



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 25 juni 2021
(OR. en)

9995/21

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0097(CNS)**

**FISC 103
ECOFIN 613
COVID-19 282**

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	7749/21 - COM (2021) 181 final
Betreft:	Richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende vrijstellingen bij invoer en bepaalde leveringen van goederen en diensten met betrekking tot maatregelen van de Unie in het algemeen belang - Vaststelling

I. INLEIDING

1. Op 12 april 2021 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde betreffende vrijstellingen bij invoer en bepaalde leveringen van goederen en diensten met betrekking tot maatregelen van de Unie in het algemeen belang (het zogenoemde "koop en doneer"-voorstel).¹
2. Het voorstel strekt tot ondersteuning van de op Unieniveau genomen maatregelen van algemeen belang, met name wanneer de Unie een mandaat uitoefent om goederen en diensten aan te kopen teneinde die kosteloos onder de lidstaten te verdelen, afhankelijk van hun urgente behoeften.
3. Het voorstel bepaalt dat, maatregelen ter bestrijding van de gevolgen van de COVID-19-pandemie die reeds lopen, terugwerkende kracht hebben tot 1 januari 2021.

¹ Doc. 7749/21.

4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 529e zitting op 27 april 2021 advies uitgebracht over het voorstel.² Op 18 mei 2021 heeft het Europees Parlement advies uitgebracht.³

II. BESPREKINGEN IN DE RAAD

5. Het voorstel is op 14 april en 20 mei 2021 besproken in twee informele vergaderingen van de Groep belastingvraagstukken (WPTQ).
6. Daarna is er een compromisvoorstel van het Portugese voorzitterschap, dat een reactie was op de bezwaren en suggesties van de lidstaten, rondgestuurd tergoedkeuring via een informele stilzwijgende procedure.
7. Tien lidstaten hielden zich niet aan de informele stilzwijgende procedure: drie vanwege eerdere parlementaire voorbehouden, zes vanwege inhoudelijke punten van het voorstel, te weten het toepassingsgebied, het ontbreken van een effectbeoordeling, de omzettingsdatum en de invoering van een elektronisch vrijstellingscertificaat. Eén delegatie wees erop dat btw ook een effect heeft op de overheidsuitgaven en stelde voor dat de Commissie zou toezeggen in dit verband de nodige initiatieven te nemen.
8. Op 1 juni 2021 is dit dossier besproken tijdens de informele vergadering van de Groep op hoog niveau belastingvraagstukken. De in de WPTQ gemaakte voorbehouden werden gehandhaafd, en sommige lidstaten achtten het noodzakelijk door te gaan met het technische werk aan dit dossier.

² Doc. ECO/554-EESC-2021-02040.

³ Doc. P9_TA(2021)0228.

9. Vervolgens is het dossier op 9 juni 2021 voorgelegd aan het Comité van permanente vertegenwoordigers en op 18 juni 2021 aan de Raad (Economische en Financiële Zaken) met het oog op een oriënterend debat.⁴ Uit het debat is gebleken dat de lidstaten bereid zijn het toepassingsgebied van het voorstel te beperken tot de noodsituatie in verband met COVID-19 en het elektronisch vrijstellingscertificaat uit het voorstel te schrappen, zodat de ontwerprichtlijn snel kan worden aangenomen.
10. Op basis van het oriënterend debat in de Raad besloot het Portugese voorzitterschap een informele stilzwijgende procedure met betrekking tot een compromistekst van het voorzitterschap te starten tot vrijdag 25 juni 2021 om 12 uur. Daar er binnen die termijn geen opmerkingen zijn ingekomen, wordt de tekst voor alle delegaties aanvaardbaar geacht.

III. VOLGENDE STAPPEN

11. Tegen deze achtergrond wordt het Comité van permanente vertegenwoordigers verzocht de overeenstemming over de tekst in de bijlage bij deze nota te bevestigen zodat de Raad hem als A-punt kan vaststellen, in de door de juristen-vertalers bijgewerkte versie.

⁴ Doc. 9427/21.

RICHTLIJN (EU) 2021/... VAN DE RAAD

van

tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende tijdelijke vrijstellingen bij invoer en bepaalde leveringen van goederen en diensten in reactie op de COVID-19-pandemie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 113,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement⁵,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁶,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

⁵ PB C van , blz. .

⁶ PB C van , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig Richtlijn 2006/112/EG⁷ van de Raad verlenen de lidstaten vrijstelling van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) voor de invoer van goederen door, en leveringen van goederen en diensten aan, de Unie, de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, de Europese Centrale Bank of de Europese Investeringsbank, dan wel door de door de Unie opgerichte organen waarop het aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gehechte Protocol nr. 7 betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Unie (hierna "het protocol") van toepassing is, zulks binnen de beperkingen en onder de voorwaarden die zijn vastgesteld bij dat protocol, bij de overeenkomsten tot toepassing van dat protocol of bij de vestigingsovereenkomsten, en voor zover zulks niet leidt tot concurrentievervalsing. Die vrijstelling is echter strikt beperkt tot aankopen voor officieel gebruik en geldt niet voor situaties waarin organen van de Unie goederen en diensten aankopen in reactie op de noodsituatie als gevolg van de COVID-19-pandemie, met name wanneer die kosteloos ter beschikking zullen worden gesteld van de lidstaten of derden, zoals nationale autoriteiten of instellingen.
- (2) Aangezien er nog steeds dringend maatregelen moeten worden genomen om de huidige gezondheidscrisis aan te pakken, moet er een btw-vrijstelling komen voor de aankoop van goederen en diensten door de Commissie of een krachtens Unierecht opgericht agentschap of orgaan bij de uitvoering van hun taken, teneinde te reageren op de COVID-19-pandemie. Zo zullen de maatregelen die middels verscheidene initiatieven van de Unie in deze situatie worden genomen, niet worden belemmerd door btw-bedragen die de EU-instellingen niet kunnen terugvorderen, of door de regeldruk vanwege de verplichtingen om zich voor btw-doeleinden te registreren.
- (3) Richtlijn (EU) 2020/2020 van de Raad alleen volstaat niet om de strijd tegen de COVID-19-pandemie op te voeren. Met deze richtlijn kunnen de lidstaten immers slechts gedurende een beperkte periode verlaagde tarieven toepassen op leveringen van medische hulpmiddelen voor COVID-19-in-vitrodiagnostiek en diensten die daar nauw mee samenhangen, of een vrijstelling met recht op aftrek van voorbelasting verlenen voor leveringen van die hulpmiddelen en van COVID-19-vaccins, en diensten die nauw met die hulpmiddelen en vaccins samenhangen⁸.
- (4) Richtlijn 2006/112/EG moet daarom in die zin worden gewijzigd.

⁷ Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1).

⁸ Richtlijn (EU) 2020/2020 van de Raad van 7 december 2020 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft tijdelijke maatregelen inzake de belasting over de toegevoegde waarde van toepassing op COVID-19-vaccins en medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek, in reactie op de COVID-19-pandemie (PB L 419 van 11.12.2020, blz. 1).

- (5) Vanwege de huidige COVID-19-pandemie lopen de maatregelen ter bestrijding van de gevolgen van de COVID-19-pandemie die onder de nieuwe vrijstelling kunnen vallen reeds, bijvoorbeeld via het instrument voor noodhulp dat werd ingesteld bij Verordening (EU) 2020/521 van de Raad⁹. Als btw zou moeten worden betaald voor met deze maatregelen verband houdende handelingen, zouden kostbare middelen verloren gaan en zouden de lidstaten minder goederen en diensten krijgen in verhouding tot de te betalen btw. Om de Uniebegroting optimaal te gebruiken bij het aanpakken van de zeer ernstige gevolgen van de COVID-19-pandemie, moeten de bij deze richtlijn ingevoerde vrijstellingen bijgevolg gelden met terugwerkende kracht tot 1 januari 2021. De retroactieve toepassing is fundamenteel om te voorkomen dat de maatregelen om de gevolgen van de COVID-19-pandemie op te vangen, geen effect sorteren. Alle nodige aanpassingen met betrekking tot handelingen die al eerder zijn belast, kunnen worden uitgevoerd via bestaande correctiemechanismen, bijvoorbeeld via een latere btw-aangifte.
- (6) Gezien de urgentie van de situatie met betrekking tot de COVID-19-pandemie moet deze richtlijn in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 2006/112/EG wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in artikel 143, lid 1, wordt het volgende punt ingevoegd:

"f ter) de invoer van goederen door de Commissie of een krachtens Unierecht opgericht agentschap of orgaan bij de uitvoering van de hen bij Unierecht toevertrouwde taken ter bestrijding van de COVID-19-pandemie, tenzij de ingevoerde goederen onmiddellijk dan wel op een later tijdstip worden gebruikt voor latere leveringen onder bezwarende titel door de Commissie of zodanig agentschap of orgaan;"

⁹ Verordening (EU) 2020/521 van de Raad van 14 april 2020 tot activering van noodhulp uit hoofde van Verordening (EU) 2016/369, en tot wijziging van de bepalingen ervan rekening houdend met de uitbraak van COVID-19 (PB L 117 van 15.4.2020, blz. 3).

- 2) aan artikel 143 wordt het volgende lid toegevoegd:

"3. Wanneer de vrijstellingsvoorwaarden van lid 1, punt f ter), niet langer van toepassing zijn, stelt de Commissie of het betrokken agentschap of orgaan de lidstaat waarin de vrijstelling is toegepast daarvan in kennis, en is de invoer van die goederen aan btw onderworpen onder de voorwaarden die op dat ogenblik gelden.";

- 3) artikel 151, lid 1, wordt als volgt gewijzigd:

- a) in de eerste alinea wordt het volgende punt ingevoegd:

"a ter) de levering van goederen of diensten aan de Commissie of een krachtens Unierecht opgericht agentschap of orgaan bij de uitvoering van de hen bij Unierecht toevertrouwde taken ter bestrijding van de COVID-19-pandemie, tenzij de aangekochte goederen en diensten onmiddellijk dan wel op een later tijdstip worden gebruikt voor latere leveringen onder bezwarende titel door de Commissie of zodanig agentschap of orgaan;"

- b) de tweede alinea wordt vervangen door:

"De in de eerste alinea geregelde vrijstellingen zijn, met uitzondering van de vrijstelling van punt a ter), van toepassing met inachtneming van de door de lidstaat van ontvangst vastgestelde beperkingen, totdat een uniforme belastingregeling is vastgesteld.";

- 4) aan artikel 151 wordt het volgende lid toegevoegd:

"3. Wanneer de vrijstellingsvoorwaarden van lid 1, eerste alinea, punt a ter), niet langer van toepassing zijn, stelt de Commissie of het betrokken agentschap of orgaan waaraan de vrijgestelde levering is uitgevoerd de lidstaat waarin de vrijstelling is toegepast daarvan in kennis, en is de levering van die goederen of diensten aan btw onderworpen onder de voorwaarden die op dat ogenblik gelden.".

Artikel 2

Omzetting

De wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die nodig zijn om aan deze richtlijn te voldoen, worden door de lidstaten uiterlijk op 31 december 2021 vastgesteld en bekendgemaakt. Zij stellen de Commissie daarvan onmiddellijk in kennis.

Zij passen de in artikel 1 bedoelde maatregelen toe met ingang van 1 januari 2021.

Wanneer de lidstaten die bepalingen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 1 is van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter
