samenwerking en gegevensuitwisseling met de politiediensten (Optimalisering, Gegevensuitwisseling, ...)



Dit actiepunt is gelinkt aan de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding en heeft linken met de TaskForce Criminele Organisatie die wordt aangestuurd door de Beleidscel Premier.

Momenteel kunnen inspectiediensten rechtstreeks gegevens delen met politie, maar verloopt de uitwisseling van gegevens van politie naar de inspectiediensten grotendeels via het openbaar ministerie. De (inspectie)diensten zijn niet ontevreden over de uitwisseling van gegevens, maar een vlottere, rechtstreekse¹⁵ uitwisseling en een formalisering van de uitwisselingskanalen dringt zich op. Op basis van artikel 44/11/9, §2 van de Wet op het politieambt van 5 augustus 1992 kan een gegevensuitwisseling gebeuren tussen politie en sociale inspectiediensten. In 2026-2027 wordt deze gegevensuitwisseling tussen politie en sociale inspectiediensten in het kader van de werking van het College verder onderzocht zodat het traject voor aanpassing regelgeving voldoende onderbouwd kan starten.

Indicatoren:	Aanpassing van de regelgeving om de gegevensuitwisseling van de politiediensten naar de sociale inspectiediensten te optimaliseren, op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	Betrokken beleidscellen – SIOD – federale sociale inspectiediensten – Politiediensten – Openbaar Ministerie
Projectleider:	Beleidscel Sociale fraudebestrijding

¹⁵ IAO (2024). Datamining en machinaal leren: Ondersteuning van arbeidsinspectiediensten bij de aanpak van niet-aangegeven werk. Te raadplegen via Data mining and machine learning: Supporting labour inspectorates to address undeclared work | International Labour Organization

Actie 17: Gemeenschappelijke onderzoeken en controles binnen de deeleconomie



De snelle groei van de deeleconomie brengt complexe uitdagingen met zich mee rond arbeidsrelaties, sociale zekerheidsbijdragen en sociale fraude, waarbij de identificatie van niet-erkende platformen en inkomsten uit de deeleconomie een belangrijke rol spelen. Een nauwe samenwerking tussen sociale en fiscale inspectiediensten, met focus op gegevensuitwisseling, is cruciaal, maar een uitwisseling met de sociale inspectiediensten van de uit het buitenland verkregen inlichtingen in het kader van DAC7 (platformen) is echter niet mogelijk. De internationale regelgeving stelt dat deze inlichtingen uitsluitend gebruikt mogen worden voor fiscale doeleinden.

Indicator:	Evaluatie van het pilootproject, met inbegrip van de controlemethodologie, rond de controles op erkende en niet-erkende platformen in het kader van de AIC's om gemeenschappelijke controles uit te voeren tussen de sociale inspectiediensten en de fiscus, onder leiding van de Arbeidsauditeur, met het oog op de ontwikkeling van een effectievere controlemethodologie (op jaarbasis periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RSZ – RSVZ – arbeidsinspectie TSW – arbeidsinspectie TWW – arrondissementele cellen – FOD Financiën – FOD Economie – regionale inspectiediensten
Projectleider:	SIOD

Actie 18: Uitwisseling van gegevens over schrappingen tussen het RIZIV en het RSVZ



Het RSVZ en het RIZIV zullen, met naleving van de regels inzake gegevensuitwisseling, een methode ontwikkelen voor de automatische communicatie van gegevens over schrappingen uit het sociale statuut van zelfstandigen. Dit moet het RIZIV in staat stellen om onmiddellijk en adequaat maatregelen te nemen op het vlak van uitkeringen en gezondheidszorg.

Indicator:	Een duidelijk stappenplan richting automatische gegevensuitwisseling.
Betrokken actoren:	RIZIV (DAC) - RSVZ
Projectleider:	RIZIV (DAC)

Sanctionering

Continuering

Actie 19: Uitbreiding e-PV tot beleidsdomein justitie: elektronische uitwisseling van pv's tussen de sociale inspectiediensten en justitie



In 2026 en 2027 wordt er verder gewerkt aan de mogelijkheid om via de eigen applicatie van justitie (MACH) over te gaan tot een volledig geïntegreerd systeem voor de consultatie van e-PV's.

Indicator:	Ontwikkeling van een consultatiemogelijkheid van de e-PV's via het geïnformatiseerd systeem justitie (MACH), op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	Justitie
Projectleider:	DIREPV (volgt op maar de oplossing ligt binnen de digitaliseringsprojecten van justitie)

Actie 20: Ontwikkeling van het e-dossier: digitalisering van de gegevensstromen die volgen op de opmaak van een e-PV



In 2026 en 2027 zal er verder gewerkt worden aan de ontwikkeling van een e-dossier.

Indicator:	Ontwikkeling van een communicatieplatform tot digitalisering van de informatie-uitwisseling rond alle gevolgen van een e-PV, op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	Fase 1: alle federale en gewestelijke sociale inspectiediensten, het openbaar ministerie, alle federale en gewestelijke diensten bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten en SIOD Fase 2: alle voormelde partners + hoven en rechtbanken, diensten die administratieve sancties opleggen op grond van een pv, de invorderingsdiensten van de FOD Financiën en de geverbaliseerde burgers en ondernemingen.
Projectleider:	DIREPV

Invordering

NEW Actie 21: Systematisch beroep doen op de bevoegdheden en expertise van de Niet Fiscale Invordering (NFI) bij terugvordering van bedragen in het kader van de aanrekening van fictieve prestaties door zorgverleners



Na een vaststelling van inbreuken kan de DGEC een administratieve procedure aanhangig maken bij de administratieve rechtscolleges. Indien het vastgestelde bedrag ten laste niet vrijwillig werd terugbetaald door de betrokkene en/of er een bijkomende sanctie nodig is kan een administratieve procedure worden opgestart bij de Leidend ambtenaar, de Kamer van eerste aanleg of de Kamer van Beroep (cf. wet Art. 139, al.4, 5° van de wet Gvu van 14/07/1994).

Na een definitieve beslissing (indien er geen mogelijkheid meer is om in beroep te gaan) dient de zorgverlener het bepaalde bedrag (vaststelling en sanctie) terug te betalen. In een aantal gevallen gebeurt dit niet. Dit brengt heel wat opvolging en mogelijke problemen met zich mee zoals afbetalingsplannen die niet worden nageleefd met herhaalde berekening van de intresten of een faillietverklaring zonder dat de DGEC hiervan op de hoogte is. De DGEC heeft ook geen zicht op mogelijke eigendommen.

De Niet fiscale invordering (NFI) heeft wel zicht op alle info en is gespecialiseerd in dit domein. Vandaag stuurt de DGEC een dossier pas door als alle andere pistes zonder resultaat bleven. In 2026 en 2027 zal getracht worden om van in het begin van de procedure tot terugvordering een beroep te doen op de Niet Fiscale Invordering van de FOD Financiën.

Indicator:	80% van de terugvorderingen op basis van eindbeslissingen vanaf 1/1/2026 gebeuren door de NFI, op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Dossier bij de NFI voor terugvordering
Betrokken actoren:	RIZIV - DGEC, NFI (FOD Financiën)
Projectleider:	RIZIV - DGEC
Middelen:	Bestaande middelen (2 juristen en 3 medewerkers van de griffie)

2. STRATEGISCHE DOELSTELLING:

Het versterken van de inspectiediensten

Deze strategische doelstelling vertaalt zich in de volgende **operationele doelstellingen**:

- ◆ Operationele doelstelling 1: Het versterken van de **personele en organisatorische capaciteit** van de inspectiediensten. Hieronder vallen de volgende acties: 22, 23, 25, 26, 31.
- ◆ Operationele doelstelling 2: Het versterken van de **digitale en technologische slagkracht** van de inspectiediensten. Hieronder vallen de acties 27, 28, 29.
- ◆ Operationele doelstelling 3: Meer inzetten op een **risico-gebaseerde aanpak**. Hieronder vallen de volgende acties: 24, 30, 32, 33, 34, 35.

Om deze doelstellingen te behalen, worden onderstaande acties vooropgesteld (geordend volgens de fasen van de handavingsketen).

Preventie

NEW Actie 22: Inzicht in het werk van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO): samenwerking en kennisuitwisseling verbeteren.



Op vraag van de IAO wordt een informatiesessie georganiseerd rond hun werking, mandaat, missie, taken, ... voor de leden van de SIOD en een bredere groep belanghebbenden, zoals bv. sociale inspectiediensten, sociale partners, beleidsmakers en andere relevante actoren die betrokken zijn in arbeidsrelaties. Bijzondere aandacht zal gaan naar de prioritaire acties van de IAO en hun samenwerking met de Belgische overheid en sociale partners, georiënteerd op sociale fraudebestrijding, mensenhandel, etc. Deze sessie zal bijdragen aan een beter begrip van de rol van de IAO en de praktische voordelen van haar samenwerking met België. Bij de organisatie van deze informatiesessie zal erop worden toegezien dat ook het RSVZ als actieve partner wordt betrokken, gezien de relevantie van internationale arbeidsnormen voor het zelfstandigenstatuut¹⁶.

Indicator:	Georganiseerde informatiesessie (in 2026)
Product:	Verhoogde kennis over rol en functies van de IAO na de informatiesessie
Betrokken actoren:	SIOD – IAO (Brussel) – sociale inspectiediensten – sociale partners – beleidsmakers
Projectleider:	SIOD
Middelen:	Voldoende capaciteit

¹⁶ Advies ABC 19/11/2025

Continuering

Actie 23: Het opstellen en implementeren van een jaarlijks opleidings-en vormingsplan



De SIOD ontwikkelt en implementeert een jaarlijks opleidingsplan om sociaal inspecteurs nog beter uit te rusten met kennis en vaardigheden rond fraudedetectie, digitale tools en sectorale risico's, zodat controles effectiever en gericht kunnen plaatsvinden. Bij de invulling van het plan zal extra aandacht gaan naar gespecialiseerde opleidingen over complexe fraudemechanismen en het gebruik van nieuwe handhavingstools¹⁷.

Indicatoren:	Opgesteld opleidings-en vormingsplan voor 2026-2027 Aantal uitgevoerde opleidingen volgens timing uit het vormingsplan op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Evaluatierapport over de uitgevoerde opleidingen en vormingen op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Opleidings-en vormingsplan
Betrokken actoren:	SIOD - Deskundigen van verschillende inspectiediensten – Justitie – FOD Economie – FOD Financiën – FOD Mobiliteit – Politie – DVZ
Projectleider:	SIOD
Middelen:	Voldoende capaciteit – samenwerking met betrokken diensten – beschikbaarheid opleiders – Werkgroep college: Kennisdeling en Opleiding

Actie 24: Nudging



De in 2025 ontwikkelde nudges om het vallen van hoogte op bouwwerken tegen te gaan, in het kader van een onderzoek bij de dienst Humanisering van de Arbeid (HUA) van de FOD WASO, worden in 2026 geëvalueerd.

Indicator:	Het testen van nudging-technieken t.a.v. de welzijnsbepalingen (vallen van hoogte op bouwwerven) (in 2026)
Betrokken actoren:	SIOD – HUA (FOD WASO) – arbeidsinspectie TSW – de arbeidsinspectie TWW – Directie van de communicatie van de FOD WASO
Projectleider:	HUA (FOD WASO)

¹⁷ Cfr. Advies 2.468 NAR (zitting 3 december 2025)

Actie 25: De verdere uitbouw van de SIOD-Leerstoel



De SIOD versterkt in 2026 en 2027 haar strategische aanpak van sociale fraude(bestrijding) via wetenschappelijke ondersteuning door de activiteiten van de SIOD-leerstoel en het Wetenschappelijk Comité verder te zetten.

Indicatoren:	Minimaal 1 uitgebracht advies van het Wetenschappelijk Comité op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Minimaal 3 praktische outputs (bv. controlemethodologie, inputpaper, outputpaper, workshop, ...) in het kader van de SIOD leerstoel op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	SIOD – sociale inspectiediensten – academische wereld
Projectleider:	SIOD

Actie 26: Samenwerking met Dienst Administratieve Vereenvoudiging (FOD BOSA) op het vlak van Perceptiemeting ‘sociale fraudebestrijding’ en evaluatie Charter Ondernemingen



Ingevolge de beslissing van het Strategisch Comité van 23/06/2025 wordt in 2026-2027 opnieuw gewerkt aan een objectief onderzoek naar de (evolutie van) de perceptie bij verschillende doelgroepen inzake sociale fraudebestrijding en naar de evaluatie van het Charter Ondernemingen.

Indicatoren:	Afgewerkt onderzoeksrapport omtrent de perceptiemeting (in 2026) Afgewerkt onderzoeksrapport omtrent de evaluatie van het Charter Ondernemingen (in 2026)
Betrokken actoren:	SIOD – Sociale Inspectiediensten - Sociale Partners - DAV
Projectleider:	SIOD



Detectie

NEW Actie 27: Kennisdeling omtrent praktische toepassingen van datamining en machine learning



De SIOD faciliteert kennisdeling van best practices over datamining en machine learning tussen verschillende betrokken partners. In dat kader wordt, op vraag van de IAO en in samenwerking met SIOD, een workshop georganiseerd over sociale fraude, met bijzondere aandacht voor het gebruik van datamining en machine-learning om indicatoren van sociale fraude te detecteren. Het doel van de workshop is om praktische inzichten te bieden in hoe digitale tools kunnen helpen bij het identificeren van fraudepatronen en dus het verbeteren van de efficiëntie van controles. In 2024 heeft de IAO een rapport gepubliceerd rond dit thema¹⁸.

Indicator:	Georganiseerde workshop (in 2026)
Product:	Verhoogde kennis over de mogelijkheden van datamining en machine learning voor de detectie van sociale fraude na de workshop
Betrokken actoren:	SIOD – IAO – sociale inspectiediensten
Projectleider:	SIOD
Middelen:	Voldoende capaciteit

Continuering

Actie 28: Het verzamelen van digitaal bewijs door sociaal inspecteurs



De Raad van Arbeidsauditeurs benadrukt het belang van digitaal bewijs voor sociaal inspecteurs, aangezien dit cruciaal is om ernstige en langdurige fraude aan het licht te brengen. In samenwerking met de politie en de Raad van Auditeurs wordt in 2026-2027 onderzocht hoe sociale inspectiediensten beter ondersteund kunnen worden in het verzamelen en analyseren van digitaal bewijs, onder meer via gedeelde expertise en analysetools.¹⁹

Indicator:	Uitgewerkt voorstel omtrent de mogelijkheden tot het verzamelen van digitaal bewijs door sociaal inspecteurs (in 2026)
Betrokken actor(en):	SIOD – Justitie – sociale inspectiediensten - politiediensten
Projectleider:	SIOD

¹⁸ ILO (2024). Data mining and machine learning: Supporting labour inspectorates to address undeclared work. Te consulteren via [Data mining and machine learning: Supporting labour inspectorates to address undeclared work | International Labour Organization](#).

¹⁹ Het Wetenschappelijk Comité wijst op de impact van 'e-facturatie' vanaf 1 januari 2026 op het naleven van sociale wetgeving en de handhaving ervan. Cfr. Advies van het Wetenschappelijk Comité betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 25/11/2025.

Actie 29: Datamining/datamatching en opzetten van een innovatienetwerk binnen de sociale inspectiediensten



De sociale inspectiediensten (RVA, RSVZ, RSZ, RIZIV, arbeidsinspectie TSW en TWW) zullen in 2026 en 2027 binnen hun mogelijkheden verder werk maken van datamining en/of datamatching. Zo zal de RVA bijvoorbeeld haar cel datamining en het RSVZ haar structuur omtrent datamining/datamatching verder professionaliseren en ontwikkelen om de detectie van potentiële fraudedossiers – en constructies te verbeteren.

Bij de verdere inzet van datamining en profilering blijft de menselijke appreciatiebevoegdheid van de sociaal inspecteur centraal staan. Dit beginsel van ‘human in the loop’ wordt reeds geïntegreerd in de parameterisatie van de tools, zodat deze louter ondersteunend werken voor de detectie. Daarnaast zal in het opleidingsplan (Actie 23) specifiek aandacht worden besteed aan proportioneel sanctioneren, waarbij inspecteurs getraind blijven in het onderscheiden van vergissingen te goeder trouw en moedwillige fraude²⁰.

Daarnaast wordt door de inspectiediensten ook een innovatienetwerk opgezet om ervaringen en oplossingen uit te wisselen i.v.m. de verschillende vormen van hyperautomatisering zoals bvb. Artificial Intelligence, deep learning etc. Het doel is om innovatieve oplossingen te ontwikkelen en te delen die zowel de inspectiediensten als individuele inspecteurs versterken: van o.a. snellere en efficiëntere datagaring tot geavanceerde fraudedetectie en geautomatiseerde dossieropbouw ter ondersteuning van sanctionering. Door kennisdeling, gezamenlijke pilootprojecten en het definiëren van standaarden wil dit initiatief de pakkans aanzienlijk verhogen en de handhaving toekomstbestendig maken.

Nieuwe technologie moet hierbij worden omarmd en worden ingebed rekening houdend met de mogelijke risico's en geldende wetgeving. Dit initiatief komt tevens tegemoet aan de bezorgdheid van de NAR om voldoende in te zetten op technologische innovatie en middelen als essentiële hefboom.²¹

Indicatoren:	Aantal nieuwe types van detectie via datamatching, machinelearning en AI (periode januari – december jaar x) Het voortzetten van de ontwikkeling van de structuur datamining/datamatching en rapportage binnen het RSVZ, op jaarbasis (periode januari – december jaar x). Binnen de datamining ligt de focus op de ontwikkeling van fraudescenario's. Verdere professionalisering van datamining/datamatching (RSZ – RIZIV – arbeidsinspectie TSW en TWW) Organisatie thematische innovatiedagen (met facilitatie door SIOD)
Betrokken actoren:	Federale sociale inspectiediensten - SIOD
Projectleider:	Federale sociale inspectiediensten

²⁰ Advies ABC 19/11/2025

²¹ Cfr. Advies 2.468 NAR (zitting 3 december 2025)

Controle

NEW Actie 30: Wetenschappelijk onderbouwen van de sectorale controles in het kader van de SIOD-acties via een MANIIP (Meerjaren intersociaal inspectieprogramma)



Een MANIIP is een wetenschappelijk onderbouwde methodologie gebaseerd op indicatoren zoals historische gegevens, mogelijks recidivisme via de SIOD databank, aantal werkgevers en werknemers per sector, socio-economische monitoring, ontvangen klachten via het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie, etc. De adviezen van stakeholders worden eveneens als input aangewend.

Dit MANIIP kan bijdragen een betere selectie van fraudegevoelige sectoren, naast de verplichte sectoren via de afgesloten PEC's en samenwerkingsakkoorden (SA's). Het MANIIP wordt in samenwerking met de betrokken partners, zoals de sociale inspectiediensten, de arbeidsauditeurs en de sociale partners²², opgesteld.

Indicator:	Uitrol MANIIP voor de sectorale controles in kader van de SIOD-acties
Product:	MANIIP voor de sectorale controles in het kader van de SIOD-acties
Betrokken actoren:	SIOD – sociale inspectiediensten – Arbeidsauditoraat (AA)
Projectleider:	SIOD
Middelen:	Capaciteit - samenwerking

²² Cfr. Advies 2.468 NAR (zitting 3 december 2025)

Continuering

Beleidsactie 31: Aanwerving van 377 bijkomende personeelsleden voor fiscale en sociale fraudebestrijding²³



Een essentieel deel van een performant beleid inzake sociale fraude is een performante en voldoende sterke handhaving.

Het risico om gepakt te worden moet voor malafide ondernemingen en individuele burgers, maar ook zorgverleners sterk verhoogd worden, zodat valsspelers ontmoedigd worden en de sociale bescherming van werknemers, zelfstandigen en onze eerlijke burgers gevrijwaard wordt.

Daartoe moet geïnvesteerd worden in de sociale inspectiediensten, zowel qua personeel als qua technologische middelen. Ze spelen immers een cruciale rol in zowel fraudebestrijding als in de operationele ondersteuning van hun instelling (bijvoorbeeld bij het innen van sociale bijdragen of het garanderen van sociale rechten).

De regering heeft daarom beslist om 377 personeelsleden aan te werven voor sociale en fiscale fraudebestrijding, met name bij de BBI, sociale inspectiediensten, de gerechtelijke politie en justitie. Op basis van een behoeftanalyse van de SIOD werd het contingent van 100 VTE verdeeld over de sociale inspectiediensten.

Deze versterking moet een cruciale rol spelen in de versterking van de aanpak van samenlevingsontwrichtende fraude zoals mensenhandel, georganiseerde sociale fraude, sociale dumping, zwartwerk, drugsgerelateerde praktijken, de misbruiken binnen de gezondheidszorg en de handhaving van de maatregelen binnen het TNW-plan.

We zullen in 2026 samen met alle betrokken sociale inspectiediensten samenwerken om de selectie en werving van 100 VTE zo snel en zo vlot mogelijk te laten verlopen. Binnen het opleidingstraject zal ook voldoende ruimte worden gecreëerd voor het ontwikkelen van terreinervaring en praktische kennis.

Indicatoren:	Actueel bestaand personeelskader op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Aanwerving binnen het bestaand personeelskader op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Meer capaciteit binnen de federale sociale inspectiediensten
Betrokken actoren:	Bevoegde beleidscellen – federale sociale inspectiediensten – SIOD
Projectleider:	Beleidscel Sociale Fraudebestrijding

²³ Cfr. Advies van het Wetenschappelijk Comité betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 25/11/2025.

Actie 32: Register van werkende vennoten – Register van helpers²⁴



Het RSVZ voert tien gerichte controles per VTE-controleur regionaal bureau uit (bouwplaats- of administratieve controle) op de verplichte registratie en actualisatie van informatie in de KBO over werkende vennoten en helpers in de bouw- en schoonmaaksector.

Indicator:	Aantal controles in verband met de registratieplicht op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RSVZ
Projectleider:	RSVZ
Middelen:	ICT-middelen – budget – voldoende personeel

Actie 33: Strijd tegen de fictieve aansluitingen in het statuut van de zelfstandigen (met het oog op het verkrijgen van een verblijfsvergunning)



In 2026 en 2027 zal het RSVZ verder werken aan de actualisering van de verschillende fraudescenario's in verband met de AFA-procedure.

Indicatoren:	Actualisering van de verschillende fraudescenario's in verband met de AFA-procedure op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RSVZ
Projectleider:	RSVZ

Actie 34: Onderzoeken uitvoeren op basis van het Multi Annual National Control Plan (MANCP) voor de Arbeidsinspectie (arbeidsinspectie TSW en TWW)



Het MANCP, gebaseerd op een wetenschappelijk gevalideerde methodologie, zorgt voor een risico-gebaseerde evaluatie en bewaking van de werkgevers voor het geheel van wet- en regelgeving waarvoor de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg bevoegd is.

Indicator:	Integratie van alle onderzoeken van de arbeidsinspecties TSW en TWW in het MANCP (in 2026)
Betrokken actoren:	Arbeidsinspectie TSW – arbeidsinspectie TWW - SIOD
Projectleider:	Arbeidsinspectie TSW - arbeidsinspectie TWW

²⁴ De HRZKMO wijst op het prioritair belang van deze actie. Cfr. Advies 963.2025 van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 4/11/2025.

Sanctionering

Continuering

Actie 35: Inhoudingsplicht



De Programmawet van 22 december 2023 verplicht opdrachtgevers, onder bepaalde voorwaarden, om 15% van de factuur in te houden indien aannemers of onderaannemers niet in orde zijn met de betaling van zijn sociale zekerheidsbijdragen als zelfstandige, met administratieve boetes bij niet-naleving.

Indicator:	Invoering van de inhoudingsplicht in het sociaal statuut van de zelfstandigen.
Product:	Inhoudingsplicht in het sociaal statuut van de zelfstandigen
Betrokken actoren:	RSVZ
Projectleider:	RSVZ
Middelen:	ICT-middelen – budget – voldoende personeel



3. STRATEGISCHE DOELSTELLING: Een doelgerichte aanpak van sociale fraude en dumping om de eerlijke concurrentie te waarborgen

In overeenstemming met het Regeerakkoord wordt de strijd tegen sociale dumping, in overleg met de sectoren, opgevoerd. Er worden gerichte maatregelen genomen om sociale fraude, zwartwerk en sociale dumping te voorkomen en te bestrijden door de Europese en internationale samenwerking te versterken. In uitvoering van het beleid van de Regering De Wever I en van de bevoegde minister faciliteren we een betere uitwisseling van informatie tussen de Belgische en buitenlandse inspectiediensten op Europees niveau over terbeschikkingstelling en detacheringen in andere Europese landen. Binnen dit kader zullen er in overleg met ELA gesprekken opgestart worden met andere geïnteresseerde lidstaten, beginnende met Frankrijk, Portugal en Spanje, om rechtstreekse gegevensuitwisseling mogelijk te maken.

In lijn met de visie van de minister bevoegd voor sociale fraudebestrijding wordt prioritair ingezet op de aanpak van problemen met grensoverschrijdende tewerkstellingen en buitenlandse ondernemingen. Er wordt ook gestreden tegen fraude met sociale bijdragen, fraude met sociale uitkeringen, het niet correct betalen van lonen en het niet naleven van de regels over detachering.

Sociale dumping kent sedert 2024 een wettelijke definitie, met name *‘een brede waaier aan opzettelijke misbruikpraktijken en de omzeiling van bestaande Europese en/of nationale wetgeving, met inbegrip van wetten en algemeen toepasselijke collectieve overeenkomsten, die oneerlijke concurrentie mogelijk maken door de arbeids- en werkingskosten op illegale wijze te minimaliseren, en resulteren in de schending van de rechten en de uitbuiting van werknemers’*²⁵.

In 2026 en 2027 zullen alle betrokken actoren (sociale en fiscale inspectiediensten, justitie en politie, en sociale partners) nog meer inzetten om deze malafide praktijken aan te pakken. In uitvoering van het strategisch plan 2026-2029 wordt hiervoor opnieuw ingezet op de programmawerking, waarbinnen er rekening wordt gehouden met de interventiemix binnen de handhavingsketen. In 2026-2029 wordt bijzondere aandacht geschonken aan het optimaliseren van de programmawerking voor sociale dumping.

In deze aanpak wordt zowel ingezet op **capacitybuilding** (opleiding, kennisverhoging, ...) als het versterken van **samenwerking**.

²⁵ Art. 1/1 SSW.

Het uiteindelijke doel is om werknemers te beschermen en om oneerlijke concurrentie tegen te gaan. Wat dit laatste betreft, moet het concurrentievermogen van onze ondernemingen en zelfstandigen verhoogd worden. Hiertoe dienen alle betrokken partijen, inclusief Belgische ondernemingen en zelfstandigen, geresponsabiliseerd worden²⁶.

Met het oog op het opvolgen en monitoren van de realisatiegraad van de strategische (en operationele) doelstellingen ten aanzien van de Regering staat de SIOD in voor de publicatie van verschillende rapporten. Daarbij zal sterker ingezet worden op een kwalitatieve rapportering, onder meer over de uitvoering van het actieplan. Binnen de programmawerking wordt hier nog bijkomende inspanningen voor geleverd; o.a. in het kader van de effectmetingen.

Deze derde strategische doelstelling vertaalt zich in de volgende **operationele doelstellingen**:

- ◆ Operationele doelstelling 1: Het opzetten van initiatieven ter **preventie** van sociale dumping. Hieronder vallen de acties 36 t.e.m. 40.
- ◆ Operationele doelstelling 2: Snellere en betere **detectie** van gevallen van sociale dumping. Hieronder vallen de acties 41 en 42.
- ◆ Operationele doelstelling 3: Het opzetten van doelgerichte **onderzoeken en controles** in sociale dumping. Hieronder vallen de acties 43 t.e.m. 48.
- ◆ Operationele doelstelling 4: Het uitwerken van een effectieve **sanctionering**. Hieronder valt actie 49.
- ◆ Operationele doelstelling 5: Efficiënte en effectievere **invordering** en terugvordering. Hieronder vallen de acties 50 en 51.

Om deze doelstellingen te behalen, worden onderstaande acties vooropgesteld (geordend volgens de fasen van de handhavingsketen).

²⁶ Cf. Strategisch plan 2026-2029.

Preventie

NEW Beleidsactie 36: Databank loonschulden



Om de strijd tegen malafide onderaanneming te versterken werden bij Wet van 15 mei 2024 in verschillende sectoren nieuwe bepalingen ingevoerd inzake de organisatie van de onderaannemingsketen. Voor de verhuissector werd, in overleg en op vraag van de sector, eveneens een aansprakelijkheid voor loonschulden in combinatie met een systeem van inhoudingsplicht ingevoerd. Ter uitvoering dienden hiervoor een databank voor loonschulden en de nodige praktische procedures rond de inhoudingsplicht te worden ontwikkeld.²⁷

De verhuissector blijft vragende partij voor dergelijke antifraudemaatregel. Als eventuele aanzet naar andere sectoren kan de databank loonschulden met inhoudingsplicht en hoofdelijke aansprakelijkheid een waardevol instrument zijn en een effectieve aanvulling bij de huidige regelingen hoofdelijke aansprakelijkheid loonschulden. Dergelijk instrument zal ook in de verhuissector een belangrijke tool zijn tot meer effectieve loononderzoeken, niet enkel bij Belgische ondernemingen maar ook, en vooral bij buitenlandse ondernemingen waar het risico op loonschulden groter is. Momenteel ontbreken de instrumenten om deze ondernemingen efficiënt aan te pakken wegens moeilijk aanspreekbaar en tastbaar. Via de inhoudingsplicht in de keten kunnen malafide tussenschakels aangepakt worden.

Zoals bepaald in de beleidsnota van de minister bevoegd voor sociale fraudebestrijding moeten de nodige stappen gezet worden om deze databank voor loonschulden operationeel te maken. Hiervoor zullen de bevoegde beleidscellen Werk en Sociale Fraudebestrijding met een open vizier onderzoeken hoe de databank loonschulden op een overlegde en ondersteunde manier vorm kan krijgen.

Indicator:	Aantal loononderzoeken verhuissector, aantallen PJ's en/of doorgevoerde loonregularisaties op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Opstart overleg loondatabank Wettelijk kader KB's ter uitvoering databank loonschulden en praktische procedure inhoudingsplicht en hoofdelijke aansprakelijkheid – ICT ontwikkeling databank
Betrokken actoren:	Bevoegde beleidscellen – federale inspectiediensten – SIOD – KSZ- FOD WASO - RSZ
Projectleider:	Beleidscel Sociale Fraudebestrijding - Beleidscel Werk

²⁷ De Hoge Raad vraagt bijzondere aandacht voor de verhuissector, die met specifieke problemen wordt geconfronteerd (oneerlijke concurrentie, zwartwerk, sociale dumping, ...). Cfr. Advies 963.2025 van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 4/11/2025.

Continuering

Actie 37: Vergroten van het afschrikkeffect door informatie over aanpak sociale inspectiediensten en justitie²⁸



Door gerichte en duidelijke communicatie via verschillende mediakanalen (inclusief de pers, waarvoor contact gezocht kan worden met de relevante communicatiediensten), met ondersteuning van de sociale partners en meewerkende instellingen, over controles, onderzoeken en resultaten (o.a. sancties) willen we de gepercipieerde pak-en sanctiekans vergroten.

Operationeel doel:	Meer kennis bij potentiële overtreders over aanpak sociale inspectiediensten en justitie
Indicatoren:	Aantal publicaties/social media posts op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Aantal persberichten inzake sociale fraude(bestrijding) op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Rapportering over de uitgevoerde controles en onderzoeken
Betrokken actoren:	Sociale inspectiediensten – justitie – communicatiediensten (sociale inspectiediensten) – SIOD – sociale partners
Projectleider:	SIOD
Effectmeting:	Het meten van een aantal evaluatiecriteria zoals voorgesteld in de ELA- methodologie om de effecten van communicatiecampagnes te meten ²⁹ . Het kan gaan om zowel output-variabelen (bv. geschat bereik), outtake-variabelen (bv. betrokkenheid) als – indien mogelijk – outcome-variabelen (bv. aantal personen in doelgroep met gedragswijziging).
Middelen:	Social media, persberichten, communicatie in de nieuwsbrieven/ websites/intranets van de betrokken sectorfederaties en sociale partners

Actie 38: Verscherpte aandacht voor de naleving van de beperking van de onderaannemingsketen bij werven van publieke opdrachtgevers, lokale besturen en private opdrachtgevers en betere screening van sociale clausules in het kader van de wet op de overheidsopdrachten



Dit actiepunt is gelinkt aan de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding.

²⁸ De HRZKMO moedigt deze actie aan met het oog op om de bonafide ondernemer te informeren dat oneerlijke concurrentie hard wordt aangepakt. Cfr. Advies 963.2025 van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 4/11/2025.

²⁹ ELA (2024). Developing a methodology to assess the effects of communication campaigns against social fraud and social dumping in Belgium.

In 2026-2027 wordt verder gewerkt aan de sensibilisering van aanbestedende overheden m.b.t. de controle van sociale clausules in overheidsopdrachten en worden controles op publieke werven opgevoerd en ondersteund door datagestuurde risicodetectie, met als doel sociale dumping tegen te gaan. De recente wetswijzigingen versterken dit beleid door sancties mogelijk te maken bij overtredingen van de onderaannemingsregels (in de bouw-vlees-en verhuissector), zowel bij publieke als private opdrachtgevers. In dit kader zal ook de sociaal-fiscale samenwerking in het kader van de monitoring van de grote bouwwerken verdergezet worden.

Het ‘Meldpunt Eerlijke Concurrentie’ zou nog beter bekend gemaakt kunnen worden bij steden en gemeenten die optreden als opdrachtgever bij overheidsopdrachten.³⁰

Operationeel doel:	Preventie van sociale dumping Het uitvoeren van controles op de naleving van de beperking van de onderaannemingsketen bij werven van publieke opdrachtgevers Sensibilisering van publieke opdrachtgevers via een geactualiseerde gids
Indicatoren:	Controles in het kader van de werking van de arrondissementele cellen, op basis van listings van publieke werven via datamining RSZ, Beliris, facilitair bedrijf, Regie der Gebouwen, SPW, Infrabel, ... op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Aantal uitgevoerde controles op de naleving van de beperking van de onderaannemingsketen bij werven van publieke opdrachtgevers op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Actualisering van de sensibiliseringscampagne (periode januari – december jaar x) Aantal uitgevoerde controles op de naleving van de beperking van de onderaannemingsketen bij werven van private opdrachtgevers op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Rapportering over de uitgevoerde controles op jaarbasis
Betrokken actoren:	SIOD – federale sociale inspectiediensten - FOD Kanselarij – publieke opdrachtgevers – FOD Justitie
Projectleider:	SIOD
Effectmeting:	Evolutie in het aantal controles op publieke werven en het aantal vastgestelde inbreuken op publieke werven Aantal uitsluitingen wet overheidsopdrachten (onder voorbehoud technische mogelijkheden inzake rapportering Justitie)
Middelen:	Telemarc (consultatietoepassing voor aanbestedende overheidsdiensten), beschikbare capaciteit, kennisverhoging medewerkers d.m.v. opleiding, listings publieke opdrachtgevers via Analytics&AI RSZ, capaciteit bevoegde inspectiediensten, sensibiliseringscampagne publieke opdrachtgevers ...

³⁰ Cfr. Advies van het Wetenschappelijk Comité betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 25/11/2025.

Actie 39: Uitwerken van (een) mediacampagne(s) ter preventie van sociale dumping in samenwerking met ELA



Het strategisch plan benadrukt het belang van preventie in de strijd tegen sociale fraude en dumping, waarbij informatiecampagnes en samenwerking met partners zoals ELA, de sociale partners en sociale inspectiediensten centraal staan. In 2026-2027 worden mediacampagnes verder uitgerold, met bijzondere aandacht voor jongeren en bredere en digitale verspreiding via diverse kanalen, inclusief de actieve aanwezigheid op beurzen en evenementen, om een breed publiek te bereiken. In 2026 zal de ELA-campagne, waaraan SIOD meewerkt, zich richten op de sociale zekerheid. Daarbovenop zal SIOD in 2026 een campagne opzetten die eerder algemeen van aard zal zijn en zich zal richten op de voordelen van legaal werk. Deze campagne, waarvan het doelpubliek zowel de werkgevers als de werknemers betreft, zal lopen over alle PEC's heen.

Operationeel doel:	Meer kennis bij stakeholders (infra) over aanpak sociale inspectiediensten
Indicatoren:	Het lanceren van (sociale) mediacampagne(s) op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Het uitrollen van gerichte acties op het terrein (o.a. flitscontroles) op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Rapportering over de uitgevoerde campagne(s) en (gerichte) acties op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	SIOD – Sociale Inspectiediensten – Sociale partners – ELA – Politiediensten – Justitie
Projectleider:	SIOD
Effectmeting:	Het meten van een aantal evaluatiecriteria zoals voorgesteld in de ELA- methodologie om de effecten van communicatiecampagnes te meten ³¹ . Het gaat zowel om output-variabelen (bv. geschat bereik), outtake-variabelen (bv. betrokkenheid) als – indien mogelijk – outcome-variabelen (bv. aantal personen in doelgroep met gedragswijziging).
Middelen:	Social media, infographics, persartikels,

³¹ ELA (2024). Developing a methodology to assess the effects of communication campaigns against social fraud and social dumping in Belgium.

Actie 40: Grensoverschrijdende samenwerking inspectiediensten



Dit actiepunt is gelinkt aan de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding en heeft linken met de TaskForce Criminele Organisatie die wordt aangestuurd door de Beleidsceel Premier.

Er wordt ingezet op versterkte grensoverschrijdende samenwerking en gegevensuitwisseling tussen sociale inspectiediensten en instellingen, ondersteund door gezamenlijke study visits en bilaterale akkoorden met landen die relevant zijn voor fraudebestrijding. Wanneer het gaat om onderhandelingen over een bilateraal of multilateraal verdrag dat onder het internationaal publiekrecht valt, zal de FOD Sociale Zekerheid hier nauw bij betrokken worden gelet op hun expertise en ervaring. Wanneer er een verschillende zienswijze is tussen de administraties van verschillende lidstaten, kan tenslotte beroep worden gedaan op ELA om een bilateraal overleg te organiseren, waarbij ELA een bemiddelende rol speelt.

Operationeel doel:	Betere grensoverschrijdende samenwerking tussen inspectiediensten en uitvoerende administraties en meer en efficiëntere internationale onderzoeken
Indicator:	Aantal gemeenschappelijk workshops/staff visits op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Rapport (kwantitatief en kwalitatief)
Betrokken actoren:	SIOD – Sociale Inspectiediensten – Benelux – ELA – FOD SZ – FOD Financiën – Regionale inspectiediensten
Projectleider:	SIOD
Effectmeting:	Resultaten van de evaluaties van de <i>study visits</i> aan de hand van een evaluatieformulier voor de deelnemers (bv. tevredenheid deelnemers, toegenomen kennis dankzij de <i>study visit</i> , mate waarin de gegevensuitwisseling is toegenomen en vereenvoudigd na een <i>study visit</i> , aanvragen voor CJIs n.a.v. een <i>study visit</i> , ...)
Middelen:	Benelux ondersteuning (juridisch/logistiek); ELA (logistiek); FOD SZ/WASO (ondersteuning op het vlak van de inhoud: Europese juridische expertise, procedure voor de onderhandelingen over ‘verdragen’, referentie-autoriteit voor de bemiddelingsprocedure, enz.); sociale inspectiediensten (capaciteit)

Detectie

NEW Beleidsactie 41: Betere detectie van sociale dumping en nieuwe fraudefenomenen door het gebruik van het meldpunt eerlijke concurrentie



Het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie (MEC) wordt uitgebreid met nieuwe scenario's conform de beleidsnota van Minister Beenders en zal in 2026 via campagnes en samenwerking met partners inzetten op betere feedback, analyse van trends en bredere sensibilisering van de bevoorrechte partners.

Operationeel doel:	Verhogen en verbreden van de meldingsmogelijkheden als input voor betere detectie Uitrollen van nieuwe fraudescenario's, zoals verboden internationale terbeschikkingstelling en frauduleuze medische getuigschriften De uitwisseling van meldingen met DG HAN wordt verkend.
Indicatoren:	Informatiecampagne naar de bevoorrechte partners in 2026 Aantal meldingen voor de nieuwe scenario's op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Stand van zaken onderzoek naar mogelijkheden tot feedback aan sociale partners op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Analyse van nieuw vastgestelde trends/fenomenen in het kader van sociale dumping op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Rapport Uitrol nieuwe fraudescenario's
Betrokken actoren:	SIOD – FOD Economie – CFI – DVZ – Orde der Artsen – RIZIV - Politiediensten ...
Projectleider:	Beleidscel Sociale fraudebestrijding
Effectmeting:	Hogere meldingsbereidheid van de actoren
Middelen:	IT + capaciteit meldpunt verhogen

Continuering

Actie 42: Betere detectie van sociale dumping door het gebruik van dataminingmodellen



Deze actie focust op het selecteren van risicovolle targets via datamining en AI, met bijzondere aandacht voor (nieuwe) fraudetrends zoals derdelanders. Periodieke feedback aan de directie Analytics & AI van RSZ moet de effectiviteit van datamining verhogen en de resultaten van controles verbeteren.

Operationeel doel:	Up to date Risk-Analysis en target-oriented risk models
Indicator:	Aanleveren van een lijst van targets per trimester rekening houdende met de specifieke behoeften van de verschillende sociale inspectiediensten op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Lijst van targets + rapportering (kwalitatief + kwantitatief)
Betrokken actoren:	RSZ – RSVZ – arbeidsinspectie TSW – Justitie
Projectleider:	RSZ (Analytics & AI)
Effectmeting:	Algemene resultaten van de feedback vanuit de inspectiediensten aan de dienst Analytics & AI
Middelen:	Dataminingsmodellen (RSZ)

Controle

NEW Actie 43: Doelgerichte controle in de sector van het internationale wegvervoer gericht op de maatregelen uit het EU Mobility Package



In juli 2020 werd het Mobiliteitspakket voor de sector van het internationale wegvervoer goedgekeurd door het Europees Parlement. Een pakket van twee Europese verordeningen en één Europese richtlijn zijn bedoeld om de arbeidsomstandigheden van vrachtwagenchauffeurs te verbeteren en de kans op oneerlijke concurrentie in de wegtransportsector te verminderen. Door sociale dumping en misbruiken aan te pakken en de toegang tot de markt te verstrengen, wil het pakket een gelijk speelveld voor vervoerders creëren binnen de EU.

Het is een pakket omdat het wil ingrijpen op meerdere terreinen tegelijk: nieuwe strengere sociale regels voor rij- en rusttijden, nieuwe regels voor het detacheren van internationale chauffeurs en strengere voorwaarden voor transporteurs om toegang te krijgen tot het beroep. Het stelt bovendien ook limieten aan het aantal cabotagevervoersdiensten dat een vervoerder in één land mag uitvoeren.

Doordat de maatregelen zo omvattend zijn hebben ze betrekking op de bevoegdheden van verschillende inspectiediensten en politie die controles uitvoeren in de sector van het internationaal wegvervoer. Europa wil via het vernieuwde ERRU-systeem werken aan een registratiesysteem van inbreuken dat wordt gekoppeld aan een risicokwalificatie om hardnekkige overtreeders aan te duiden zodat deze meer gecontroleerd worden langs de weg. Hardnekkige overtreeders kunnen uiteindelijk zelfs hun vergunning verliezen, maar transporteurs die het goed menen worden beloond als bij wegcontroles blijkt dat ze op de verschillende domeinen correct werken (de zogenaamde ‘clean checks’).

Om meer geïntegreerde controles op het mobiliteitspakket mogelijk te maken en tegelijkertijd ook aan de verkeersveiligheid te werken worden jaarlijks een aantal grotere gemeenschappelijke controle-acties georganiseerd. Dit gebeurt in samenwerking met Roadpol, Centrex en SIOD waarbij de verschillende controlediensten hun bevoegdheden aanwenden om de verschillende aspecten van het mobiliteitspakket te controleren en het Erru-register te voeden (van zodra dit laatste operationeel zal zijn). Door deze acties in de (sociale) media te brengen wordt de aandacht van het publiek en de sector gevestigd op de nieuwe regels. Tegelijk moeten dergelijke acties de samenwerking tussen de diensten en de onderlinge kennisdeling verbeteren. Vanzelfsprekend worden tijdens deze acties ook andere inbreuken op welzijn, verkeers- en arbeidsveiligheid, illegale arbeid, sociaal statuut, de transportwetgeving, fiscale wetgeving etc. onderzocht waar dat mogelijk is.

Om de straffeloosheid bij hoofdzakelijk buitenlandse ondernemingen aan te pakken zorgen we ervoor dat Sociaal Inspecteurs van TSW Vervoer de bevoegdheid van Officier van Gerechtelijke Politie (OGP) krijgen zodat ook zij (naast inspecteurs FOD Mobiliteit, Douane & Accijnzen en Politie) voor dergelijke inbreuken onmiddellijke inningen en consignaties kunnen opleggen.

Via ELA en Benelux willen we ook de internationale samenwerking met andere relevante nationale handhavingsautoriteiten (arbeids- /sociale inspectiediensten, transportinspectie, verkeerspolitie enz.) uitbouwen.

Operationeel doel:	Gerichte onderzoeken sociale dumping in de sector van het internationaal wegtransport
Indicatoren:	5 controleacties i.s.m. Roadpol en Centrex op jaarbasis (periode januari – december jaar x) 450 controles op de maatregelen uit het Europees Mobiliteitspakket op jaarbasis (periode januari – december jaar x) 250 opgelegde boetes op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Uitrol OGP-bevoegdheid binnen specifieke teams
Product:	Rapport
Betrokken actoren:	Arbeidsinspectie TSW- WPR, FOD MOBILITEIT, SIOD, RSZ – Benelux - ELA
Projectleider:	SIOD

Effectmeting:	Gevolgen gegeven aan de positieve onderzoeken per sector op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Kwantitatief en kwalitatief rapport op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Geïnde boetes (via onmiddellijke inningen en consignatie) op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Middelen:	Aantal toegewezen inspecteurs van de directies vervoer en internationale tewerkstelling, alsook medewerking van de WPR en FOD Mobiliteit (DG Wegvervoer) De implementatie van het vernieuwde ERRU-registratiesysteem

Continuering

Actie 44: Sociale Dumpingonderzoeken, met focus op derdelanders



Jaarlijks worden minstens 3.000 onderzoeken naar sociale dumping uitgevoerd, waarvan minstens 600 zich richten op detachering van derdelanders. Via de SIOD-Leerstool worden de mogelijkheden tot versterkte samenwerking met de politie verkend, meer in het bijzonder rond het barrièremodel over internationale onderaanneming als tool voor criminaliteit.

Operationeel doel:	Gezamenlijke en gerichte onderzoeken sociale dumping
Indicatoren:	3000 sociale dumpingonderzoeken op jaarbasis (periode januari – december jaar x), waarvan minstens 600 inzake de detachering van derdelanders op jaarbasis (periode januari – december jaar x). Vastgestelde inbreuken in de sociale dumpingonderzoeken (algemeen en inzake derdelanders) op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Voorgestelde stappen ten gevolge van de positieve onderzoeken (bv. PJ, waarschuwing, regularisatie, ...) (algemeen en inzake derdelanders) op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Rapport (kwantitatief en kwalitatief), met inbegrip van de indeling volgens nationaliteit
Betrokken actoren:	Federale sociale inspectiediensten – Regio's en Regionale inspectiediensten – Politiediensten – Steden en Gemeenten – arrondissementele cellen – DVZ
Projectleider:	RSZ
Effectmeting:	Aantal positieve onderzoeken (algemeen en inzake derdelanders) op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Kwantitatief en kwalitatief rapport, met inbegrip van de indeling volgens nationaliteiten, op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Middelen:	Aantal inspecteurs dat meewerkt aan onderzoeken sociale dumping Datamining capaciteit sociale inspectiediensten

Actie 45: Misbruik inzake grensoverschrijdende verboden terbeschikkingstelling



De arbeidsinspectie TSW wil de illegale terbeschikkingstelling van werknemers aanpakken via de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. De onderzoeken viseren zowel diegenen die de constructies opstellen als diegenen die er het voordeel van genieten (bv. erkende en niet-erkende uitzendbureaus, (buitenlandse) ondernemingen en onderaannemers, detacheringsbureaus, ...).

Operationeel doel:	Gerichte onderzoeken sociale dumping
Indicator:	50 onderzoeken op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Rapport (kwantitatief en kwalitatief)
Betrokken actoren:	Arbeidsinspectie TSW - RSZ - Regionale inspectiediensten
Projectleider:	Arbeidsinspectie TSW
Effectmeting:	Gevolgen gegeven aan de positieve onderzoeken per sector op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Kwantitatief en kwalitatief rapport op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Middelen:	Aantal toegewezen inspecteurs van de directie gedetacheerde werknemers en het vervoer

Actie 46: ‘Concerted and Joint Inspections’ als onderdeel van de werking van ELA, verderzetten van de actieve deelname met betrekking tot het Platform ter bestrijding van het Zwartwerk (UDW) en gemeenschappelijke controles onder meer in het kader van de Benelux



Dit actiepunt is gelinkt aan de werkzaamheden van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding.

De Europese Arbeidsautoriteit (ELA) bevordert de grensoverschrijdende strijd tegen sociale fraude en dumping door samenwerking tussen lidstaten te stimuleren (o.a. via werkgroepen en activiteiten van het *Platform Undeclared Work*) en afgesproken en gemeenschappelijke acties aan te moedigen, waarbij sociale partners betrokken kunnen worden.

Operationeel doel:	Het opzetten van gezamenlijke of gelijktijdige (AIC-) acties, controles en onderzoeken sociale dumping; meewerken aan het <i>Platform Undeclared Work</i>
Indicator:	Minimum 5 gemeenschappelijke (AIC-) acties, controles en onderzoeken op jaarbasis (periode januari – december jaar x) onder de coördinatie van SIOD, met ten minste 1 inspectiedienst van een andere lidstaat.
Product:	Rapport (kwantitatief en kwalitatief)

Betrokken actoren:	Sociale inspectiediensten – SIOD – sociale partners Politiediensten – ELA - Regionale inspectiediensten
Projectleider:	SIOD
Effectmeting:	Nog niet voorzien, dit is een rol voor ELA. Ondertussen kan eventueel gerapporteerd worden over het toegenomen aantal vragen tot informatie tussen de landen waarmee een <i>study visit</i> is gebeurd (bv. via IMI) of over de finale afhandeling van de acties (case reports)
Middelen:	Aantal ter beschikking gestelde inspecteurs ad hoc in België en de lidstaten, ELA ondersteuning (vertaling en communicatie)

Actie 47: Controle hoofdelijke aansprakelijkheid lonen



In 2026 en 2027 blijft de arbeidsinspectie TSW onderzoeken uitvoeren op de vier regelingen van hoofdelijke aansprakelijkheid, conform de wet van 12 april 1965.

Operationeel doel:	Het verschuldigd loon toekennen aan de betrokken werknemers door middel van het toepassen van de hoofdelijke aansprakelijkheidsregeling
Indicator:	400 onderzoeken op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Rapport (kwantitatief en kwalitatief)
Betrokken actoren:	Arbeidsinspectie TSW
Projectleider:	Arbeidsinspectie TSW
Effectmeting:	Gevolgen van positieve onderzoeken, per regeling op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Middelen:	Aantal inspecteurs VTE arbeidsinspectie TSW

Actie 48: Strijd tegen grensoverschrijdende fraude bij zelfstandigen



Het RSVZ bestrijdt grensoverschrijdende fraude bij zelfstandigen door verdachte situaties te analyseren en zet daarbij het machine learning-model Dump X in om uit Limosa-meldingen de meest fraudegevoelige gevallen te detecteren en efficiënter op te sporen.

Operationeel doel:	Sociale dumping bestrijden
Indicatoren:	Analyse en opvolging van 600 verdachte situaties (verdachte A1 of afwezigheid A1) op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Rapport (kwantitatief en kwalitatief)
Betrokken actoren:	RSVZ
Projectleider:	RSVZ
Effectmeting:	Aantal gecontesteerde A1's
Middelen:	Voldoende capaciteit in termen van personeel ingezet voor de as

Sanctionering

Continuering

Actie 49: De bestaande Europese bemiddelingsprocedure inzake geschillen A1-documenten optimaal benutten



Via de Europese dialoog-en bemiddelingsprocedure inzake geschillen met betrekking tot A1-documenten kan een zendland, op verzoek van het gastland, worden verzocht het A1-document dat het heeft afgegeven, in te trekken.

Operationeel doel:	Optimaal gebruik van de dialoog – en bemiddelingsprocedure op EU-niveau (zogenaamde A1-procedure)
Indicatoren:	Trimestriële rapportering over het aantal ingetrokken A1-documenten per instelling en per sector (FOD SZ) Aantal weigeringen tot intrekking A1-documenten op jaarbasis (periode januari – december jaar x): Aantal gemotiveerde weigeringen tot intrekking A1-document (NEW), Aantal niet gemotiveerde intrekkingen (NEW), Aantal afwezige antwoorden (NEW), Aantal werknemers waarvoor de toepasselijke wetgeving onzeker is (NEW) Voorstel tot acties om samenwerking, waar nodig, te verbeteren (in 2026) (NEW) Aantal spontane aansluitingen (RSVZ) Aantal fictieve A1's (RSZ)
Product:	Trimestrieel rapport (kwantitatief en kwalitatief)
Betrokken actoren:	RSZ – RSVZ – FOD SZ
Projectleider:	FOD Sociale Zekerheid
Effectmeting:	Analyse van de evoluties in de OSIRIS-rapporten (bv. verbetering van de kwaliteit van de grensoverschrijdende samenwerking (te meten via bv. de evolutie van de antwoordtermijnen in fases 1 en 2)). De implementatie van de aanbevelingen die voortvloeien uit het Osiris 2.0 traject, uitgevoerd in nauwe samenwerking met de RSZ, RSVZ en SIOD, maakt het mogelijk om de kwaliteit van de samenwerking tussen de lidstaten nauwkeuriger te beoordelen (naleving van de termijnen, kwaliteit van de antwoorden, onbevredigende afsluiting, geen antwoord, doel van de aanvraag, volledige workflow voor fase III van de A1-procedure, dossiers gekoppeld via structuren, enz.). Het Osiris-platform levert ook kwantitatieve gegevens over onderdanen van derde landen en de activiteitensectoren. Samen met de gegevens over spontane aansluitingen en fictieve A1's die door de betrokken OISZ'en worden verstrekt, maken deze gegevens het mogelijk om het optimale gebruik van de A1-procedure te meten
Middelen:	Aantal inspecteurs dat meewerkt aan onderzoeken sociale

Invordering

Continuering

Actie 50: In kaart brengen van de problemen en mogelijke oplossingen genereren rond de grensoverschrijdende invordering van sociale zekerheidsschulden en de grensoverschrijdende inning van administratieve boetes



Bij intrekking of afwezigheid van A1-documenten rijst de vraag hoe loon- en arbeidstijdgegevens correct kunnen worden aangegeven en bijdragen betaald aan de Belgische sociale zekerheid. Initiatieven zoals een Benelux-studiedag en samenwerking met ELA moeten bijdragen aan betere grensoverschrijdende invordering en coördinatie. Om de straffeloosheid van buitenlandse zelfstandigen en de daaruit voortvloeiende oneerlijke concurrentie aan te pakken, wordt de samenwerking rond grensoverschrijdende invordering verder versterkt. Het lopende pilootproject met het RSVZ, gericht op het in kaart brengen van juridische en praktische hinderpalen voor de invordering van administratieve geldboetes, wordt onverminderd voortgezet³².

Operationeel doel:	Het in kaart te brengen van de problemen en mogelijke oplossingen genereren rond de grensoverschrijdende invordering van sociale zekerheidsschulden en de inning van administratieve boetes
Indicatoren:	Het Secretariaat-Generaal van de Benelux organiseert een studiedag over de grensoverschrijdende invordering van sociale zekerheidsschulden en administratieve boetes. Er worden twee testtrajecten voor invordering en/of compensatie opgestart, overeenkomstig de coördinatieverordeningen 883/2004 en 987/2009, in samenwerking met de geïnteresseerde Belgische instellingen en in samenwerking met andere lidstaten. Er wordt een nota opgesteld met de problemen die tijdens de testtrajecten zijn vastgesteld. Deze nota bevat operationele verbeteringsvoorstellen om de correcte toepassing van de bepalingen in de Europese verordeningen inzake de invordering van sociale zekerheidsvorderingen in een grensoverschrijdend kader te verbeteren.
Product:	Rapport
Betrokken actoren:	SIOD – RSZ – RSVZ – Secretariaat-generaal van de Benelux, - FOD SZ - partners uit andere lidstaten en eventueel ELA (in het bijzonder met de <i>National Liaison Officer</i> voor België) – de stuurgroep van het Europees platform voor de bestrijding van grensoverschrijdende fraude en misbruik inzake de sociale zekerheid
Projectleider:	FOD Sociale Zekerheid

³² Advies ABC 19/11/2025

Effectmeting:	Beter inzicht inzake de problemen en mogelijke oplossingen rond de grensoverschrijdende invordering
Middelen:	Benchmarking, uitwisseling van informatie, ervaringen en best practices tussen betrokken diensten in België en in andere lidstaten, ...

Actie 51: De bemiddelingsprocedure van de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) op Belgisch niveau operationeel maken



De bemiddelingsbevoegdheid is één van de missies die aan ELA zijn toegewezen bij artikel 4 van de oprichtingsverordening van de Autoriteit. De bemiddelingsprocedure heeft tot doel *‘het faciliteren van een oplossing in geval van een geschil tussen twee of meer lidstaten met betrekking tot individuele gevallen van toepassing van het Unierecht op de gebieden die onder deze verordening vallen (...). Dergelijke bemiddeling heeft tot doel de verschillende standpunten van de lidstaten die partij zijn bij het geschil, met elkaar te verzoenen en een niet-bindend advies aan te nemen’* (Art. 13, §1).

De ELA-bemiddelingsprocedure is sinds 1 juni 2022 operationeel en bestaat naast de dialoog- en bemiddelingsprocedure met betrekking tot de geldigheid van documenten, het bepalen van de toepasselijke wetgeving en het verlenen van prestaties uit hoofde van Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad (Besluit A1 van de Administratieve Commissie, hierna ‘A1-procedure’ genoemd). De sociale inspectiediensten beschikken daardoor over twee Europese instrumenten om geschillen in verband met de toepasselijke wetgeving op te lossen.

Er is op gewezen dat het toepassingsgebied van de ELA-bemiddelingsprocedure ruimer is dan dat van de A1-procedure. ELA is namelijk ook bevoegd voor alle aangelegenheden in verband met het arbeidsrecht (met beperkingen, met name voor bepaalde sectoren), terwijl de A1-procedure uitsluitend bedoeld is om geschillen op het gebied van de sociale zekerheid te beslechten. In dit opzicht is de FOD Werkgelegenheid een essentiële partner voor de interne operationalisering van de ELA-bemiddelingsprocedure.

Een van de vele uitdagingen is ervoor te zorgen dat het ELA-bemiddelingsmechanisme een toegevoegde waarde heeft voor de huidige A1-procedure en niet leidt tot een verzwakking van de A1-procedure of tot de afbouw van de verworvenheden van de A1-procedure en het volledige gebruik ervan door België.

De ELA-bemiddelingsprocedure biedt sinds juni 2022 een aanvullend Europees instrument om geschillen tussen lidstaten over toepasselijke wetgeving op te lossen, waarbij de ELA-bemiddelingsprocedure betrekking heeft op aangelegenheden in verband met het arbeidsrecht en socialezekerheidsrecht, terwijl de bestaande A1-procedure (dialoog- en bemiddelingsprocedure) enkel betrekking heeft op socialezekerheidsrecht. Een van de uitdagingen bij de operationalisering ervan is het waarborgen van het gebruik van de A1-procedure.

Operationeel doel:	De volledige operationalisering, op Belgisch niveau, van de bemiddelingsprocedure van ELA
Indicatoren:	Promotie maken voor de bemiddelingsprocedure: opleidingen geven, collega's van de OISZ sensibiliseren, etc. Verzekeren van de opvolging van dossiers inzake sociale zekerheidscoördinatie die via de ELA-bemiddelingsprocedure zijn behandeld Minstens één nieuwe test case indienen Er vindt jaarlijks overleg plaats met alle Belgische partners om hen te ondersteunen bij de implementatie van het bemiddelingsinstrument, in overleg met de SIOD. Er worden verbeteringen aangebracht in de bemiddelingsprocedure (in de zin van de aanbevelingen die zijn geformuleerd in het evaluatie- en promotierapport over de activiteiten en taken van ELA door het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU in de eerste helft van 2024).
Product:	Een verbetering van de behandeling van geschillen over de toepasselijke socialezekerheidswetgeving. Deze verbetering moet met name gericht zijn op het verbeteren van de door België geconstateerde tekortkomingen in de A1-procedure en niet op het toevoegen van nieuwe tekortkomingen.
Betrokken actoren:	FOD SZ – RSZ – RSVZ – SIOD – ELA (+ Belgische NLO) – FOD WASO (o.a. arbeidsinspectie TSW)
Projectleider:	FOD SZ
Effectmeting:	De partners zijn opgeleid en gesensibiliseerd m.b.t. de bemiddelingsprocedure - betreffende de follow-up van bij de ELA ingediende geschillen: geschillen worden voorgelegd en behandeld via de bemiddelingsprocedure; in partnerschap met de OISZ en de FOD Werkgelegenheid wordt een opvolgingsmethodiek vastgesteld, er wordt een platform gecreëerd of het bestaande Osiris-platform wordt dienovereenkomstig gewijzigd; de evaluatie van de kwantitatieve en kwalitatieve behoeften op het gebied van ICT/menselijke hulpbronnen wordt opgesteld; er wordt de laatste hand gelegd aan een interne Belgische methode om coherent en efficiënt te werken met de twee Europese instrumenten voor geschillenbeslechting, in partnerschap met OISZ en de FOD Werkgelegenheid.
Middelen:	Materiële middelen m.b.t. ICT – HRM middelen

4. STRATEGISCHE DOELSTELLING: Het vergroten van de pakkans en een strenger sanctiebeleid

Het is van belang ervoor te zorgen dat niet alleen de in een sector geregistreerde ondernemingen gecontroleerd worden maar dat de controles zich juist richten op zij die de overtredingen begaan.

Deze strategische doelstelling vertaalt zich in de volgende **operationele doelstellingen**:

- ◆ Operationele doelstelling 1: De strijd tegen **mensenhandel**, economische uitbuiting en georganiseerde sociale fraude. Hieronder vallen de acties: 60, 61, 62, 63.
- ◆ Operationele doelstelling 2: De strijd tegen **niet-aangegeven arbeid en bijdragefraude**, met inbegrip van de strijd tegen de schijnstatuten (schijnzelfstandigheid en schijnwerknemers). Hieronder vallen de acties: 53, 54, 55, 56, 64, 65, 66, 67, 68.
- ◆ Operationele doelstelling 3: De strijd tegen **uitkeringsfraude**. Hieronder vallen de acties: 57, 58, 59, 69, 70, 71, 72, 73, 74
- ◆ Operationele doelstelling 4: De strijd tegen **fraude in de gezondheidszorg**. Hieronder vallen de acties 75, 76 en 77
- ◆ Operationele doelstelling 5: Het **opvoeren van de sancties**. Hieronder valt de actie 78.

Om deze doelstellingen te behalen, worden onderstaande acties vooropgesteld (geordend volgens de fasen van de handhavingssketen).



Preventie

NEW Actie 52: Versterking van de communicatie over maatschappelijke impact en rechtszekerheid



De communicatiestrategie van de SIOD wordt verbreed van louter operationeel (aankondiging acties) naar strategisch. De communicatie zal zich sterker richten op het ‘waarom’ (bescherming sociale zekerheid en eerlijke concurrentie), de ‘aanpak’ (respect voor de rechtsstaat en procedures) en de ‘resultaten’ (transparante rapportering over de terreinimpact). Doel is het maatschappelijk draagvlak voor handhaving te vergroten en de perceptie van straffeloosheid tegen te gaan.

Hierdoor wordt ook het werk van de sociale inspectiediensten gevaloriseerd.

Bij de communicatiecampagnes wordt nauw samengewerkt met de sociale partners om de doelgroepen effectief te bereiken en de preventieve impact te vergroten.³³

In samenwerking met de European Labour Authority (ELA) wordt specifiek ingezet op de professionalisering van de online communicatiekanalen (website review en tailor-made support) om informatie over arbeidsmobiliteit en fraude helderder en toegankelijker te maken.

Indicator:	Uitrol van een vernieuwde communicatiestrategie Indienen van aanvraag en deelname aan het ‘ELA Information Support 2026’ traject (website review / support) Publicatie van jaarverslag met impactmeting (periode januari 2026 – december jaar 2027)
Betrokken actoren:	SIOD – Inspectiediensten – Communicatiediensten – Beleidscel Sociale Fraudebestrijding - ELA
Projectleider:	SIOD

³³ Cfr. Advies 2.468 NAR (zitting 3 december 2025)

Detectie

Continuering

Actie 53: Verbetering van de detectie van identiteitsfraude



Identiteitsfraude, volgens de COL 8/2019, omvat verschillende vormen van onrechtmatig gebruik van identiteitsgegevens, zoals identiteitsovername, -delegatie, -ruil en -creatie³⁴, en vormt een groeiend probleem binnen de sociale zekerheid en arbeidsmarkt. Sociale inspectiediensten werken samen met politiediensten, DVZ en uitzendkantoren om fraude op te sporen, onder meer via databankkruisingen en het opstellen van het gerechtelijk drieluik. Sinds 2023 speelt Sigedis een belangrijke rol in de detectie van vermoedelijke valse identiteitsdocumenten via BelgianIDPro, waarbij verdachte gevallen worden doorgestuurd naar de directie Controle van de RSZ voor verder onderzoek. Het RSVZ zal samen met de sociale verzekeringsfondsen, die verantwoordelijk zijn voor de aansluiting van zelfstandigen, onderzoeken of de samenwerking met Sigedis kan worden uitgebreid naar het sociaal statuut van zelfstandigen.

Indicatoren:	Het voorzien van een opleiding voor sociaal inspecteurs t.a.v. het herkennen van mogelijke frauduleuze identiteitsdocumenten in 2026 Aantal behandelde dossiers/onderzoeken op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Aantal AIC-controles met vermoedens van identiteitsfraude gemeld aan de bevoegde actoren op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Aantal onderzoeken door de ECOSOC-teams van de RSZ naar aanleiding van Sigedis-meldingen op jaarbasis (periode januari – december jaar x) (RSZ) Opgestelde fraudefenomeenficke identiteitsfraude in 2026 (SIOD) Contactopname met de sociale verzekeringsfondsen om het Sigedis-project in het sociaal statuut van zelfstandigen te implementeren (RSVZ)
Betrokken actoren:	SIOD – DVZ – Politiediensten – Sociale Inspectiediensten
Projectleider:	SIOD

³⁴ COL 8/2019 (27/2/2020) Identiteitsfraude - Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie, de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, de minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een beperking, de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie, de minister van Digitale agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee en het College van procureurs-generaal.

Controle

NEW Beleidsactie 54: Versterking van de strijd tegen de schijnstatuten in een internationale context vanuit arbeidsrechtelijk perspectief



Binnen het kader van grensoverschrijdende tewerkstelling en detacheringsfraude doen zich situaties voor waarbij A1-verklaringen zijn afgeleverd en de mogelijkheden tot optreden vanuit het sociaalzekerheidsrecht door het RSVZ en de RSZ beperkt zijn. In dergelijke gevallen kan een arbeidsrechtelijke benadering noodzakelijk zijn om mogelijke misbruiken aan te pakken en correcte loon- en arbeidsvoorwaarden (harde kern) toe te kennen.

Schijnzelfstandigheid en schijnwerknemerschap vormen immers vaak een structureel onderdeel van complexe internationale constructies die worden opgezet om verplichtingen te ontwijken. Een versterkte rol van de arbeidsinspectie TSW als bevoegd controleorgaan op arbeidsrechtelijk vlak kan bijdragen tot een effectievere handhaving. Daarnaast wordt verkend hoe kan samengewerkt worden met de RSZ en RSVZ.

Indicatoren:	Ontwikkelen van een synergie tussen de onderzoeken schijnstatuten RSZ/RSVZ en de arbeidsrechtelijke benadering in een internationale context op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Aantal uitgevoerde arbeidsrechtelijke controles door de arbeidsinspectie TSW inzake schijnzelfstandigheid en schijnwerknemerschap, met bijzondere aandacht voor dossiers waarin sprake is van internationale ketens en/of detacheringsfraude op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	Arbeidsinspectie TSW – RSZ - RSVZ
Projectleider:	Beleidscel Sociale fraudebestrijding

NEW Beleidsactie 55: Omzetting van de richtlijn Platformwerk



België is voortrekker geweest wat betreft platformwerk, onder het EU-voorzitterschap van België heeft dit mede geleid tot de richtlijn. De omzetting van deze richtlijn biedt opnieuw kansen om de huidige wetgeving te verbeteren en te versterken. Platformwerkers zijn nog steeds onvoldoende beschermd en vatbaar voor sociale fraude en uitbuiting. Het Regeerakkoord voorziet een voorhoging van het aantal controles op de platformen in de deeleconomie en de digitale platformen die opdrachten geven. De omzetting van de richtlijn kan ook helpen om de controlemethodologie aan te scherpen, detectie te vereenvoudigen en (digitale) gegevens van de platformen beter te kunnen ontsluiten. Het valt hierbij te verkennen hoe de relatie tot deeleconomie (P2P-statuut) en de misbruiken binnen dat statuut ook kunnen worden aangepakt.

Daarnaast wordt in overleg met de betrokken beleidscellen de specifieke criteria inzake digitale platformen geëvalueerd. Deze evaluatie moet de omzetting van de Europese Richtlijn Platformwerk faciliteren. Deze Richtlijn moet worden omgezet tegen eind 2026.

De NAR pleit in haar advies om binnen deze problematiek sneller terreinwinst te boeken door ook de fiscus te betrekken.³⁵

Indicatoren:	Evaluatie van de specifieke criteria inzake digitale platformen op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Omzetting van de richtlijn (eind 2026) Versterking van de aanpak binnen het platformwerk op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	Arbeidsauditoraten –RSZ – RSVZ – arbeidsinspectie TSW – SIOD
Projectleider:	Bevoegde beleidscellen

NEW Beleidsactie 56: Aantal vooropgestelde sectorale SIOD-acties en bijhorende accenten³⁶



De gemeenschappelijke, onaangekondigde controleacties van een arrondissementele cel zijn gericht op de strijd tegen sociale fraude, illegale arbeid en sociale dumping en worden uitgevoerd op de arbeidsplaats (werven, keuken, ...) bij Belgische en buitenlandse werkgevers en werknemers. Fenomenen als o.a. zwartwerk, uitkeringsfraude en domiciliefraude moeten worden aangepakt en de strijd ertegen moet worden versterkt. Daarbij moet ook worden gefocust op controles op zwartwerk door volledig of deeltijds werklozen die in hun vorige of huidige functie werkzaam waren/zijn in de sectoren met arbeidskrapte.

De pakkans moet dan ook worden toespitst op het aanpakken van het misbruik dat het draagvlak van onze sociale zekerheid ondergraaft. Administraties en partner instellingen zorgen er dagelijks voor dat sociaal verzekerden de sociale uitkering krijgen waar ze recht op hebben. Onder leiding van de arbeidsauditeur en de ondersteuning van de SIOD worden dan ook alle inspectiediensten betrokken bij deze acties. In hoofdzaak gaat het om de sociale inspectiediensten maar bij specifieke acties worden ook de fiscale, economische inspectiediensten, politiediensten, DVZ, de gezondheidsinspectie (o.a. ‘tabaksinspectie’, FAVV) en de regionale inspectiediensten betrokken. Raakvlakken zijn namelijk te vinden bij de controle van nachtwinkels en illegale vapes en/of de controle van tatoeëerders op evenementen en mogelijke gezondheidsrisico's.

In 2026 zullen de sociale inspectiediensten 12.000 controles (13.000 in 2027) – met inbegrip van de flitscontroles - in het kader van de SIOD-acties uitvoeren, met een methodische en sectorgerichte aanpak gericht op sociale fraude en ondermijnende criminaliteit, waarbij ook differentiatie binnen sectoren zoals bijvoorbeeld carwashes, nagelstudio's en koerierdiensten wordt nagestreefd. De verhoging van het aantal uit te voeren controles is gebaseerd op het Regeerakkoord, dat stelt dat de regering de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping maximaal opvoert, steeds in overleg met de sectoren.

³⁵ Cfr. Advies 2.468 NAR (zitting 3 december 2025)

³⁶ Cfr. Advies van het Wetenschappelijk Comité betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 25/11/2025.

Niettegenstaande de doelstellingen voorzien worden t.a.v. de gehele sector, wordt ingezet om nog meer gericht te werken via het voorzien van specifieke accenten en doelstellingen binnen de sectoren. Meer in het bijzonder worden in diverse sectoren gerichte focuspunten opgenomen, gebaseerd op de inzichten die onder meer zijn verkregen uit de (vergaderingen rond de) Plannen voor Eerlijke Concurrentie, de analytische onderbouwing van het actieplan en bilaterale contacten.

Naast een aantal vaste sectoren met concrete doelstellingen wordt ook een ruim vrij in te vullen contingent voorzien waarbinnen de arbeidsauditeur en inspectiediensten binnen hun arrondissement lokale accenten kunnen leggen t.a.v. specifieke fenomenen (zoals bijvoorbeeld de regionale grote infrastructuur werken) of bijkomende controles binnen de al opgenomen sectoren. De Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO vraagt om voldoende aandacht te schenken aan de detectie van aanbieders die elke registratie ontlopen (bvb. via online platformen)³⁷.

Deze stelselmatige verhoging van de pakkans is dan ook enkel mogelijk als wordt voorzien in de versterking van de sociale inspectiediensten.

Indicatoren:	Aantal gemeenschappelijke controles op jaarbasis (periode januari – december jaar x):
	◆ BOUW: 1.850 in 2026 en 1.900 in 2027 ◇ Minstens 10% van het minimumaantal te verrichten controles in de bouwsector moeten uitgevoerd worden ‘buiten de normale werkuren’ (d.i. ’s avonds na 19u00 en in het weekend). ◇ Per arrondissementele cel moeten minstens 5 openbare werven, in de zin van de Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, gecontroleerd worden. Hierbij zal bijzondere aandacht besteed worden aan de controle op de naleving van de verplichtingen inzake de beperking van de keten van onderaannemers. ◇ Bijzondere aandacht wordt geschonken aan grote bouwwerken, waarvan de projectsom groter is dan 500 miljoen euro en grote infrastructuurwerken (o.a. energie, digitalisering, nutsvoorzieningen) met hoge nood aan arbeidskrachten en risico op onregelmatigheden in de aannemingsketen, zwartwerk, illegale tewerkstelling, sociale dumping en welzijn op het werk. ◇ Bijzondere aandacht wordt geschonken aan de beperking van de onderaannemingsketen. ◆ ELEKTRO: 325 in 2026 en 350 in 2027 ◇ Minstens 10% van het minimumaantal te verrichten controles in de elektrosector moeten uitgevoerd worden ‘buiten de normale werkuren’ (d.i. ’s avonds na 19u00 en in het weekend).

³⁷ Advies 963.2025 van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 4/11/2025.

- ◇ Per arrondissementale cel moeten minstens 5 openbare werven, in de zin van de Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, gecontroleerd worden. Hierbij zal bijzondere aandacht besteed worden aan de controle op de naleving van de verplichtingen inzake de beperking van de keten van onderaannemers.
- ◇ Bijzondere aandacht wordt geschonken aan grote bouwwerken, waarvan de projectsom groter is dan 500 miljoen euro en grote infrastructuurwerken (o.a. energie, digitalisering, nutsvoorzieningen) met hoge nood aan arbeidskrachten en risico op onregelmatigheden in de aannemingsketen, zwartwerk, illegale tewerkstelling, sociale dumping en welzijn op het werk.
- ◆ **METAAL EN TECHNOLOGIE: 225 in 2026 en 250 in 2027**
 - ◇ Bijzondere aandacht wordt geschonken aan mogelijk misbruik met flexibele arbeidscontracten.
- ◆ **SCHOONMAAK: 370 in 2026 en 420 in 2027 (cf. rekening houdend met de nieuwe toepassing check in check out (ciao) in de sector)**
 - ◇ Bijzondere aandacht gaat naar het systematisch nagaan van het correct loon (o.a. Paritair Comité-shopping & onterechte inhoudingen), in lijn met de prioriteiten vastgelegd tijdens de vergadering met het Plan voor Eerlijke Concurrentie.
- ◆ **LAND-EN TUINBOUW: 150 in 2026 en 200 in 2027**
 - ◇ Bijzondere aandacht wordt geschonken aan de problematiek van mogelijke illegale tewerkstelling van seizoenarbeiders uit derde landen zonder geldige verblijfsvergunning.
- ◆ **HORECA (met inbegrip van deloyale concurrentie uitgaande van feitelijke verenigingen en vzw's): 1.150 in 2026 en 1.275 in 2027**
 - ◇ Bijzondere aandacht wordt geschonken aan oneerlijke concurrentie door 'pop-up'-zaken zonder correcte RSZ-inschrijving.
- ◆ **VERVOER: 1.125**
 - ◇ Een evenwicht moet bewaard worden tussen het aantal zetelcontroles en het aantal wegcontroles. Minimaal 50% van de 'hit and run' controles op de weg wordt gericht naar internationale transporteurs die de bepalingen binnen het EU mobility package en de lex specialis niet respecteren. Hierbij dienen de mogelijkheden die de specifieke IMI-modules bieden maximaal te worden benut.
 - ◇ Binnen de controles wordt bijzondere aandacht geschonken aan voertuigen met een gewicht < 3.5 ton.

- ◇ In vakantieperiodes en verlengde weekends wordt er aandacht besteed aan het fenomeen van ‘kerstparkings’ en andere georganiseerde pleisterplaatsen.
- ◆ **POSTPAKKETBEZORGING: 375**
 - ◇ In het kader van de SIOD-leerstoel wordt onderzocht of de ontwikkeling van een specifieke controlemethodologie opportuun is bij een gewijzigd reglementair kader.
- ◆ **VLEES: 100 in 2026 en 125 in 2027**
 - ◇ De controles worden gericht op de volledige productie- en verwerkingsketen van de vleessector, met vooral aandacht voor de onderaannemers die actief zijn in slachthuizen, uitsnijderijen, vleesverwerkende bedrijven.
- ◆ **TAXI: 125 in 2026 en 175 in 2027**
 - ◇ De controles zullen niet uitsluitend plaatsvinden op de standplaatsen, maar zullen zich ook richten op de operationele activiteiten van de ondernemingen en de arbeidsorganisatie, met bijzondere aandacht voor de inzet van zelfstandige chauffeurs en de correcte toepassing van hun statuut binnen de taxisector.
- ◆ **VERHUIS³⁸: 225 in 2026 en 250 in 2027**
 - ◇ Er wordt bijkomend gecontroleerd op toepassing van de nieuwe maatregelen waaronder o.a. de beperking van de onderaannemingsketen, de invoering van checkinatwork en de invoering van de regeling hoofdelijke aansprakelijkheid loonschulden.
 - ◇ De controles omvatten eveneens een luik ‘welzijn en veiligheid van de arbeidsomstandigheden, met bijzondere aandacht voor het gebruik en het onderhoud van ladderliften, vooral in stedelijke omgevingen
- ◆ **BEWAKING: 50**
- ◆ **CARWASHES + GARAGES: 225 in 2026 en 275 in 2027**
 - ◇ Hercontroles worden beoogd om recidivisme te vermijden.
- ◆ **BEGRAFENIS: 10**
 - ◇ Naar aanleiding van de opstart van het eLys-platform vanaf 1 januari 2026, wordt bijzondere aandacht geschonken aan de controle op nieuw geregistreerde ondernemingen.
- ◆ **SCHOONHEIDSZORGEN: 100, met bijzondere aandacht voor de malafide nagelstudio’s, cf. fraudefenomeenfiche.**
 - ◇ Bijzondere aandacht wordt geschonken aan welzijn en veiligheid op de werkplaats.

³⁸ De Hoge Raad vraagt bijzondere aandacht voor de verhuissector, die geconfronteerd wordt met specifieke problemen (oneerlijke concurrentie, zwartwerk, sociale dumping, ...). Cf. Advies 963.2025 van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO betreffende het Ontwerp van Actieplan SIOD 2026-2027 van 4/11/2025.

- ◆ Detectie op risico's van mensenhandel en/of economische uitbuiting worden verder opgevolgd in samenwerking met de specifiek bevoegde diensten.
- ◆ Minimaal 35 controles specifiek op tatoeageactiviteiten (via festivals, social media, etc.) in samenwerking met de FOD Volksgezondheid (en andere inspectiediensten zoals bv. de economische inspectie) binnen AIC-verband

◆ **GROOTSTEDEN: 500**

- ◆ De samenwerking met FOD Volksgezondheid (o.a. 'tabaksinspectie') wordt verkend om d.m.v. de detectie van illegale tabaksverkoop en - consumptie in sectoren zoals nachtwinkels, sichabars en andere kleinschalige handelszaken ook mogelijke onregelmatigheden i.v.m. de sociale wetgeving aan te pakken.

◆ **DUMPING: 3.000**

◆ **LUCHTHAVENS: 20 (4 per luchthaven - 5 luchthavens)**
(verspreid over 2 jaar)

- ◆ De controles worden gericht op fenomenen zoals uitkeringsfraude (bv. cumul) en complexe bijdragefraude (bv. wisselende contracten en structuren bij o.a. bagage-afhandeling, schoonmaak of security). Deze acties worden ondersteund door de academische leerstoel.

◆ **ZEEHAVENS: 18 (3 per haven: Luik, Brussel, Zeebrugge, Oostende, Gent, Antwerpen)**

- ◆ Specifiek gericht op bedrijven die aanwijzingen vertonen van betrokkenheid bij druggerelateerde criminaliteit, witwaspraktijken of andere illegale activiteiten in samenwerking met het Drugscommissariaat. (zie Beleidsinitiatief 14)

◆ **VRIJ IN TE VULLEN: 2.067 in 2026 en 2.592 in 2027**

TOTAAL: 12.000 (in 2026) en 13.000 (in 2027)

Betrokken actoren:

Arrondissementele cellen – Sociale inspectiediensten – sociale partners

Projectleider:

Beleidscel Sociale fraudebestrijding

NEW Actie 57: Strijd tegen domiciliefraude



Domiciliefraude is een mechanisme waarmee sociale verzekerden die opzettelijk hun werkelijke woonplaats en gezinssituatie niet opgeven, ten onrechte hogere uitkeringen krijgen in het kader van de ziektekostenverzekering en uitkeringen.

Overeenkomstig het federaal regeerakkoord 2025-2029 zal de Dienst Administratieve Controle (DAC) in 2026 en 2027 actief blijven samenwerken met andere instellingen, de arbeidsinspecties en de politie in het kader van circulaire nr. COL 17/2013 van het College van Procureurs-generaal betreffende de bestrijding van sociale fraude door fictieve domiciliëringen en het bijbehorende vademecum, teneinde de strijd tegen dit soort fraude en de impact van de meegedeelde gegevens op de onderzoeken van het DAC op het gebied van de ziekte- en invaliditeitsverzekering te versterken. Hierbij is het ook belangrijk om te verwijzen naar het belang van de impact beperking in tijd van werkloosheidsuitkeringen.³⁹

Indicator:	Aantal onderzoeken naar domiciliefraude uitgevoerd door de Dienst Administratieve Controle Ziektekostenverzekering en Uitkeringen op basis van de gegevens die zijn doorgegeven ter uitvoering van circulaire nr. COL 17/2013 op jaarbasis (periode januari - december van jaar x)
Product:	Trimestriële rapportage over de uitgevoerde onderzoeken
Betrokken actoren:	RIZIV (DAC)
Projectleider:	RIZIV (DAC)
Middelen:	Voldoende inspectiecapaciteit – Samenwerking met de andere instellingen, de arbeidsauditoraten en de politie in het kader van de circulaire nr. COL 17/2013

NEW Actie 58: Onderzoeken zwartwerk door werklozen⁴⁰



De RVA zal in 2026 en 2027 de strijd opvoeren tegen zwartwerk door volledig of deeltijds werklozen die in hun vorige of huidige functie werkzaam waren/zijn in de sectoren met tekorten, met name: Bouw, Elektriciteit, Schoonmaak, Horeca, Goederenvervoer, Vlees, Taxi, Verhuizingen, Beveiliging, Land – en tuinbouw, Carwash, Dienstencheques en Begrafenisondernemingen. In deze sectoren zal de RVA bijkomende controles uitoefenen.

Indicator:	Aantal onderzoeken zwartwerk door werklozen in sectoren met tekorten op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Strijd tegen uitkeringsfraude
Betrokken actoren:	RVA
Projectleider:	RVA
Middelen:	Voldoende capaciteit

³⁹ Cfr. Advies van het Wetenschappelijk Comité betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 25/11/2025.

⁴⁰ Het Wetenschappelijk Comité onderlijnt het belang van zwartwerk dat door werklozen thuis gebeurt via advertenties op sociale netwerken (kappers, massages, nagels, enz.) en via online aankondigingen. Ze geven aan dat dit fenomeen ook zou moeten aangepakt worden. Cfr. Advies van het Wetenschappelijk Comité betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 25/11/2025.

NEW Actie 59: Controle op uitkeringsfraude en niet-aangegeven inkomsten via sociale media en online platformen



Sociale media en online platformen hebben zich in de afgelopen jaren getransformeerd tot een lucratieve inkomstenbron. Influencers kunnen bijvoorbeeld via hun sociale media volgers bereiken en sponsormogelijkheden aangaan, waarbij ze worden betaald voor gesponsorde berichten of productplaatsingen. Dropshipping stelt individuen in staat om producten te verkopen zonder dat ze zelf voorraad hoeven te beheren, waardoor ze een marge kunnen verdienen op elke verkoop. Digitale producten, zoals online cursussen, e-books en digitale kunst, bieden creators de kans om passief inkomsten te genereren. Platformen, zoals OnlyFans, hebben een hele nieuwe industrie gecreëerd waarbij gebruikers betalende abonnees kunnen hebben voor exclusieve content.

Om sociale fraude (uitkeringsfraude, niet-aangegeven inkomsten, etc) via deze platformen effectief aan te pakken, is het belangrijk dat de bevoegde diensten strategieën ontwikkelen voor het monitoren van inkomsten gegenereerd uit dit type van online activiteiten. Dit begint bij het uitwerken en afsluiten van overeenkomsten tussen de sociale en fiscale inspectiediensten en de (buitenlandse) platformen voor de gegevensuitwisseling rond Belgische gebruikers.

Voor een betere detectie kunnen geavanceerde technieken zoals datamatching, datamining en de integratie van AI-tools worden ingezet.

Daarnaast is het essentieel om bewustmakingscampagnes te voeren en samen te werken met socialemediaplatformen en online serviceproviders om sociale fraude te voorkomen en te bestrijden.

Indicatoren:	Bewustmakingscampagne rond het aangeven van inkomsten uit sociale media en online platformen
	Onderzoek naar de mogelijkheden tot het uitwerken en afsluiten van overeenkomsten tussen de sociale en fiscale inspectiediensten en de (buitenlandse) platformen voor de gegevensuitwisseling rond Belgische gebruikers
Product:	Rapport
Betrokken actoren:	SIOD – Sociale inspectiediensten – AAFisc
Projectleider:	SIOD
Middelen:	Voldoende capaciteit

NEW Actie 60: Gemeenschappelijke onderzoeken naar grootschalige sociale fraude



De samenwerking tussen de politie-en inspectiediensten verloopt goed, maar kan nog verbeterd worden. In 2026 en 2027 wordt er daarom verder gewerkt aan de samenwerking en gegevensuitwisseling tussen de sociale inspectiediensten en de politiediensten. In de arrondissementale cellen worden er op dit ogenblik reeds tal van multidisciplinaire acties voorbereid, uitgevoerd en geëvalueerd. Dit gebeurt in zeer veel gevallen in samenwerking met de lokale en federale politiediensten maar ook met de luchtvaartpolitie. Daarnaast zijn er andere gestructureerde vormen van samenwerking tussen politie en inspectiediensten (bv. Motems).

Indicator:	Aantal multidisciplinaire onderzoeken in dossiers van grootschalige sociale fraude onder leiding van het openbaar ministerie op jaarbasis (periode januari - december jaar x)
Betrokken actoren:	SIOD - federale sociale inspectiediensten - politiediensten - openbaar ministerie
Projectleider:	Federale sociale inspectiediensten

Continuering

Actie 61: Strijd tegen mensenhandel en economische uitbuiting



De sociale inspectiediensten van de arbeidsinspectie TSW en RSZ zetten sterk in op de bestrijding van economische uitbuiting, waaronder dwangarbeid en misbruik van kwetsbare groepen zoals huispersoneel, au-pairs, vluchtelingen en asielzoekers, met bijzondere aandacht voor het sekswerk. In samenwerking met de politie, gerechtelijke overheden en internationale partners zoals Europol en ELA, worden multidisciplinaire controles en opleidingen georganiseerd om mensenhandel te detecteren en slachtoffers effectief door te verwijzen naar erkende opvangcentra.⁴¹ Er wordt bijzondere aandacht besteed aan de bescherming van slachtoffers en aan de specifieke problematiek van misbruik binnen het au-pairstatuut.⁴²

Indicatoren:	100 onderzoeken mensenhandel/socio-economische uitbuiting op jaarbasis (periode januari – december jaar x) (RSZ) 30 dossiers gelinkt aan de tewerkstelling van huispersoneel en au pairs op jaarbasis (periode januari – december jaar x) (arbeidsinspectie TSW) Aantal relevante internationale initiatieven ter bevordering van de multidisciplinaire samenwerking in de bestrijding van economische uitbuiting waaraan actieve medewerking wordt verleend op jaarbasis (periode januari – december jaar x) (RSZ en arbeidsinspectie TSW)
---------------------	--

⁴¹ Het Wetenschappelijk Comité geeft aan om in samenwerking met de politie ook aandacht te hebben voor het risico op mensenhandel bij sekswerkers. Cfr. Advies van het Wetenschappelijk Comité betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 25/11/2025.

⁴² Cfr. Advies 2.468 NAR (zitting 3 december 2025)

	Aantal controles tijdens de actiedagen (EMPACT Action Days), waarop meerdere EU-landen gelijktijdig controles in de risicosectoren uitvoeren op jaarbasis (periode januari – december jaar x) (SIOD)
Betrokken actoren:	Arbeidsinspectie TSW – RSZ – politiediensten – Justitie – ELA – Europol – DVZ – SIOD
Projectleider:	Arbeidsinspectie TSW – RSZ

Actie 62: Controles in de grootsteden (inclusief mensenhandel)



In vijf grootsteden (Brussel, Antwerpen, Gent, Charleroi en Luik) voeren multidisciplinaire teams onder leiding van de arbeidsauditeur gerichte controles uit op ernstige en georganiseerde sociale fraude, met mogelijke criminele linkers zoals drugshandel en economische uitbuiting, waarbij de menselijke waardigheid centraal staat.

Indicator:	Uitvoeren van 500 controles in de grootsteden (diverse problematiek) op jaarbasis (periode januari – december jaar x), met specifieke aandacht voor de nagelstudio's (cf. fraudefenomeen), bakkerijen en kapsalons
Betrokken actoren:	SIOD – sociale inspectiediensten – DVZ – Justitie – Politiediensten
Projectleider:	SIOD

Actie 63: Verderzetten controles op fraudenetwerken en 'social engineering'



De RSZ zal in 2026 en 2027 intensief inzetten op de bestrijding van georganiseerde fraude rond RSZ-bijdragen, onder meer via datagedreven analyses en controles bij private werkgevers, met bijzondere aandacht voor complexe constructies zoals fraudenetwerken en social engineering⁴³. Waarbij ook het doel om louter uitkeringen te bekomen wordt meegenomen.

Indicator:	Controles in de strijd tegen fraudenetwerken en controles 'social engineering' op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RSZ - Justitie
Projectleider:	RSZ

⁴³ Social engineering betreft het onttrekken van bezoldigingscomponenten aan de onderwerping van de RSZ-bijdragen zonder dat er sprake is van zwartwerk. Cfr. Advies van het Wetenschappelijk Comité betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 25/11/2025.

Actie 64: Controle op de arbeidsduur



De arbeidsinspectie TSW zal in 2026 en 2027 onderzoeken blijven uitvoeren naar arbeidsduurfraude bij voltijds en deeltijds personeel, waarbij misbruiken zoals niet-betaalde overuren, ontbrekende pauzes en creatieve ontwijking van regelgeving door werkgevers worden aangepakt.

Indicator:	400 afgesloten onderzoeken arbeidsduur (voltijds en deeltijds tewerkgestelde werknemers) op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	Arbeidsinspectie TSW
Projectleider:	Arbeidsinspectie TSW

Actie 65: Strijd tegen niet-aangegeven arbeid bij zelfstandigen



De strijd tegen niet-aangegeven arbeid is één van de prioriteiten in de strijd tegen de sociale fraude. Het RSVZ onderzoekt de niet-aangegeven arbeid bij zelfstandigen.

Indicator:	Aantal afgesloten onderzoeken met betrekking tot niet-aangegeven zelfstandige activiteit op jaarbasis (periode van januari tot december van jaar x)
Betrokken actoren:	RSVZ
Projectleider:	RSVZ

Actie 66: Strijd tegen het misbruik van het sociaal statuut of hoedanigheid van zelfstandige



Het RSVZ blijft in 2026 en 2027 actief strijden tegen het misbruik van het sociaal statuut van zelfstandigen, waarbij personen zich (vaak kortstondig) als zelfstandige aansluiten zonder vrijwillig (of slechts in zeer beperkte mate) bijdragen te hebben betaald, vaak via frauduleuze structuren die in een netwerk zijn georganiseerd, waarbij ook het doel om louter uitkeringen te bekomen wordt meegenomen. In de strijd tegen misbruik van het sociaal statuut zal bijzondere aandacht uitgaan naar het fenomeen van recidive en het zogenaamde ‘jobhoppen’ tussen verschillende sociale verzekeringsfondsen. Om te voorkomen dat actoren hun praktijken voortzetten door van fonds te veranderen, zullen mechanismen voor gerichte gegevensuitwisseling en kennisdeling over deze fenomenen tussen de fondsen en de inspectiediensten worden uitgewerkt⁴⁴.

Indicator:	Aantal onderzoeken misbruik van het sociaal statuut van zelfstandige (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RSVZ
Projectleider:	RSVZ

⁴⁴ Advies ABC 19/11/2025

Actie 67: Onderzoeken schijnstatuten



In 2026 en 2027 zullen de betrokken inspectiediensten minstens 100 onderzoeken uitvoeren naar schijnstatuten in diverse sectoren, met bijzondere aandacht voor frauduleuze vennootschapsconstructies en aan initiatieven waarbij men tracht om een sociale bescherming als werknemer te combineren met de ondernemersvrijheid.

Indicator:	100 afgesloten onderzoeken (RSZ en RSVZ) op jaarbasis (periode januari – december jaar x).
Betrokken actoren:	RSZ - RSVZ
Projectleider:	RSZ – RSVZ

Actie 68: Gemeenschappelijke onderzoeken en controles op digitale platformen die opdrachten geven



De wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen introduceert acht specifieke criteria om de arbeidsrelatie tussen digitale platformen en hun werknemers gemakkelijker te kunnen bepalen, waarbij bij het vervullen van een aantal bepaalde voorwaarden een vermoeden van een arbeidsovereenkomst ontstaat. Om aan de definitie van een digitaal opdrachtgevend platform te voldoen, moet cumulatief aan de wettelijke voorwaarden worden voldaan. Met deze actie wordt onderzocht of de wettelijke criteria worden toegepast.

Deze actie focust zich specifiek op het onderzoek van de organisatie van de arbeidsrelatie via de digitale platformen. Er wordt hierbij gefocust op het specifieke platform zelf waarop dan meerdere medewerkers actief zijn. Deze onderzoeken zijn arbeidsintensief en vaak voorwerp van continu aanpassingen van het platform. Daarbij wordt ook onderzocht hoe we data-analyse en AI kunnen gebruiken om deze grootschalige en complexe onderzoeken te ondersteunen.

Daarnaast wordt de problematiek binnen de digitale platformen ook benaderd vanuit andere invalshoeken binnen dit actieplan waaronder de aanpak van de identiteitsfraude, de problematiek van derdelanders in een preciaire situatie en de sectorale controles (o.a. Horeca en Transport).

Indicatoren:	10 gemeenschappelijke onderzoeken naar digitale platformen die opdrachten geven op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Een evaluatie van de afgesloten onderzoeken op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RSZ – RSVZ – arbeidsinspectie TSW – SIOD (o.m. via Leerstoel)
Projectleider:	RSZ

Actie 69: Samenwerking en overleg tussen de RVA en het RIZIV (DAC)



In 2026 en 2027 zetten RVA en RIZIV (DAC) hun samenwerking voort via tweemaandelijks vergaderingen om uitkerings- en domiciliefraude en zwartwerk gezamenlijk te bestrijden, waarbij de verdere uitbouw van gegevensuitwisseling centraal staat. De diensten zullen tevens nagaan welke maatregelen moeten worden genomen om hun samenwerking (andere soorten dossiers) te versterken teneinde de strijd tegen sociale uitkeringsfraude op te voeren. De DAC onderzoekt de gevolgen van de definitieve beslissingen tot uitsluiting van de RVA op het recht op de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (VGvU) prestaties voor deze sociaal verzekerden.

Indicatoren:	Zes georganiseerde vergaderingen tussen RIZIV en RVA op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Aantal uitgevoerde onderzoeken door RIZIV op basis van een door de RVA genomen beslissing tot uitsluiting, waardoor de impact van deze beslissing op de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen kan worden vastgesteld op jaarbasis (periode januari – december jaar x) (RIZIV DAC)
Betrokken actoren:	RIZIV (DAC) - RVA
Projectleider:	RIZIV (DAC) – RVA

Actie 70: Analyse van de e-PV's van de sociale inspectiediensten wat betreft de cumul 'niet aangegeven arbeid' – arbeidsongeschiktheidsuitkeringen door het RIZIV



In 2026 en 2027 zal het RIZIV (DAC) de e-PV's van andere sociale inspectiediensten analyseren om de impact van cumul niet-aangegeven arbeid en arbeidsongeschiktheid op de verzekering voor uitkeringen te analyseren.

Indicator:	Aantal controles op jaarbasis (periode januari – december jaar x) uitgevoerd op basis van de e-PV's van de sociale inspectiediensten inzake cumul niet-aangegeven arbeid met arbeidsongeschiktheidsuitkering Het DAC van het RIZIV zal in 2026 een analyse uitvoeren van de resultaten van de controles die op basis van de e-PV's van de andere sociale inspectiediensten zijn uitgevoerd, om het proces indien nodig aan te passen.
Betrokken actoren:	RIZIV (DAC) – DIR EPV
Projectleider:	RIZIV (DAC)

Actie 71: Fraude arbeidsongeschiktheidsuitkering en verblijf in het buitenland



In 2026 en 2027 blijft het RIZIV (DAC) fraudebestrijding voeren tegen onterecht verkregen arbeidsongeschiktheidsuitkeringen tijdens verblijf in het buitenland, door te controleren op naleving van wettelijke toelatingsvoorwaarden. Om de strijd tegen dit specifieke type fraude met Belgische uitkeringen verder op te voeren, zal het DAC, in samenwerking met de andere instellingen en in overeenstemming met de doelstellingen van het strategisch plan van het DAC 2025-2027, de maatregelen die moeten worden genomen om een gegevensuitwisseling met andere landen op te zetten om de impact van verblijven in het buitenland en de daaruit voortvloeiende inkomsten op het recht van Belgische verzekerden op arbeidsongeschiktheidsuitkeringen te bepalen.

Indicator:	Aantal controles in het kader van verblijf in het buitenland op jaarbasis (periode januari – december jaar x).
Betrokken actoren:	RIZIV (DAC)
Projectleider:	RIZIV (DAC)

Actie 72: Onderzoeken i.v.m. de gezinssamenstelling en verblijfplaats in België (werkloosheidsuitkering)



De RVA zal in 2026 en 2027 op geregelde tijdstippen herhaalde systematische controles uitvoeren op de gezinssamenstelling en daadwerkelijke verblijfplaats op Belgisch grondgebied van uitkeringsgerechtigde werklozen om sociale fraude tegen te gaan, waarbij onterecht hogere uitkeringen worden verkregen door foutieve aangiften.

Indicatoren:	Aantal onderzoeken in verband met de gezinssamenstelling en verblijfplaats in België op jaarbasis (periode januari – december jaar x) voor uitkeringsgerechtigde werklozen Aantal gevoerde onderzoeken in verband met gezinssamenstelling voor personen in loopbaanonderbreking/tijdscrediet, op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RVA
Projectleider:	RVA

Actie 73: Onderzoeken cumul uitkeringen (loopbaanonderbreking/tijdscrediet) met andere inkomsten



De RVA zal in 2026 en 2027 systematische a posteriori controles uitvoeren om de cumulatie van een uitkering loopbaanonderbreking/tijdscrediet met inkomsten uit arbeid op te sporen en stop te zetten.

Indicator:	Aantal onderzoeken op jaarbasis (periode januari – december jaar x) op de cumul van een uitkering loopbaanonderbreking/tijdscrediet met andere inkomsten
Betrokken actoren:	RVA
Projectleider:	RVA

Actie 74: Onderzoeken misbruik tijdelijke werkloosheid (werkloosheidsuitkering)



In 2026 en 2027 zal de RVA gerichte onderzoeken uitvoeren op het misbruik van tijdelijke werkloosheid en tegelijk nieuwe methodes ontwikkelen om fraude binnen dit stelsel efficiënt te bestrijden.

Indicator:	Aantal uitgevoerde onderzoeken tijdelijke werkloosheid op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RVA
Projectleider:	RVA

Actie 75: Strijd tegen onterechte facturatie door zorgverleners



De Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (DGEC) spoort de aanrekening van niet-verrichte en niet-conforme prestaties van zorgverleners op en geeft daarbij prioriteit aan vaststellingen bij fraude (intentionele inbreuken), advies om te komen tot duidelijke regelgeving en structurele preventie van administratieve fouten.

Indicatoren:	30 miljoen EUR financiële impact op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RIZIV (DGEC)
Projectleider:	RIZIV (DGEC)

Sanctionering

NEW Beleidsactie 76: Herziening van het actueel sanctiekader in het kader van de 4e golf maatregelen ‘Terug naar Werk’



Het spreekt voor zich dat fraude en zwartwerk door burgers streng aangepakt moet worden. De uitgesproken sancties worden opgenomen in het jaarverslag sociale fraude. In 2024 werd voor een bedrag van iets minder dan 1 mio euro aan sancties uitgesproken.

We versterken de controle op arbeidsongeschiktheid door het bestaande sanctiekader grondig te herzien. Er is nood aan een duidelijkere en objectievere wettelijke basis, met een duidelijk afschrikkend karakter.

Het bestaande sanctiekader wordt herzien om misbruik van arbeidsongeschiktheid strenger en efficiënter aan te pakken. Nieuwe administratieve geldboeten worden voorzien, geïnspireerd op de bestaande sancties in het Sociaal Strafwetboek.

Er komt een bijkomende duidelijk wettelijk en administratief kader dat inbreuken omschrijft en koppelt aan geldboetes. Naast schorsing wordt dan ook de mogelijkheid voorzien om boetes op te leggen voor alle inbreuken die reeds in de GVVU-wet zijn beschreven. De zwaarte van de sanctie wordt onder meer bepaald op basis van de duur van de inbreuk, met beperkte en duidelijk omschreven mogelijkheden (waarbij de bewijslast bij de verzekerde ligt) voor verzachtende omstandigheden.

Indicatoren:	Uitrol van administratieve geldboeten Er wordt onderzocht op welke manier de andere sociale inspectiediensten het RIZIV kunnen ondersteunen met hun vaststellingen. De wettelijke basis zal worden geactualiseerd om kruisingen van gegevens binnen het RIZIV te vergemakkelijken, zodat prioritaire fraudeverschijnselen (bijvoorbeeld: onmiddellijk een ziekte-uitkering ontvangen na afloop van de wachttijd) beter kunnen worden opgespoord en doeltreffend aangepakt
Product:	Nieuw administratief sanctiekader
Betrokken actoren:	RIZIV-DAC
Projectleider:	Betrokken beleidscel
Middelen:	Bestaande middelen

NEW Actie 77: Wettelijk kader creëren voor de opschorting van het RIZIV-nummer bij zorgverleners (veelplegers)



Zorgverleners die frauderen en waarbij een PV van vaststelling wordt opgemaakt dienen de onterecht aangerekende bedragen terug te storten. Bijkomend wordt er een administratieve procedure gestart om een sanctie op te leggen die kan oplopen tot 200% van het onterecht aangerekende bedrag. Zo zijn er verschillende zorgverleners die grote bedragen (tot 1 miljoen EUR en meer) verschuldigd zijn. Sommigen onder hen betalen die bedragen niet maar blijven wel grote bedragen aanrekenen aan het RIZIV op basis van de facturatie van al dan niet verleende zorgen. Tot nog kan de inspectiedienst van het RIZIV (DGEC) hiertegen niet optreden. Voorstel is om het tijdelijk onmogelijk te maken voor dergelijke veelplegers om gezondheidszorgen aan te rekenen. Dit kan als alternatieve sanctie door het opschorten van hun RIZIV-nummer. Deze actie wordt uitgewerkt binnen het wetgevend kader dat werd uitgezet door het beleid.

Indicatoren:	Wettelijk kader dat het mogelijk maakt om bij veelplegers het RIZIV-nummer op te schorten (2 ^e trimester 2026) Het aantal keren dat gebruik gemaakt wordt van deze maatregel op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Opschorting van het RIZIV-nummer
Betrokken actoren:	DGEC-RIZIV, KEA (Kamer van Eerste Aanleg), KVB (Kamer van Beroep)
Projectleider:	DGEC-RIZIV
Middelen:	Bestaande middelen (2 juristen)



Continuering

Beleidsactie 78: De strijd opvoeren via strengere straffen



Finaal moet om de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping te versterken ook de bestraffing worden verstrengd. Een effectief sanctioneringsbeleid is essentieel om valsspelers te ontmoedigen en de sociale bescherming van werknemers, zelfstandigen en eerlijke burgers te waarborgen.

Bij sociale inbreuken met een verzwarende factor mag het bedrag van de strafrechtelijke (of administratieve) geldboete niet lager zijn dan 50 % van het voorgeschreven maximumbedrag.

Rekening houdend met de prijsevoluties van de laatste jaren moeten de bedragen van de geldboetes worden aangepast door een verhoging van de opdecimen van 70 naar 90, zodat de sancties hun afschrikkende effect behouden.

Er moet een regeling worden ingevoerd waarbij sociale fraudeurs gedurende een bepaald aantal kwartalen het recht op toekomstige RSZ-kortingen verliezen. Werkgevers die aan sociale dumping doen en niet bijdragen aan het systeem, mogen immers niet van dezelfde voordelen genieten als werkgevers die wel de regels volgen. In dit kader wordt onderzocht hoe ook buitenlandse bedrijven hiervoor verantwoordelijk kunnen worden gemaakt.

Indicatoren:	Het toepassen van de verzwarende factor op strafrechtelijke (of administratieve) geldboetes (in 2026) De verhoging van de opdecimen van de strafrechtelijke (of administratieve) geldboete (in 2026) De mogelijkheid tot uitsluiting van RSZ-kortingen bij specifieke inbreuken (in 2026)
Product:	Een verhoogde pakkans binnen de specifieke sectoren/ fenomenen Aangepaste, geïndexeerde boetes bij verzwarende factor Mogelijkheid tot uitsluiting van RSZ-kortingen
Betrokken actoren:	Bevoegde beleidscellen – federale inspectiediensten – SIOD
Projectleider:	Beleidscel Sociale fraudebestrijding

5. STRATEGISCHE DOELSTELLING: Het voorkomen van sociale fraude

Conform het beleid van de Regering wordt een bijzondere aandacht geschonken aan duidelijke regelgeving, transparantie, automatische informatiedoorstroming en integrale samenwerking tussen alle betrokken administraties op alle beleidsniveaus.

Deze strategische doelstelling vertaalt zich in de volgende **operationele doelstellingen**:

- ◆ Operationele doelstelling 1: Het **versterken van de sectorale samenwerking** en gerichte handhaving. Hieronder vallen de acties: 79, 80, 81, 83, 84.
- ◆ Operationele doelstelling 2: Het digitaliseren en uniformiseren van de processen in functie van **administratieve vereenvoudiging**. Hieronder valt de actie: 82.

Om deze doelstellingen te behalen, worden onderstaande acties vooropgesteld (geordend volgens de fasen van de handavingsketen).

Preventie

NEW Beleidsactie 79: Check In & Out binnen de bouwsector



Voor werken in onroerende staat werd in april 2014 een verplichte dagelijkse aanwezigheidsregistratie ingevoerd voor werken met een waarde vanaf € 800.000. Later werd het drempelbedrag verlaagd naar € 500.000. Om sociale dumping tegen te gaan en de veiligheid van werven te verhogen, voeren we een ook verplichte registratie bij het verlaten van de werf in, zoals beslist voor de schoonmaak en de verhuissector. Met de invoering van de check-uit zullen zowel check-in als check-uit in 'real time' gebeuren zodat het duidelijk is wie wanneer op de werf aanwezig is of was.

De maatregel is belangrijk om 2 redenen. Eerst is er de veiligheid op de arbeidsplaats. Als er een ongeval op de werf gebeurt, zal men weten wie op dat moment aanwezig was. Een tweede aspect betreft de strijd tegen sociale fraude. Met een check-in en check-uit, kunnen de inspectiediensten nog gericht controles uitvoeren omdat zij weten wie (nog) op de werf aanwezig is.

Indicator:	Wettelijke kader voorzien
Product:	Naast een Check In verplichting een Check Out verplichting voorzien.
Betrokken actoren:	Bevoegde beleidscellen
Projectleider:	Beleidscel Sociale Fraudebestrijding

Continuering

Beleidsactie 80: Versterken en uitbreiden van de sectorale aanpak via Plannen voor Eerlijke Concurrentie (PEC), samenwerkingsovereenkomsten, guidelines en checklists



De strijd tegen sociale fraude, illegale arbeid en sociale dumping vereist een sectorspecifieke aanpak die afgestemd is op de concrete fenomenen en risico's binnen elke sector. In overleg met de sociale partners worden de PEC's die in 2024 zijn afgesloten in 2026 en 2027 opgevolgd en geëvalueerd. Nieuwe PEC's worden opgestart in sectoren zoals horeca, groene sectoren en dienstencheques. De strijd tegen sociale fraude en sociale dumping gaat vaak hand in hand met het niet naleven van regels rond veiligheid en welzijn op het werk. Om die reden wordt er binnen de nieuwe PEC's specifieke aandacht geschonken aan welzijn op het werk.

Binnen een aantal specifieke PEC's worden ook sectorspecifieke criteria geëvalueerd om schijnstatuten beter te detecteren en aan te pakken. Indien nodig worden deze criteria geactualiseerd door de bevoegde ministers.

In uitvoering van de PEC's en de bestaande samenwerkingsovereenkomsten worden de samenwerkingsovereenkomsten, guidelines en checklists geactualiseerd en indien nodig uitgebreid naar nieuwe sectoren of domeinen⁴⁵. Differentiatie binnen sectoren is essentieel, met focus op risicovolle niches zoals handcarwashes, nagelstudio's en koerierdiensten. Gelet op de resultaten van de perceptiemeting uit 2024 is het belangrijk om de sociale partners aan te moedigen meer in te zetten op sensibilisering van hun leden over nieuwe regelgeving, over het nut van sociale controles en over het belang van goede voorbereiding op controles en een respectvolle houding. De PEC-vergaderingen kunnen hiertoe een goed kanaal zijn. De sociale partners worden dus actief betrokken bij sensibilisering en voorbereiding op controles. De SIOD licht de guidelines en checklists toe aan werkgevers en zelfstandigen, en onderzoekt hoe deze dynamisch kunnen worden gemaakt.

De sociale inspectiediensten rapporteren tweemaal per jaar over de realisatiegraad van de PEC's (pijler 5), en evalueren de effectiviteit van de maatregelen. De sectorale aanpak wordt ondersteund door gezamenlijke vergaderingen en overlegmomenten met alle betrokken actoren.⁴⁶

⁴⁵ De HRZKMO geeft aan dat de KMO's nood hebben aan concrete, sectorspecifieke richtlijnen en ondersteuning. Daarnaast vragen ze ook om niet een volledige sector te definiëren als risicosector. Cfr. Advies 963.2025 van de HRZKMO betreffende Ontwerp Actieplan SIOD 2026-2027 dd. 4/11.

⁴⁶ De NAR bevestigt het belang van de PEC's en vraagt om de sociale partners blijvend en actief te betrekken bij de evaluatie en bijsturing ervan. (Cfr. Advies 2.468 NAR (zitting 3 december 2025))

Indicatoren:	Aantal gerealiseerde acties per PEC's op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Verslag van de opvolgingsvergadering per PEC op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Semestrieel en jaarlijks opvolgingsrapport per PEC op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Verkenning van het afsluiten van een nieuw PEC (Horeca, Groene Sectoren en Dienstencheques) op jaarbasis (periode januari – december jaar x) De integratie van TWW binnen de opmaak en opvolging van de verschillende PEC's op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Evaluatie specifieke criteria schijnzelfstandigheid binnen de betrokken PEC's op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Evaluatie checklists & guidelines volgens een vooropgestelde planning op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	Bevoegde beleidscellen – sociale inspectiediensten – SIOD – sociale partners – bijkomende betrokken actoren per PEC
Projectleider:	Beleidscel Sociale Fraudebestrijding

Actie 81: Flitscontroles RVA (werkloosheidsuitkering)



De RVA zal in 2026 en 2027 verder inzetten op preventie en coaching in het kader van de sociale fraudebestrijding door het organiseren van één vooraf aangekondigde 'flitscontrole' per jaar in een fraudegevoelige sector.

Indicator:	1 uitgevoerde flitscontrole op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RVA
Projectleider:	RVA

Actie 82: Analyse van de ernstige arbeidsongevallen binnen een grensoverschrijdende tewerkstelling



Deze actie beoogt via kwalitatieve en kwantitatieve analyse van ernstige arbeidsongevallen bij gedetacheerde werknemers in grensoverschrijdende context knelpunten bloot te leggen om aanbevelingen te formuleren voor toekomstige optimalisaties (zowel regelgevend als operationeel), om uiteindelijk de arbeidsomstandigheden te verbeteren.

Indicator:	Verstrekken van deskundig advies
Betrokken actoren:	Arbeidsinspectie TWW – AD OND (FOD WASO)
Projectleider:	Arbeidsinspectie TWW

Actie 83: Flitscontroles



In 2026 en 2027 worden flitscontroles verder uitgevoerd in de schoot van de arrondissementelle cellen in fraudegevoelige sectoren, waarbij in functie van de resultaten van het onderzoek uit 2025 naar het preventief karakter van de flitscontroles, onderzocht wordt welk type aankondiging het nalevingsgedrag het meest stimuleert.

Indicatoren:	6 flitsperiodes op jaarbasis (periode januari – december jaar x) per gerechtelijk arrondissement in de genoemde fraudegevoelige sectoren en georganiseerd door aangestelde SPOC's van de deelnemende federale sociale inspectiediensten Afhankelijk van de resultaten van het onderzoek naar het preventief karakter van de flitscontroles uit 2025, een opgestart onderzoek naar het effect van aankondigingen (in 2026)
Betrokken actoren:	Arrondissementele Cellen
Projectleider:	SIOD

Actie 84: Onderzoeken bij nieuwe en voorlopig ingeschreven werkgevers



De RSZ zal in 2026 en 2027 nieuwe en voorlopig ingeschreven werkgevers met een risicoprofiel snel onderzoeken en begeleiden om preventief problemen te detecteren en mogelijke sociale fraude vroegtijdig op te sporen.

Indicatoren:	1.000 onderzoeken bij nieuwe en voorlopig ingeschreven werkgevers met een bepaald risicoprofiel, op basis van data-analyse op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	RSZ
Projectleider:	RSZ

6. STRATEGISCHE DOELSTELLING: Het waarborgen van een veilige, gezonde en inclusieve werkplek voor iedereen

Inzake veiligheid, gezondheid en welzijn op het werk, en het belang dat de sociale partners en/of organen van sociaal overleg hieraan hechten, kan verwezen worden naar het Nationaal Actieplan ter verbetering van het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk 2022-2027⁴⁷ en de prioriteiten 2024-2029 van de sociale partners binnen de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk⁴⁸.

Bepaalde flexibele arbeidsvormen of arbeidsvormen binnen preciaire sectoren bevatten specifieke uitdagingen om te voorzien in een veilige en inclusieve werkplek. Binnen dit actieplan is er dan ook geopteerd om deze sectoren uit te lichten onder deze strategisch doelstelling.

Niettegenstaande maken deze sectoren ook voorwerp uit van de algemene controles van de verschillende sociale inspectiediensten.

Dit strategisch objectief wordt vertaald in de volgende **operationele doelstellingen**:

- ◆ Operationele doelstelling 1: Detectie t.a.v. **risico's aangaande welzijn en gezondheid** verbeteren. Hieronder vallen de volgende acties: 87, 88 en 91.
- ◆ Operationele doelstelling 2: Controle op **flexibele arbeidsvormen**. Omwille van hun impact op de sociale fraudebestrijding moeten de flexibele werkvormen aandacht krijgen. In dat verband kan dan ook gewezen worden op de gemeenschappelijke controles op de platformeconomie. Onder deze doelstelling vallen de acties 85, 86, 89, 90.

Om deze doelstellingen te behalen, worden onderstaande acties vooropgesteld (geordend volgens de fasen van de handavingsketen).

⁴⁷ Te consulteren via deze link: <https://werk.belgie.be/nl/publicaties/nationaal-actieplan-ter-verbetering-van-het-welzijn-van-de-werknemers-bij-de-uitvoering>

⁴⁸ Te consulteren via deze link: <https://werk.belgie.be/nl/themas/sociaal-overleg/interprofessioneel-niveau/hoge-raad-voor-preventie-en-bescherming-op-het>

Preventie

NEW Beleidsactie 85: De rechten van seizoenarbeiders waarborgen



Om te verzekeren dat seizoenarbeiders hun fiscale en sociale rechten en plichten kunnen doen gelden, respectievelijk uitvoeren, dienen seizoenarbeiders zich bij de gemeente aan te melden opdat zij een domicilie-adres van het land van herkomst laten registreren, losstaand van de registratie zoals bedoeld in artikel 1 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters. We onderzoeken via welke bestaande of nieuwe toepassing deze registratie kan gebeuren onder de bevoegdheid van de minister belast met sociale zekerheid, en garanderen dat de toepassing kan worden gebruikt door de fiscale en sociale administraties. Voor de verwerking van de persoonsgegevens wordt voorzien in een passend wettelijk kader.

Indicator:	Onderzoek naar de mogelijkheden tot registratie seizoenarbeiders bij de gemeente
Betrokken actoren:	Beleidscel Sociale fraudebestrijding – KSZ – RSZ – Sociale Partners
Projectleider:	Beleidscel Sociale fraudebestrijding

NEW Beleidsactie 86: Een inclusieve arbeidsmarkt waarborgen



De Belgische arbeidsmarkt wordt geconfronteerd met een tekort aan specifieke arbeidsprofielen, wat leidt tot een toename van internationale en migrerende arbeidskrachten. Deze werknemers zijn vaak onvoldoende vertrouwd met de taal, veiligheidsprocedures en sociale normen, wat hun kwetsbaarheid vergroot. Daarnaast worden specifieke profielen geconfronteerd met discriminatie die hen de toegang en de participatie aan de arbeidsmarkt bemoeilijken.

Het verbod op discriminatie is van toepassing op het vlak van de arbeidsbetrekkingen (toegang tot de arbeidsmarkt, vaststelling van de loon- en arbeidsvoorwaarden, promotie, ontslag). Pesterijen op het werk of om het even welke vorm van intimidatie kunnen eveneens worden beschouwd als een vorm van discriminatie wanneer zij in verband staan met een bepaalde discriminatiegrond (bv. als een werknemer wordt gepest omwille van diens seksuele geaardheid, enz.).

Een inclusieve arbeidsmarkt voorziet op de werkvloer ook plaats voor kwetsbare groepen die vatbaar zijn voor discriminatie op basis van de 19 wettelijke criteria. Uitholling van deze criteria ondermijnen het recht op een veilige, gezonde en inclusieve werkplek.

Indicator:	Een versterkte samenwerking en gegevensuitwisseling voorzien tussen de betrokken actoren om zodoende gepast op te treden
Betrokken actoren:	Beleidscel Sociale fraudebestrijding – Unia – arbeidsinspectie TSW – arbeidsinspectie TWW – Regio's
Projectleider:	Beleidscel Sociale fraudebestrijding

Detectie

NEW Beleidsactie 87: Registratie en handhaving van sociale fraude en misbruik binnen diplomatieke en consulaire posten in België.



We waken over de arbeidsomstandigheden van het lokale personeel van de diplomatieke posten op ons grondgebied. De bescherming van de rechten van werknemers die aan diplomatieke en consulaire posten in België zijn toegewezen moeten worden versterkt om zodoende de naleving van de Belgische sociale wetgeving en de uitvoering van gerechtelijke besluiten te garanderen.

In nauw overleg met de Commissie voor Goede Diensten en de betrokken beleidscellen Buitenlandse Zaken, Werk en Sociale fraudebestrijding, wordt gewerkt rond de oprichting van een intern register voor diplomatieke missies. De Europese en internationale samenwerking (o.a. in functie van recidiverende missies) moet hierbij worden versterkt. Daarnaast wordt de oprichting van een garantiefonds om de rechten van werknemers te beschermen in geval van het falen van de huidige procedures onderzocht.

Indicatoren:	De oprichting van een intern register voor diplomatieke missies De versterking van de Europese en internationale samenwerking (o.a. in functie van recidiverende missies) Onderzoek tot het oprichten van een garantiefonds om de rechten van werknemers te beschermen in geval van het falen van de huidige acties
Betrokken actoren:	Beleidscel Sociale fraudebestrijding – Beleidscel Buitenlandse Zaken – Commissie voor Goede Diensten – arbeidsinspectie TSW
Projectleider:	Beleidscel Sociale fraudebestrijding – Beleidscel Buitenlandse Zaken – Commissie voor Goede Diensten - arbeidsinspectie TSW



Controle

Continuering

Actie 88: Controles in de sector sekswerk onder arbeidsovereenkomst



De nieuwe wetgeving rond sekswerk onder arbeidsovereenkomst voorziet een erkenningsprocedure met controles door inspectiediensten en een bijzondere rol voor de arbeidsinspectie TWW bij het gebruik van het weigeringsrecht door sekswerkers, met het oog op naleving van welzijnsverplichtingen.

Indicatoren:	Aantal verleende erkenningen op jaarbasis (periode januari – december jaar x) Aantal onderzoeken in het kader van het erkenningstraject sekswerk (arbeidsinspectie TSW – arbeidsinspectie TWW – RSZ) op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Product:	Toezicht op de bescherming van werknemers
Betrokken actoren:	AJS (FOD WASO) - RSZ – arbeidsinspectie TWW – arbeidsinspectie TSW
Projectleider:	AJS (FOD WASO)
Middelen:	Voldoende capaciteit

Actie 89: Multidisciplinaire controles van de dienstencheque ondernemingen



Gezien de gedeelde federale en regionale bevoegdheden worden gezamenlijke controles in de dienstenchequesector opgezet om diverse vormen van misbruik en welzijnsproblemen aan te pakken.

Indicatoren:	40 gemeenschappelijke controles, op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	Regionale inspectiediensten - arbeidsinspectie TSW - arbeidsinspectie TWW - RSZ - RVA
Projectleider:	SIOD

Actie 90: Misbruik inzake uitzendarbeid



Bij controles bij gebruikers van uitzendkrachten wordt nagegaan of de loon- en arbeidsvoorwaarden correct zijn, het motief voor uitzendarbeid gerechtvaardigd is en er geen sprake is van langdurig of herhaald oneigenlijk gebruik van uitzendkrachten bij eenzelfde gebruiker (incl. opeenvolgende dagcontracten).

Indicator:	500 afgesloten onderzoeken op jaarbasis (periode januari – december jaar x)
Betrokken actoren:	Arbeidsinspectie TSW
Projectleider:	Arbeidsinspectie TSW

New Actie 91: Samenwerking binnen de ambulante schoonheidsverzorging en tatoeagesector



De ambulante schoonheidsverzorging wordt gekenmerkt door een verhoogd risico op niet-naleving van sociale wetgeving, zoals zwartwerk en het ontbreken van correcte arbeidsvoorwaarden. Daarnaast is er vaak een gebrek aan structurele controle op hygiëne en veiligheidsnormen, wat gezondheidsrisico's voor consumenten met zich meebrengt. Door het mobiele karakter van deze activiteiten is toezicht moeilijker te organiseren, wat leidt tot een grotere kans op misbruik en onveilige praktijken. Deze situatie vraagt om een geïntegreerde aanpak waarbij zowel sociale als gezondheidsaspecten worden gecontroleerd.

Binnen deze context zal er samengewerkt worden met de inspectiediensten van de FOD Volksgezondheid (en andere inspectiediensten zoals bv. de economische inspectie). Deze samenwerking heeft tot doel om tijdens controles niet alleen sociale inbreuken op te sporen, maar ook aspecten die onder de bevoegdheid van Volksgezondheid vallen, zoals hygiëne en veiligheidsnormen. De tatoeagesector wordt hier in hoofdzaak gecontroleerd. Door deze geïntegreerde aanpak wordt zowel de naleving van sociale wetgeving als de bescherming van de volksgezondheid versterkt, wat bijdraagt aan een transparante en veilige sector.

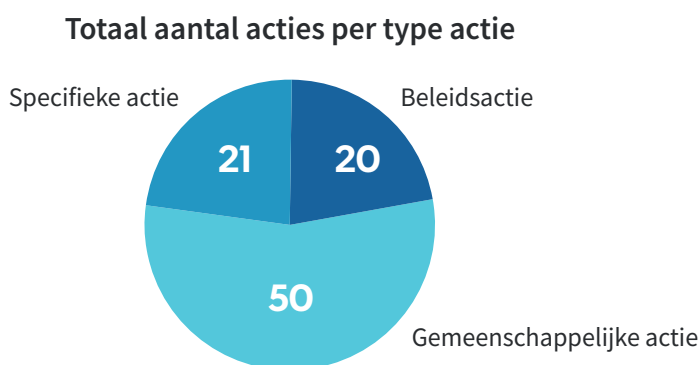
Indicatoren:	Versterkte samenwerking tussen de FOD Volksgezondheid en de sociale inspectiediensten Minimaal 35 controles specifiek op tatoeageactiviteiten (via festivals, social media, etc.) in samenwerking met de FOD Volksgezondheid (en andere inspectiediensten zoals bv. de economische inspectie) binnen AIC-verband
Product:	Toezicht op de bescherming van werknemers
Betrokken actoren:	FOD Volksgezondheid – Betrokken Inspectiediensten
Projectleider:	SIOD
Middelen:	Bestaande middelen

OVERZICHT VAN DE TYPES ACTIES IN HET ACTIEPLAN 2026-2027

Deze sectie geeft een kort overzicht van de types acties in het actieplan 2026-2027, en dit volgens drie verschillende dimensies: per type actie; per type fraude en per fase in de handavingsketen.

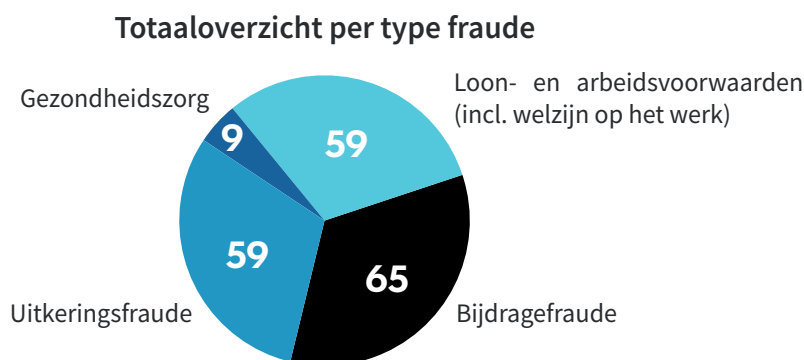
Overzicht per type actie

Het actieplan Sociale Fraudebestrijding 2026-2027 bestaat in totaal uit 91 acties, waarvan 20 beleidsacties. Van de 71 operationele acties zijn er 21 acties specifiek, wat betekent dat ze door één instelling worden uitgevoerd. De 50 gemeenschappelijke acties worden door verschillende instellingen in samenwerking uitgevoerd.



Overzicht per type fraude

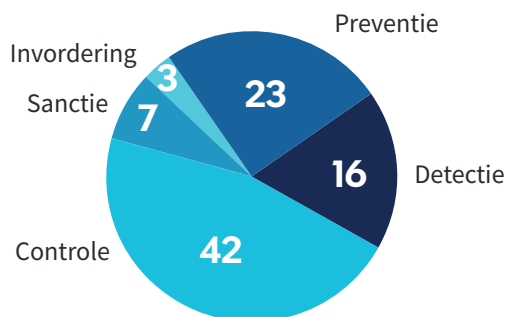
Een gelijkaardige analyse kan gemaakt worden voor wat betreft de types fraude die bestreden worden door de acties in dit actieplan. Zo bestrijden 59 acties fraude op vlak van loon- en arbeidsvoorwaarden, inclusief welzijn op het werk. 59 acties bestrijden uitkeringsfraude, terwijl 65 acties bijdragefraude bestrijden. 9 acties bestrijden fraude in de gezondheidszorg. Aangezien meerdere acties bijdragen in de strijd tegen verschillende van deze types fraude, is de som van het aantal vermelde acties hier meer dan het totaal van de acties.



Overzicht per fase in de handhavingsketen

Tot slot kunnen de acties ook onderverdeeld worden volgens de fase(n) van de handhavingsketen waarin deze acties een rol spelen. De handhavingsketen omvat vijf fasen, die samen het volledige traject van de strijd tegen de sociale fraude omvatten. Het betreft hier preventie, detectie, controle, sanctie en invordering. In het actieplan 2026-2027 zijn 23 acties relevant voor de preventieve fase, en 16 acties voor de detectiefase. Het merendeel van de acties, in totaal 42, speelt een rol in de controlefase. Tot slot spelen voor de sanctiefase 7 acties mee en voor de invorderingsfase 3 acties. Het is evenwel belangrijk om te vermelden dat, conform het strategisch plan 2026 – 2029, de acties binnen de fasen van de handhavingsketen zoveel als mogelijk rekening dienen te houden met de principes van de interventiemix en de werkgeverspiramide.

Totaal aantal acties per fase in de handhavingsketen



Overzicht van de dekkinggraad van de strategische doelstellingen

Er zijn zes strategische doelstellingen opgenomen in het strategisch plan van de Regering

- ◆ SO1: Intensievere samenwerking in de strijd tegen sociale fraude
- ◆ SO2: Het versterken van de inspectiediensten
- ◆ SO3: Een doelgerichte aanpak van sociale fraude en dumping om eerlijke concurrentie te waarborgen
- ◆ SO4: Het vergroten van de pakkans en een strenger sanctiebeleid
- ◆ SO5: Voorkomen van sociale fraude
- ◆ SO6: Het waarborgen van een veilige, gezonde en inclusieve werkplek voor iedereen

	Acties* (NEW)
SO1	21 (11)
SO2	14 (3)
SO3	16 (3)
SO4	27 (10)
SO5	6 (1)
SO6	7 (4)
Totaal	91 (32)

*het totaal per strategisch objectief waarvan het aandeel nieuwe acties tussen haakjes (...)

College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding

Voor het sociale luik van het nieuwe nog op te stellen actieplan van het College voor de fiscale en sociale fraudebestrijding zal er input gegeven worden vanuit onderhavig actieplan. Er dient over gewaakt te worden dat het sociaal luik van het actieplan van het College gevoed wordt vanuit dit operationeel actieplan. Op die manier wordt getracht zo coherent en efficiënt mogelijk te werken. Conform het Regeerakkoord zal de werking van het College terug geactiveerd worden.

Definities en gebruikte afkortingen

Definities

In 2026 en 2027 wordt de programmawerking ‘sociale dumping’ verdergezet waarbij er gewerkt wordt met specifieke acties gericht op de realisatie van een vooropgesteld programmadoel voor een specifieke doelgroep (zie tevens de wetenschappelijke onderbouwing van het strategisch plan). Een actie binnen het programma sociale dumping is een project ter realisatie van een vooropgesteld programmadoel (op langere termijn) binnen een programma dat verweven is met andere acties binnen dat programma.

De verschillende maatregelen binnen dit plan worden als volgt benoemd en opgenomen:

- ◆ **Acties:** Een actie is in principe een project dat over 1 jaar loopt. Het kan gaan om nieuwe initiatieven (zowel gemeenschappelijke als van een individuele inspectiedienst) of een verderzetting van een (gedeeltelijk) niet-uitgevoerde actie of een recurrente actie die jaarlijks wordt hernomen.
- ◆ **Programma:** Programmawerking houdt in dat verschillende projecten worden uitgebouwd waarbij door interne coherentie en synergiën wordt toegewerkt naar overkoepelende strategische doelstellingen. Door een onderlinge logische samenhang te creëren tussen verschillende projecten wordt gestreefd naar het realiseren van een maatschappelijke impact. Door projecten en activiteiten op een gecoördineerde manier te beheren wordt een meerwaarde gecreëerd die niet behaald zou kunnen worden indien projecten individueel beheerd zouden worden.



Overzicht projectleiders per instelling

Instelling / Dienst	Enkelvoudig Projectleider van actie(s)	Gedeeld Projectleider van actie(s) (Partner)
SIOD	3, 17, 22, 23, 25, 26, 27, 28, 30, 37, 38, 39, 40, 43, 46, 52, 53, 59, 62, 83, 89, 91	8 (met CFI)
RSZ	42, 44, 63, 68, 84	61 (met TSW) 67 (met RSVZ)
RSVZ	32, 33, 35, 48, 65, 66	67 (met RSZ)
RVA	4, 58, 72, 73, 74, 81	69 (met RIZIV-DAC)
RIZIV	DGEC: 1, 21, 75, 77 DAC: 18, 57, 70, 71	69 (DAC met RVA)
FOD WASO	TSW: 45, 47, 64, 90 TWW: 82 HUA: 24 AJS: 88	34 (TSW samen met TWW) 61 (TSW samen met RSZ) 87 (TSW samen met Beleidscellen & Com. Goede Diensten)
FOD Sociale Zekerheid	49, 50, 51	
FOD Financiën	9, 12	
FOD Economie	7	
POD MI	11	
FPD (Pensioendienst)	13	
Justitie / DIREPV	19, 20	
CFI (Cel Fin. Info.)		8 (met SIOD)
Federale Inspectiediensten (Gezamenlijk)	29, 60	
Beleidscellen & Kabinetten	Soc. Fraude: 6, 16, 31, 41, 54, 56, 78, 79, 80, 85, 86 Justitie: 14, 15	2 (Financiën & Soc. Fraude) 5 (Asiel, Werk & Soc. Fraude) 10 (Federale beleidscellen) 36 (Soc. Fraude & Werk) 55 (Bevoegde beleidscellen) 76 (Betrokken beleidscel) 87 (Soc. Fraude, Buitenl. Zaken & Com. Goede Diensten)

Gebruikte afkortingen

AFKORTING	VERKLARING
AA	Arbeidsauditoraat
AAFisc	Algemene Administratie van de Fiscaliteit
AAII	Algemene Administratie Inning en Invordering
ABC	Algemeen Beheerscomité
AD OND	Algemene Directie Ondersteunende Diensten
AFA	Affiliations Fictives/Fictieve Aansluitingen
AI	Artificiële intelligentie
AIC	Arrondissementele Inspectie Cel
AJS	Algemene Directie Arbeidsrecht en Juridische Studiën
AJS	Algemene Directie Arbeidsrecht en Juridische Studiën
ARIEC	Arrondissementeel Informatie-en Expertise Centrum
ARIEC	Arrondissementeel Informatie- en Expertise Centrum
ARZA	Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders
BBI	Bijzonder Belastinginspectie
BOSA	Beleid en Ondersteuning
CAO	Collectieve arbeidsovereenkomsten
CFI	Cel voor Financiële Informatieverwerking
COIV	Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en Verbeurdverklaring
COL	Omzendbrief van het College van procureurs-generaal
DAG	Dienst Administratieve Geldboeten
DAV	Dienst Administratieve Vereenvoudiging
DG	Directie-Generaal
DG HAN	Directie-Generaal Personen met een handicap
DIOB	Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen
DIREPV	Directie van het ePV
DVZ	Dienst Vreemdelingenzaken
EESSI	Electronic Exchange of Social Security Information
ELA	European Labour Authority
ERRU	European Register of Road Transport Undertakings
FAGG	Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten
FOD	Federale Overheidsdienst
FOD Financiën	Federale Overheidsdienst Financiën
FOD SZ	Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid
FOD WASO	Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid Arbeid en Sociaal Overleg
FPD	Federale Pensioendienst

GDPR	General Data Protection Regulation
GI	Gewaarborgd inkomen
HRZKMO	Hoge Raad voor Zelfstandigen en KMO's
HUA	Humanisering van de Arbeid
IAO	Internationale Arbeidsorganisatie
IGO	Inkomensgarantie voor ouderen
IMI	Informatiesysteem interne markt
IVC	Informatieveiligheidscomité
KBO	Kruispuntbank van Ondernemingen
KEA	Kamer van Eerste Aanleg
KSZ	Kruispuntbank Sociale Zekerheid
KVB	Kamer van Beroep
MANCP	Multi Annual National Control Plan
MANIIP	Meerjaren intersociaal inspectieprogramma
MEC	Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie
MOU	Memorandum of Understanding
NAR	Nationale Arbeidsraad
NFI	Niet Fiscale Invordering
NLO	National Liaison Officer
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
OISZ	Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid
PC	Paritair Comité
PEC	Plan voor Eerlijke Concurrentie
PMO	Project Management Office
PO	Partnerschapsovereenkomsten
POD MI	Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie
RIZIV DAC	Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering Dienst voor Administratieve Controle
RIZIV DGEC	Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle
RSVZ	Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen
RSZ	Rijksdienst voor Sociale Zekerheid
RVA	Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
SA	Samenwerkingsakkoord
SIOD	Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst
SPOC	Single Point of Contact
SPW	Service Public Wallonie
SSW	Sociaal Strafwetboek

TBS	Terbeschikkingstelling
TSW	Toezicht op de Sociale Wetten
TWW	Toezicht op het Welzijn op het Werk
VSI	Vlaamse Sociale Inspectie
VTE	Voltijds Equivalent
Wet GUV	Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen
WPR	Wegpolitie – Police de la Route

ACTIEPLAN SOCIALE FRAUDEBESTRIJDING

2026-2027



Wenst u meer publicaties van de SIOD te lezen? Dat kan via bovenstaande QR-code.

Verantwoordelijke uitgever:

Bart Stalpaert

Directeur Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD)

Zuidertoren - Europaesplanade 1 1060 Brussel

info@siod.belgie.be

www.siod.belgie.be